

Vergaderjaar 1991–1992

22 300 XI

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XI (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) voor het jaar 1992

22 300 XIV

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XIV (Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij) voor het jaar 1992

Nr. 67

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 14 april 1992

Hierbij bied ik u, mede namens de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, ter kennisneming aan twee onderzoeksrapporten¹ met als thema **volumebeleid in de veehouderij**. In het onderzoek wordt onder volumebeleid verstaan maatregelen die direkt ingrijpen in volumina die de omvang van de dierlijke mestproductie bepalen. Dergelijke maatregelen kunnen worden gezien als laatste oplossing voor de mestproblematiek. Het onderzoek heeft geen betrekking op beleidsmaatregelen zoals regulerende heffingen, die op een indirecte manier tot een reductie van het volume van de mestproductie kunnen leiden.

Om de gekozen varianten te kunnen onderzoeken is in het onderzoek een zogenaamd referentiescenario geconstrueerd waarin de doelstelling «het tot nul reduceren van het niet-plaatsbare mestoverschot» in het jaar 2000 niet wordt gehaald. Dit referentiescenario heeft geen voorspellende betekenis, maar dient uitsluitend als basis voor het onderzoek. De daartoe geformuleerde uitgangspunten, zoals maximaal 5 miljoen ton mestverwerkingscapaciteit in het jaar 2000, zijn dus niet ingegeven door in de praktijk te verwachten ontwikkelingen, maar bewust gekozen uit een onderzoekstechnische noodzaak om een uitgangspositie voor vergelijkend onderzoek mogelijk te maken.

Dit jaar nog vinden evaluaties plaats van de voortgang en de perspectieven van de verschillende reeds ingezette oplossingsrichtingen. De resultaten van deze evaluaties zullen betrokken worden bij de besluitvorming, nog dit jaar, over de eventueel noodzakelijke regulering van de omvang van de veestapel.

Zonder vooruit te lopen op de uitkomst van deze besluitvorming is op initiatief van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en

¹ Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

Milieubeheer en het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij een tweetal onderzoeken uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de mogelijkheden en gevolgen van directe volumemaatregelen in de Nederlandse veehouderij.

In het onderzoek is getracht een antwoord te geven op de volgende vragen:

1. In hoeverre zijn verschillende varianten van volumebeleid bestuurlijk-juridisch uitvoerbaar?
2. Welke verschillen treden op in economische en milieuhygiënische gevolgen?

Een ambtelijke werkgroep heeft, mede op basis van ideeën van verschillende organisaties, een zestal varianten van volumebeleid geformuleerd. In de werkgroep is ervoor gekozen om het volumebeleid zo dicht mogelijk te laten aangrijpen bij parameters die de omvang van de dierlijke mestproductie bepalen, zoals de mestproductierechten (A), de omvang van de veestapel (B) en het produktievolume (C). De zes varianten zijn:

- A1 korting op niet-grondgebonden mestproductierechten bij overdracht,
- A2 generieke korting op niet-grondgebonden mestproductierechten,
- A3 generieke korting op niet-grondgebonden mestproductierechten in de aangewezen concentratiegebieden,
- A4 opkopen van mestproductierechten,
- B invoeren van een graasdiernorm,
- C invoering van een produktquotering voor eieren, varkens- en kippevlees.

Vraag 1 aangaande de juridische en bestuurlijke aspecten van direct volumebeleid in de veehouderij is behandeld door het Studiecentrum voor Milieu-onderzoek TNO (SCMO). Grotendeels door raadpleging van deskundigen en belanghebbenden in het veld is getracht een beeld te schetsen van de mogelijkheden en belemmeringen van de zes varianten van het treffen van volumemaatregelen in de Nederlandse veehouderij. Het onderzoek moet worden gezien als een eerste verkenning van bestuurlijk-juridische aspecten van volumebeleid. Daarmee is maar gedeeltelijk beantwoord aan de vraagstelling van het onderzoek. De uitvoeringsproblematiek is nog grotendeels buiten beschouwing gebleven.

Vraag 2 aangaande de verschillen in economische en milieuhygiënische gevolgen van de verschillende varianten van direct volumebeleid is behandeld door Het Landbouw-Economisch Instituut (LEI-DLO), het Centraal Planbureau (CPB) en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne (RIVM). De gehanteerde krimppercentages mogen niet opgevat worden als voorspellingen, maar als uitgangspunten voor onderzoek.

Op dit moment is een aantal aanpassingen van het wettelijke kader van het mestbeleid in voorbereiding, zoals aangekondigd in de Memorie van toelichting bij de begroting van het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij over 1992. Deze aanpassingen hebben als doel te voorkomen dat de bestaande problemen nog in omvang zullen toenemen. Voor alle duidelijkheid zij er op gewezen dat de bij deze brief aangeboden onderzoeksverslagen los staan van de bovengenoemde kabinetsvoornemens.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders