

Vergaderjaar 1991-1992

22 313

Voorstel van wet van het lid Achttienribbe-Buijs c.s. tot wijziging van de Wet op de Registeraccountants en de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten (wijziging in verband met de invoering van de Achtste Richtlijn van de Raad van de Europese gemeenschappen inzake het vennootschapsrecht)

Nr. 18

DERDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 18 augustus 1992

In het gewijzigd voorstel van wet (nr. 16), zoals dit is verbeterd bij nota van verbetering (nr. 17), worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel I wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen Ea, Eb en F worden vervangen door:

F

De artikelen 44 en 45 komen te luiden:

Artikel 44

1. De beslissing van de raad van tucht aangaande een tegen een registeraccountant gerezen bezwaar is op straffe van nietigheid met redenen omkleed en wordt in het openbaar uitgesproken.
2. De raad zendt van zijn beslissing onverwijld bij aangetekende brief afschrift aan de betrokken registeraccountant, en, indien naar aanleiding van een klacht is beslist, aan de klager, alsmede aan het bestuur.

Artikel 45

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere voorschriften worden gegeven omtrent de rechtsgang, bedoeld in de artikelen 40, 41, 42, 43 en 44.
 2. Een voordracht tot vaststelling, wijziging of intrekking van een algemene maatregel van bestuur als in het eerste lid bedoeld wordt gedaan door Onze Ministers van Economische Zaken en van Justitie gezamenlijk.
2. Onderdeel I wordt als volgt gewijzigd:
 1. In het voorgestelde artikel 52 vervalt het derde lid.

2. In artikel 54, tweede lid, tweede volzin, wordt voor «schriftelijke verklaring» ingevoegd: een.

3. Het voorgestelde artikel 54e wordt als volgt gewijzigd:

a. In het eerste lid vervalt: , waarvan tenminste acht een aantekening als bedoeld in artikel 55, derde lid, bij hun inschrijving in het register dienen te bezitten.

b. In het tweede lid komt de tweede volzin te luiden: De artikelen 55 en 57 van de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten zijn op hen van overeenkomstige toepassing.

3. In het in onderdeel J voorgestelde artikel 54k, tweede lid, wordt «bedrijfsorganisaties» vervangen door: bedrijfsorganisatie.

4. In het in onderdeel P, onder 2, voorgestelde nieuwe tweede lid van artikel 59 wordt «in een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen dan Nederland» vervangen door: in een Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen, anders dan Nederland, of in een andere Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (Trb. 1992,).

5. Het in onderdeel AA voorgestelde artikel 80a, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

1. na «1e» wordt ingevoegd: beschikt over een bewijsstuk waaruit blijkt dat hij.

2. na «Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen, anders dan Nederland,» wordt ingevoegd: of in een andere Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte,.

B

Artikel II wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel D wordt «artikel 72, eerste lid» vervangen door: artikel 72, tweede lid.

2. In onderdeel Da, vierde lid, wordt «als bedoeld in het tweede lid» vervangen door: als bedoeld in het derde lid.

3. In onderdeel E, tweede lid, wordt «onderdeel Da, derde lid» vervangen door: onderdeel Da, vierde lid.

4. In onderdeel F, derde lid, wordt «Onze Minister» vervangen door: Onze Minister van Economische Zaken.

C

Artikel III wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het slot van artikel 2, derde lid, vervalt de punt; toegevoegd wordt: en het verzorgen of doen verzorgen van een opleiding tot het theoretische gedeelte van het examen, bedoeld in artikel 79.

2. In artikel 32, vierde lid, wordt «artikel 24, derde lid» vervangen door: artikel 24, vierde lid.

3. Artikel 40 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «Registeraccountant» vervangen door: registeraccountant.

2. In het tweede lid wordt voor «andere soortgelijke benaming» ingevoegd: een.

4. In artikel 41 wordt «van een Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen, anders dan Nederland,» vervangen door: van een andere Staat dan Nederland.

5. In het voorgestelde artikel 43, tweede lid, wordt «in een andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen dan Nederland» vervangen door:

in een Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen, anders dan Nederland, of in een andere Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (Trb. 1992,).

6. In artikel 47, eerste lid, onder c, wordt «artikel 43, onder b tot en met d» vervangen door: artikel 43, eerste lid, onder b tot en met d.

