

Vergaderjaar 1991-1992

22 300 IXB

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk IXB (Ministeries van Financiën en van Economische Zaken) voor het jaar 1992

Nr. 24

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN FINANCIËN EN VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 19 december 1991

Hiermede willen wij u als volgt informeren over ons voornemen **de PPM-regeling** alsnog in beginsel te continueren tot ultimo 1995.

1. Aanleiding

In het kader van de Tussenbalans heeft de minister van Financiën het voornemen geuit de invulling van de subsidietaakstelling op het begrotingshoofdstuk van Financiën (IX-B) vorm te geven door middel van het vervroegd buiten werking stellen van de Garantieregeling PPM (per 1 januari 1992). Dit voornemen is toegelicht en verwerkt in de Begroting 1992 van Financiën en is aan de orde geweest bij de behandeling van deze begroting op 19 november 1991 in de Tweede Kamer. Tijdens deze behandeling is er door diverse fracties gewezen op het grote belang dat de PPM-regeling heeft voor de zgn. «onderkant» van de markt voor risicodragend vermogen (jonge, groeiende bedrijven). Er was ook begrip voor de afweging welke de minister van Financiën uiteindelijk had moeten maken, om welke reden het vervroegd buiten werking stellen van de PPM-regeling door de Tweede Kamer werd aanvaard.

Vanuit beleidsmatige overwegingen en gelet op de opmerkingen vanuit de Tweede Kamer en signalen vanuit de branche heeft de minister van Economische Zaken, die beleidsmatig medeverantwoordelijk is voor de Regeling, contact opgenomen met de minister van Financiën, met het verzoek het betreffende voornemen tot beëindiging te heroverwegen. De minister van Economische Zaken gaf daarbij aan bereid te zijn ook een budgettaire verantwoordelijkheid voor de regeling te dragen.

Hierover heeft vervolgens interdepartementaal overleg plaatsgevonden. Hierbij is o.a. aan de orde geweest de beleidsmatige wenselijkheid de PPM-regeling niet vervroegd buiten werking te stellen en de meest doelmatige organisatie van de uitvoering van de regeling.

Gelet op de signalen uit het parlement en de branche over het grote belang dat de PPM-regeling voor de onderkant van de markt voor risico-dragend vermogen (met name het zgn. «venture capital») heeft, is besloten terug te komen op het voornemen de PPM-regeling vervroegd buiten werking te stellen en de PPM-regeling in beginsel te continueren tot ultimo 1995. Voor de budgettaire verwerking en dekking van dit besluit zal de minister van Economische Zaken zorgdragen. Op deze wijze wordt de gezamenlijke verantwoordelijkheid van beide ministers voor de regeling benadrukt, niet alleen beleidsmatig, zoals tot op heden, maar nu ook budgettair.

2. Consequenties voor de Rijksbegroting

De oplossing houdt in dat oude gevallen voor rekening en risico blijven van Financiën en dat vanaf 1 januari 1992 de nieuwe gevallen voor rekening en risico komen van Economische Zaken. De bereikte oplossing leidt ertoe dat op het begrotingshoofdstuk van Economische Zaken (XIII) een nieuw begrotingsartikel geïntroduceerd zal worden betreffende het budget van Economische Zaken voor het continueren van de PPM-regeling. Op dit artikel zullen de uitgaven verantwoord worden van de garanties welke uit hoofde van de PPM-regeling worden verstrekt met ingang van 1992. Tevens zullen de inkomsten (registratiepremie en eventuele restituties) op de begroting van Economische Zaken op een ontvangstenartikel verantwoord worden. Teneinde de mogelijkheid van garantieverlening opnieuw open te stellen, wordt een garantieplafond van f 50 miljoen voorgesteld, qua omvang gelijk aan het voor 1991 geldende garantieplafond op begrotingshoofdstuk IX-B.

Dit werkt op beide begrotingen als volgt uit:

Op de begroting IXB (Financiën) blijft de volgende meerjarenraming gehandhaafd:

(x f 1 mln.)	1992	1993	1994	1995	1996
uitgaven	17,0	17,0	8,0	5,0	3,0

Op de begroting XIII (Economische Zaken) zal bij suppletore wet de volgende raming voor de PPM-regeling worden genomen:

(x f 1 mln.)	1992	1993	1994	1995	1996
uitgaven	–	–	9,0	12,0	14,0
garanties	50,0	50,0	50,0	50,0	–

Ten behoeve van de PPM-regeling heeft de minister van Economische Zaken de volgende budgettaire dekking gevonden binnen begrotingshoofdstuk XIII:

Verplichtingendeckking: (x f 1 mln.)	1992	1993	1994	1995	1996
overige subsidies* (02.04)			6,5	6,5	6,5
overheidsaanschaffingenbeleid (06.03) beleidsstudies	1,75	1,75	1,75	1,5	–
	2	2	12	10	8
Kasdekking (x f 1 miljoen)	1992	1993	1994	1995	1996
overige subsidies* (02.04)			3,8 0,7	1,7 2,0	1,8 3,3
overheidsaanschaffingenbeleid (06.03) beleidsstudies	0,4	0,8	1,1	1,5	1,4
kasschuif (05.03) BMKB	– 0,4	– 0,8	1,1	0,1	–
extra ontvangsten TOK	–	–	1,75 0,5	1,75 5,0	1,75 5,7
	0,0	0,0	9,0	12,0	14,0

* De post overige subsidies zal voor de Kamerbehandeling worden ingevuld op zodanige wijze dat het vermelde kasritme wordt gehaald.

