

Vergaderjaar 1991-1992

22 608

Wijziging van de regeling van de milieu-effectrapportage in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne

Nr. 1

KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een voorstel van wet houdende wijziging van de regeling van de milieu-effectrapportage in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

De toelichtende memorie (en bijlagen) die het wetsvoorstel vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, 15 mei 1992

Beatrix

Nr. 2

VOORSTEL VAN WET

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het noodzakelijk is de regeling van de milieu-effectrapportage in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133) op een aantal onderdelen te wijzigen in verband met de Richtlijn nr. 85/337/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 juni 1985 betreffende de milieu-effectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEG. L 175/40);

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133) wordt gewijzigd als volgt.

S-MN

A

Artikel 41d komt te luiden:

Artikel 41d

1. Bij algemene maatregel van bestuur worden de activiteiten aangewezen, ten aanzien waarvan het bevoegd gezag krachtens artikel 41hb en 41hd kan bepalen dat voor de activiteit, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder zij wordt ondernomen, een milieu-effectrapport moet worden gemaakt. Daarbij worden een of meer besluiten van overheidsorganen ter zake van die activiteiten aangewezen, bij de voorbereiding waarvan, indien het bevoegd gezag daartoe besluit, het in de eerste volzin bedoelde milieu-effectrapport moet worden gemaakt.

2. Artikel 41b, tweede tot en met vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing.

B

Artikel 41e wordt gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid vervalt onderdeel a. De onderdelen b, c en d worden aangeduid als de onderdelen a, b en c.

2. In het zesde lid wordt «onder d» vervangen door: onder c. Voorts wordt in dat lid «onder a, b of c,» vervangen door: onder a of b.

C

In artikel 41h, tweede lid, eerste volzin, wordt «onder d» vervangen door: onder c.

D

Na paragraaf 2 van hoofdstuk 4A wordt – onder aanduiding van de paragrafen 3, 4, 5, 6 en 7 als de paragrafen 4, 5, 6, 7 en 8 – een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 3. Procedurevoorschriften bij het ondernemen van activiteiten, aangewezen krachtens artikel 41d

Artikel 41ha

1. Indien degene die een activiteit onderneemt, aangewezen krachtens artikel 41d, voornemens is een verzoek in te dienen tot het nemen van een krachtens dat artikel aangewezen besluit, deelt hij dat voornemen schriftelijk mede aan het bevoegd gezag.

2. Bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid wordt in elk geval aandacht besteed aan de in artikel 41hb, eerste lid, bedoelde bijzondere omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen.

3. Bij de mededeling, bedoeld in het eerste lid, kan degene die een activiteit onderneemt, aangewezen krachtens artikel 41d, verklaren dat hij bij de voorbereiding van het krachtens artikel 41d aangewezen besluit een milieu-effectrapport maakt.

Artikel 41hb

1. Behoudens in het geval dat toepassing is gegeven aan artikel 41ha, derde lid, neemt het bevoegd gezag uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst een beslissing omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de bijzondere omstan-

digheden waaronder deze activiteit wordt ondernomen, een milieu-effectrapport moet worden gemaakt.

2. Indien wenselijk, vindt, alvorens het bevoegd gezag een beslissing neemt, overleg plaats met degene die de mededeling heeft gedaan.

3. Indien krachtens artikel 41d meer dan een besluit is aangewezen, nemen de bevoegde overheidsorganen de in het eerste lid bedoelde beslissing gezamenlijk.

4. Onder bijzondere omstandigheden als bedoeld in het eerste lid worden verstaan de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben, gezien:

- a. de aard en omvang van de activiteit,
- b. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse, of
- c. de ligging in of nabij gebieden die van bijzondere betekenis zijn of waarin het milieu reeds in ernstige mate is verontreinigd of aangetast.

5. Het bevoegd gezag deelt zijn beslissing onverwijld mede aan degene die de mededeling heeft gedaan. Het maakt voorts uiterlijk twee weken na deze mededeling aan de initiatiefnemer zijn beslissing bekend door:

- a. kennisgeving in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen, en indien is beslist dat voor de activiteit geen milieu-effectrapport moet worden gemaakt, kennisgeving in de Nederlandse Staatscourant;
- b. terinzagelegging;
- c. kennisgeving in een publicatie in een ander land indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in dat andere land.

6. In kennisgevingen als bedoeld in het vijfde lid vermeldt het bevoegd gezag ten minste:

- a. het tijdstip waarop een exemplaar van de beslissing ter inzage wordt gelegd, alsmede de uren waarop en de plaats waar het ter inzage ligt;
- b. de strekking van de beslissing;
- c. wie beroep tegen de beslissing kunnen instellen alsmede het orgaan waarbij en de termijn waarbinnen het beroep kan worden ingesteld;
- d. dat, indien tegen de beslissing beroep wordt ingesteld, overeenkomstig artikel 107 van de Wet op de Raad van State een verzoek kan worden gedaan tot schorsing van de beslissing dan wel tot het treffen van een voorlopige voorziening.

7. Het bevoegd gezag deelt de in het zesde lid bedoelde gegevens mede aan degene die de mededeling heeft gedaan.

Artikel 41hc

1. Degene die een activiteit onderneemt, aangewezen krachtens artikel 41d, is verplicht een milieu-effectrapport te maken indien:

- a. het bevoegd gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van het besluit een milieu-effectrapport moet worden gemaakt;
- b. hij een verklaring heeft gedaan als bedoeld in artikel 41ha, derde lid.

2. In de gevallen, bedoeld in het eerste lid, onder a en b, zijn de artikelen 5a tot en met 5l en 41i tot en met 41aq van overeenkomstige toepassing.

Artikel 41hd

1. Indien het bevoegd gezag voornemens is een activiteit te ondernemen, aangewezen krachtens artikel 41d, neemt het in een zo vroeg mogelijk stadium van de voorbereiding van het besluit dat krachtens dat artikel is aangewezen een beslissing omtrent de vraag of, vanwege de bijzondere omstandigheden waaronder deze activiteit wordt onder-

nomen, een milieu-effectrapport moet worden gemaakt. Artikel 41hb, derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

2. Onder een zo vroeg mogelijk stadium wordt het volgende verstaan:

- a. indien het een besluit betreft waarvan krachtens wettelijk voorschrift het voorontwerp van het besluit ter inzage wordt gelegd, het stadium voorafgaand aan de terinzagelegging van dat voorontwerp, of
- b. indien deze verplichting niet geldt, het stadium voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerp-besluit.

3. Het bevoegd gezag neemt de beslissing na overleg met de instanties die bij of krachtens een wet moeten worden betrokken bij de voorbereiding van het besluit, aangewezen krachtens artikel 41d.

4. Het bevoegd gezag maakt de beslissing zo spoedig mogelijk bekend door:

- a. kennisgeving in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huis-bladen, en indien is beslist dat voor de activiteit geen milieu-effectrapport wordt gemaakt, kennisgeving in de Nederlandse Staatscourant;

- b. terinzagelegging;

- c. kennisgeving in een publicatie in een ander land indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in dat andere land.

5. In kennisgevingen als bedoeld in het vierde lid vermeldt het bevoegd gezag ten minste:

- a. het tijdstip waarop een exemplaar van de beslissing ter inzage wordt gelegd, alsmede de uren waarop en de plaats waar het ter inzage ligt;

- b. de strekking van de beslissing;

- c. wie beroep tegen de beslissing kunnen instellen alsmede het orgaan waarbij en de termijn waarbinnen het beroep kan worden ingesteld;

- d. dat, indien tegen de beslissing beroep wordt ingesteld, overeenkomstig artikel 107 van de Wet op de Raad van State een verzoek kan worden gedaan tot schorsing van de beslissing dan wel tot het treffen van een voorlopige voorziening.

6. Indien het bevoegd gezag heeft bepaald dat bij de voorbereiding van het besluit een milieu-effectrapport wordt gemaakt, zijn de artikelen 5a tot en met 5l, 41i tot en met 41k en 41m tot en met 41aq van overeenkomstige toepassing.

E

Artikel 41l wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «artikel 41b, 41d of 41f» vervangen door: artikel 41b of 41f.

2. Aan het vierde lid wordt – onder vervanging van de punt door een punt-komma – een onderdeel toegevoegd, luidende:

- c. kennisgeving in een publicatie in een ander land in geval er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in dat andere land.

F

Artikel 41n wordt gewijzigd als volgt:

1. De tweede volzin van het eerste lid wordt – onder aanduiding van het tweede en derde lid als derde en vierde lid – aangeduid als tweede lid.

2. Aan het tweede lid (nieuw) wordt na de tekst een volzin toegevoegd, luidende:

Indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige grensoverschrijdende gevolgen voor het milieu, gaat de commissie in haar advies daarop in.

G

In artikel 41o, vierde lid, wordt «artikel 41n, derde lid», vervangen door: artikel 41n, vierde lid.

H

Aan artikel 41t, derde lid, wordt – onder vervanging van de punt door een punt-komma – een onderdeel toegevoegd, luidende:

d. kennisgeving in een publicatie in een ander land in geval er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in dat andere land.