7. In artikel 50, vierde lid, wordt «inschrijving van artikel 43, onder e» vervangen door: inschrijving op grond van artikel 43, eerste lid, onder e.

8. In artikel 53, derde lid, wordt «als in het derde lid bedoeld» vervangen door: als in het eerste lid, onder a, bedoeld.

9. Artikel 64 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «is met redenen omkleed» vervangen door: is op straffe van nietigheid met redenen omkleed en wordt in het openbaar uitgesproken.

2. Het tweede en derde lid worden vervangen door:
2. De raad van tucht zendt van zijn beslissing onverwijld bij aangetekende brief afschrift aan de betrokken Accountant-Administratieconsulent, en, indien naar aanleiding van een klacht is beslist, aan de klager, alsmede aan het bestuur.

10. In artikel 68, tweede lid, tweede volzin, wordt voor «schriftelijke verklaring» ingevoegd: een.

11. Artikel 73, tweede lid, tweede volzin komt te luiden: De artikelen 55 en 57 zijn op hen van overeenkomstige toepassing.

12. Het vierde, vijfde en zesde lid van artikel 80 vervallen.

13. In artikel 81, zesde lid, tweede volzin, wordt «Examenbureau» vervangen door: examenbureau.

14. Artikel 93, onderdeel a, wordt als volgt gewijzigd:

1. na «1e» wordt ingevoegd: beschikt over een bewijsstuk waaruit blijkt dat hij.

2. na «Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen, anders dan Nederland,» wordt ingevoegd: of in een andere Staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte,.

D

Artikel IV wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 6 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. In het derde, vierde en vijfde lid wordt telkens «als Accountant-Administratieconsulent» vervangen door: als bedoeld in het tweede lid.

2. In het achtste lid wordt «Accountants-Administratieconsulent» vervangen door «Accountant-Administratieconsulent» en wordt «Wet op de Accountants-Administratieconsulent» vervangen door: Wet op de Accountants-Administratieconsulenten.

2. Aan artikel 12 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

3. Het in het eerste lid bedoelde examen wordt afgenomen door het examenbureau, bedoeld in artikel 84 van de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten, met toepassing van het voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet geldende recht.

3. In artikel 17, tweede lid, wordt «ontzegging van het recht de titel Accountant-Administratieconsulent voor de in de uitspraak genoemde periode» vervangen door: ontzegging van het recht de titel Accountant-Administratieconsulent te voeren voor de in de uitspraak genoemde periode.

4. In artikel 17a, tweede volzin, wordt «De artikelen 51, tweede lid, eerste lid, van de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten» vervangen door: De artikelen 51, tweede lid, en 52, eerste lid, van de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten.

5. In artikel 18, tweede lid, wordt «benoemen» vervangen door: benoemt.

6. In artikel 19, derde lid, wordt «vindt» vervangen door: vinden.

E

Artikel V wordt als volgt gewijzigd:

1. Na onderdeel A wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

Aa

In de artikelen 9, tweede lid, en 10, tweede lid, van de Wet betreffende verplichte deelneming in een beroepspensioenregeling (Stb. 1972, 400) wordt «een registeraccountant» telkens vervangen door: een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

2. In artikel C komt het eerste onderdeel te luiden:

1. In artikel 10, derde lid, en artikel 11, eerste lid, wordt «een registeraccountant» telkens vervangen door: een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

3. De in onderdeel F voorgestelde wijziging komt te luiden:

In artikel L 10 wordt «wijst een registeraccountant aan of een accountant die een vergunning heeft als bedoeld in artikel 70b, eerste lid, onder b, van de Wet op de Registeraccountants (Stb. 1962, 258)» vervangen door: wijst een accountant aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

4. In onderdeel G, eerste en tweede lid, wordt «artikel 13d, vierde lid» telkens vervangen door: artikel 13d, derde lid.

5. De onderdelen Q en R vervallen.

-

Aan artikel VI, tweede lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende:
 Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 1992, treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

TOELICHTING

Onderdeel A

Onderdeel 1

In de eerste plaats wordt de volgorde van de artikelen 44 en 45 omgedraaid. Dit geeft een logischer opbouw van de wet en sluit aan bij de parallelle regeling in de Wet op de Accountants-Administratieconsulenten (zie de voorgestelde artikelen 64 en 65).