Deze budgettaire dekking is toereikend om de geraamde kasuitgaven die het gevolg zullen zijn van de herintroductie van het jaarlijkse garantiëplafond van f 50 miljoen met ingang van 1992 op te kunnen vangen.

Teneinde voornoemd budgettair beeld in de begroting te kunnen verwerken, is een suppletore wet vereist voor het begrotingshoofdstuk XIII. Het voornemen is eerst tot publicatie van een nieuw garantiëplafond in de Staatscourant over te gaan, nadat voornoemde suppletore wet bij de Tweede Kamer is ingediend en nadat overleg met de Tweede Kamer heeft plaatsgevonden over deze beleidsbrief.

Er zij voor de goede orde op gewezen dat met betrekking tot begrotingshoofdstuk IX-B geen wijzigingen nodig zijn. Een en ander betekent derhalve dat met ingang van 1992 de budgettaire consequenties hun beslag krijgen in zowel de begroting van Financiën (voor de gegarandeerde participaties tot en met 1991) als die van Economische Zaken (voor de gegarandeerde participaties met ingang van 1992). Voor alle duidelijkheid diene dat participaties welke zijn verkregen in het vierde kwartaal van 1991, die eerst gemeld worden in 1992, voor rekening van IX-B komen. Het garantiëplafond ad f 50 miljoen over 1991 biedt daartoe nog voldoende ruimte.

Voor wat betreft de risico's van over- en onderschrijdingen geldt dat deze voor de oude gevallen voor rekening blijven komen van begrotingshoofdstuk IX-B en voor de nieuwe gevallen uiteraard voor rekening van begrotingshoofdstuk XIII.

3. Organisatie van de uitvoering

Voor de nog resterende periode van de regeling wordt de administratie niet op een andere wijze ingericht. Derhalve zal zo nauw mogelijk worden aangesloten bij de huidige situatie. Het proces van begrotingsvoorbereiding en -uitvoering zal uiteraard in samenwerking tussen beide ministeries worden uitgevoerd. Met betrekking tot garanties aangegaan voor 1992 gebeurt dit onder primaire verantwoordelijkheid van Financiën; met betrekking tot garanties aan te gaan na 1 januari 1992 draagt Economische Zaken de primaire verantwoordelijkheid.

Voor wat de overige uitvoeringsaspecten betreft zij erop gewezen dat De Nederlandsche Bank (DNB) gewoon als toezichthouder kan blijven fungeren en er uit dien hoofde dus niets verandert. Teneinde de

bestaande (administratieve) organisatie zoveel mogelijk intact te laten, zal vooralsnog de beperkte hoeveelheid ambtelijke uitvoeringstaken, als bijvoorbeeld het uitvoeren van de in artikel 19 van de PPM-regeling genoemde beroepsprocedure, op de bestaande wijze worden voortgezet.

4. Procedurele aspecten

Omdat in een publicatie in de Staatscourant van 13 december 1991 bekend is gemaakt dat het garantieplafond op nul is gesteld, is het goed de huidige situatie helder te schetsen. Nadrukkelijk moet worden gesteld dat de PPM-regeling daarmee niet is afgeschaft. De PPM-regeling is praktisch buiten werking gesteld, omdat geen budgettaire ruimte is geboden om garanties af te kunnen geven op in 1992 door PPM's verkregen participaties. Gegeven het feit dat de PPM-regeling op zich nog van kracht is, kunnen PPM's hun in 1992 verkregen participaties bij DNB melden. DNB is thans alleen nog niet in de positie om bij bevestiging van de meldingen de 50%-Staatsgarantie te bieden.

Het feit dat het garantieplafond publiekelijk per 1 januari 1992 op nul is gesteld, laat onverlet de mogelijkheid de Staat op een later tijdstip beslist budgettaire ruimte vrij te laten maken en alsnog een nieuw garantieplafond bekend te maken, i.c. na verkregen goedkeuring op de suppletore wet begrotingshoofdstuk XIII. Voor de volledigheid wijzen wij erop dat daarvan een externe werking uitgaat en de markt er derhalve rechten aan kan ontlene, waardoor het niet mogelijk is later in het jaar een lager garantieplafond bekend te maken. Na besluitvorming in de Ministerraad zullen de PPM's door middel van een circulaire van De Nederlandsche Bank erop worden geattendeerd dat de mogelijkheid van melding nog altijd open staat, ondanks het feit dat het garantieplafond thans formeel op nul is gesteld.

De Minister van Financiën,
W. Kok

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen