

Vergaderjaar 1991-1992

22 400

Wijziging en aanvulling van de regeling van het recht van enquête

B

ADVIES RAAD VAN STATE

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 26 september 1991

's-Gravenhage, 13 november 1991

Bij kabinetsmissive van 21 juni 1991, no. 91.005516, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Justitie, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging en aanvulling van de regeling van het recht van enquête.

Blijkens een mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 21 juni 1991, nr. 91.005516 machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies betreffende het voorstel van wet met memorie van toelichting houdende wijziging en aanvulling van de regeling van het recht van enquête in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 26 september 1991, nr. WO3.91.0308 moge ik U hierbij aanbieden.

De Raad kan zich met het voorstel van wet verenigen.

1. In de toelichting bij onderdeel A (bladzijde 18) worden in het onderwijs werkende instellingen die door een stichting of vereniging worden beheerd als voorbeeld vermeld van niet op winst gerichte ondernemingen die onder het begrip onderneming in de zin van de Wet op de ondernemingsraden (Stb. 1990, 93) (WOR) vallen. Aangezien ingevolge artikel 25 van de Wet medezeggenschap onderwijs (Stb. 1981, 778) (WMO) de WOR niet van toepassing is op scholen in de zin van de WMO, ware naar het oordeel van de Raad van State in de toelichting in te gaan op de volgende twee aspecten.

Allereerst ware aan te geven welke niet op winst gerichte in het onderwijs werkende instellingen in

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad over de in het onderwijs werkende instellingen die door een stichting of vereniging worden beheerd, is de toelichting bij onderdeel A (blz. 18) gewijzigd. In dat verband zij opgemerkt, dat de Raad er terecht op wijst, dat ingevolge artikel 25 van de Wet medezeggenschap onderwijs (Stb. 1981, 778) (WMO), de Wet op de ondernemingsraden (Stb. 1990, 93) (WOR) niet van toepassing is op de scholen in de zin van de WMO. De gevolgen van uitbreiding van het recht van enquête tot verenigingen en stichtingen met een arbeidsorganisatie waarbij een ondernemingsraad moet worden ingesteld zullen voor de onderwijssector dan ook vrijwel nihil zijn.

het genoemde voorbeeld bedoeld worden.

Vervolgens ware te vermelden waarom bij de voorgestelde uitbreiding van het recht van enquête tot stichtingen en verenigingen de instellingen die scholen beheren die onder de WMO vallen buiten beschouwing blijven. Juist bij deze scholen zou onder het personeel bij gebrek aan een voorziening als artikel 26 WOR in de WMO de behoefte kunnen bestaan in voorkomende gevallen een verzoek in te dienen tot het instellen van een enquête.

2. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no. W03.91.0308 van de Raad van State van 26 september 1991

– Punt 6 van de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek (AWT) ware in de memorie van toelichting in acht te nemen.

– Conform punt 28 AWT ware achter de letters waarmee de onderdelen binnen een artikel worden aangegeven een punt te plaatsen en waren de haakjes te schrappen.

– Waar in de toelichting wordt gesproken van «Minister De Ruiter» respectievelijk «Minister Korthals Altes» ware dit te wijzigen in: de toenmalige Minister van Justitie De Ruiter respectievelijk de toenmalige Minister van Justitie Korthals Altes.

Het feit dat de instellingen die scholen beheren die onder de WMO vallen, buiten beschouwing blijven bij de voorgestelde uitbreiding van het recht van enquête, vindt zijn oorzaak in de eigenstandige positie (gevolg van onder meer de noodzakelijke terughoudendheid van de wetgever vanwege artikel 23 van de Grondwet, het feit dat naast elkaar openbaar en bijzonder onderwijs bestaat, en de positie van de ouders/leerlingen) van de onderwijssector, welke positie juist aanleiding is geweest om voor deze sector een eigen medezeggenschapsregeling (WMO) in het leven te roepen.

Overigens zij opgemerkt dat momenteel een wijziging van deze medezeggenschapsregeling in voorbereiding is die onder meer voorziet in een soortgelijke voorziening als wordt geboden in artikel 26 van de WOR.

Met de kanttekeningen van de Raad in de bijlage bij het advies is in de gewijzigde stukken rekening gehouden.

Ik veroorloof mij U in overweging te geven het hierbij gevoegde voorstel van wet met memorie van toelichting te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto

– In het onderdeel Algemeen van de toelichting ware de laatste zin te redigeren als volgt: Dat standpunt is bepaald in overleg met de betrokken bewindslieden van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

– In punt 8, voorlaatste alinea, laatste volzin, van de memorie van toelichting ware na «is» toe te voegen: ook.