Het in artikel 45 (oud) opgenomen derde lid, dat bepaalt dat een beslissing, inhoudende gegrondverklaring van een op klacht in behandeling genomen bezwaar, pas aan de klager wordt toegezonden zodra die beslissing onherroepelijk is geworden, kan vervallen. Reden voor deze bepaling was, te voorkomen dat de klager ruchtbaarheid zou geven aan niet onherroepelijke beslissingen van de raad van tucht. Nu in het eerste lid van het nieuwe artikel 44 wordt bepaald dat beslissingen in het openbaar worden uitgesproken, is het vertrouwelijke karakter van nog niet onherroepelijke beslissingen van de raad van tucht evenwel komen te vervallen. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt artikel 44, tweede lid, wat vlotter te formuleren.

Onderdelen 2, eerste, tweede en derde lid, onder a, 3 en 5, eerste lid

De in deze onderdelen voorgestelde wijzigingen zijn van technische aard. Voor de duidelijkheid zij vermeld dat de in onderdeel 2, eerste lid, voorgestelde wijziging voortvloeit uit de nieuwe tekst van artikel 44 (zie de in het gewijzigd ontwerp van wet in artikel I, onderdeel Eb, voorgestelde wijziging).

Onderdeel 2, derde lid, onder b

De in dit onderdeel voorgestelde wijziging bewerkstelligt dat ook voor de aan het College van Beroep voor het bedrijfsleven adviserende registeraccountants een geheimhoudingsplicht geldt.

Onderdelen 4 en 5, tweede lid

Ingevolge de Bijlagen bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte zullen de achtste richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake het vennootschapsrecht (PbEG 1984, L 126) en de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen betreffende een algemeen stelsel van erkenning van hoger-onderwijsdiploma's waarmee beroepsopleidingen van tenminste drie jaar worden afgesloten (PbEG 1989, L 19) ook gaan gelden voor de bij die overeenkomst aangesloten staten die geen EG-lid zijn. De bepalingen over toelating van buitenlandse accountants moeten daaraan worden aangepast.

Onderdeel B

In dit onderdeel worden louter technische wijzigingen voorgesteld.

Onderdeel C

Onderdelen 1 en 12

Voorgesteld wordt de taakomschrijving van de NOvAA aan te vullen met een zinsnede over het verzorgen of doen verzorgen van de theorieopleiding voor het AA-examen. Hierdoor loopt de taakomschrijving van de NOvAA geheel parallel met die van het NIVRA (zie artikel 1 van de Wet op de Registeraccountants juncto artikel I, onderdeel A, eerste lid, van het gewijzigd ontwerp van wet). Dit betekent dat de in artikel 80, vierde lid, voorgestelde taakomschrijving van de NOvAA kan vervallen. De daarin thans vervatte bepaling dat een onderwijsinstelling een opleiding kan verzorgen, is overbodig. Dit betekent dat het gehele vierde lid van artikel 80 kan vervallen.

Op grond van het voorgestelde artikel 91 toetst het examenbureau of een examen gelijkwaardig is aan het in de wet geregelde examen en beslist het over het afgeven van verklaringen van gelijkwaardigheid. Er is geen reden daarnaast het NOvAA te laten oordelen over de opleidingsprogramma's van (andere) opleiders, zoals thans is voorzien in het vijfde en zesde lid van artikel 80. Dit geldt temeer, daar een eventuele weigering van goedkeuring geen enkel juridisch gevolg heeft. Voorgesteld wordt dan ook de hiervoor genoemde leden te laten vervallen.

Onderdelen 2, 3, 6, 7, 8, 10, 13 en 14, eerste lid

In deze onderdelen worden technische wijzigingen voorgesteld.

Onderdeel 4

Voorgesteld wordt de Minister van Economische Zaken de bevoegdheid te geven in alle gevallen waarin iemand gerechtigd is een buitenlandse titel te dragen, dus ook voor titels van buiten de EG, te bepalen dat de betrokkene bij het voeren van die titel enkele nadere gegevens over de instelling die de titel heeft verleend, moet vermelden. Hierdoor stemt deze regeling overeen met de Wet op de Registeraccountants (zie gewijzigd ontwerp van wet nr. 16, artikel I, onderdeel O, artikel 58c).

Onderdelen 5 en 14, tweede lid

Wij verwijzen naar de toelichting op onderdeel A, onderdelen 4 en 5, tweede lid, van deze nota van wijziging.

Onderdeel 9

Voorgesteld wordt te bepalen dat de raad van tucht op straffe van nietigheid zijn beslissingen met redenen moet omkleden en deze in het openbaar uitspreekt (eerste lid). Een dergelijke wijziging was reeds voorzien in de Wet op de Registeraccountants (zie het gewijzigd ontwerp van wet, nr. 16, artikel I, onderdeel F).

De in het tweede lid voorgestelde wijziging stemt overeen met het in onderdeel A van de nota van wijziging voorgestelde artikel 44, tweede lid, van de Wet op de Registeraccountants. Wij verwijzen naar de daarop gegeven toelichting.

Onderdeel 11

De in dit onderdeel voorgestelde wijziging voorziet erin dat ook voor de Accountants-Administratieconsulenten die het College van Beroep voor het bedrijfsleven adviseren, een geheimhoudingsplicht geldt. Men zie ook onderdeel A, onder 2, derde lid, onder b, van de nota van wijziging.

Onderdeel D

Onderdeel 1

De in het eerste lid voorgestelde wijziging kan als volgt worden toegelicht. In het derde, vierde en vijfde lid van artikel 6 wordt aangegeven hoeveel ervaring iemand die aan de overgangsregeling wil deelnemen, moet hebben om in een bepaalde examencategorie te vallen. Zoals ook uit artikel 6, zesde lid, blijkt, was het niet de bedoeling uitsluitend ervaring als Accountant-Administratieconsulent mee te tellen. Ook op andere wijze verkregen beroepservaring op financieel, juridische en boekhoudkundig gebied mag worden meegeteld.

Het tweede lid bevat technische wijzigingen.

Onderdeel 2

In artikel 12 was niet geregeld, door wie het AA-examen «oude stijl», dat nog zes jaar na het inwerkingtreden van deze wet doorloopt, moet worden afgenomen. Het lijkt het meest praktisch dat door het nieuwe AA-examenbureau te laten doen, met inachtneming van het bij en krachtens de artikelen 61 en 62 van de «oude» Wet op de Accountants-Administratieconsulenten bepaalde. Voor de goede orde wijzen wij erop dat de aanwijzing van het examenbureau als examinerende instantie uiteraard betekent dat de bepalingen in het Examenbesluit accountants-administratieconsulenten (Stb. 1974, 304) over de commissie van advies voor de «oude» examencommissie, geen betekenis meer hebben.

Onderdelen 3, 4, 5 en 6

In deze onderdelen worden wijzigingen van technische aard voorgesteld.

Onderdeel E

Onderdelen 1, 2, 3 en 4

Deze onderdelen bevatten technische wijzigingen.

Onderdeel 5

In artikel 1a van de Wet economische mededinging (Stb. 1990, 17) wordt een opsomming gegeven van de vrije beroepen, die onder het bereik van die wet vallen. Daarin worden thans de registeraccountants en de Accountants-Administratieconsulenten genoemd. Deze bepaling kan ongewijzigd blijven. De in onderdeel Q voorgestelde wijziging van deze wet dient derhalve te vervallen.

In artikel 48 van de Wet op het consumentenkrediet (Stb. 1990, 395) wordt bepaald dat het in die wet vervatte verbod op schuldbemiddeling niet van toepassing is op een aantal met name genoemde beroepsbeoefenaren, die onder een zekere vorm van toezicht (zoals gedrags- en beroepsregels en tuchtrecht) staan. Tot deze beroepsbeoefenaren

behoren ook de registeraccountants en Accountants-Administratieconsulenten. Het toezicht op gedragingen van registeraccountants en Accountants-Administratieconsulenten blijft ook in de toekomst bestaan. Er is dan ook geen reden het genoemde artikel 48 te wijzigen. Onderdeel R kan dus vervallen.

Onderdeel F

Uiteraard zullen wij alles in het werk stellen om deze wet met ingang van 1 januari 1993 in werking te doen treden. Absolute zekerheid daarover bestaat echter niet. Wij hebben dan ook een volzin aan artikel VI, tweede lid, toegevoegd.

Achttienribbe-Buijs
Van Erp
Smits
Tommel
Rosenmöller
Van Dis
Van Middelkoop
Leerling