I

In artikel 41z wordt na het tweede lid – onder aanduiding van het derde lid als vierde lid – een lid ingevoegd, luidende:

3. Indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige grensoverschrijdende gevolgen voor het milieu, gaat de commissie in haar advies daarop in.

J

Aan artikel 41aa wordt na het tweede lid een lid toegevoegd, luidende:

3. Het bevoegd gezag neemt een beslissing bij de voorbereiding waarvan krachtens artikel 41d paragraaf 3 van dit hoofdstuk van toepassing is niet dan nadat toepassing is gegeven aan de bepalingen van die paragraaf.

K

In artikel 41ab wordt na het eerste lid – onder aanduiding van het tweede en derde lid als derde en vierde lid – een lid ingevoegd, luidende:

2. Het bevoegd gezag verklaart de aanvrager tevens niet-ontvankelijk indien een besluit als bedoeld in artikel 41ha krachtens wettelijk voorschrift op aanvraag wordt genomen en

a. bij het indienen van de aanvraag geen afschrift is gevoegd van de beslissing krachtens artikel 41hb, eerste lid, inhoudende dat geen milieu-effectrapport behoeft te worden gemaakt, of

b. bij het indienen van de aanvraag geen milieu-effectrapport is overgelegd.

L

In artikel 41ai, vierde lid, vervalt in de laatste volzin – onder vervanging van de komma na «algemene maatregel van bestuur» door een punt – «dan wel, in geval van toepassing van artikel 41d, bij het besluit krachtens dat artikel.

M

Na paragraaf 7 (nieuw) van hoofdstuk 4A wordt – onder aanduiding van paragraaf 8 (nieuw) als paragraaf 9 – een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 8 Activiteiten met mogelijke grensoverschrijdende milieugevolgen.

Artikel 41ala

1. Indien een activiteit bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport moet worden gemaakt, belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu in een ander land wordt de in het kader van dit hoofdstuk verzamelde informatie aan de regering of een door die regering aan te wijzen autoriteit in het andere land verstrekt op hetzelfde tijdstip als deze in Nederland bekend wordt gemaakt.

2. De informatie dient als grondslag voor het in het kader van de bilaterale betrekkingen eventueel noodzakelijke overleg.

3. Onze Minister is belast met de taken voortvloeiend uit de toepassing van het eerste en tweede lid.

Artikel 41alb

Behoudens het bepaalde in artikel 41ala, eerste lid, informeert Onze Minister zo spoedig mogelijk nadat uit de in het kader van dit hoofdstuk verzamelde informatie duidelijk is geworden dat er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in een ander land de regering of een door die regering aan te wijzen autoriteit in dat andere land. Artikel 41ala, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 41alc

1. Het bevoegd gezag zendt, indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in een ander land een exemplaar van de mededeling als bedoeld in artikel 41l aan Onze Minister met daarbij het verzoek om toepassing te geven aan artikel 41ala, eerste lid.

2. Het bevoegd gezag zendt, indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in een ander land een exemplaar van de richtlijnen als bedoeld in artikel 41o aan Onze Minister met daarbij het verzoek toepassing te geven aan artikel 41ala, eerste lid.

3. Het bevoegd gezag zendt, indien er sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in een ander land, een exemplaar van het milieu-effectrapport als bedoeld in artikel 41t aan Onze Minister met daarbij het verzoek om toepassing te geven aan artikel 41ala, eerste lid.

Artikel 41ald

Indien een ander land mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu meent te kunnen ondervinden van een activiteit in Nederland bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport moet worden gemaakt, geeft Onze Minister op verzoek van dit land toepassing aan artikel 41ala, eerste en tweede lid.

Artikel 41ale

Indien een ander land mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan ondervinden van een activiteit in Nederland bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport moet worden gemaakt, kan Onze Minister bepalen dat het bevoegd gezag het besluit bij de voorbereiding waarvan het milieu-effectrapport moet worden gemaakt, niet neemt dan nadat Onze Minister gedurende drie maanden na het einde van de in artikel 41z bedoelde termijn in de gelegenheid is gesteld de uitkomsten van het overleg, bedoeld in artikel 41ala, tweede lid, aan het bevoegd gezag te doen toekomen.

Artikel 41af

1. Indien in het milieu-effectrapport of in het advies, bedoeld in artikel 41z, aandacht wordt geschonken aan mogelijke belangrijke nadelige grensoverschrijdende milieugevolgen vermeldt het bevoegd gezag in het besluit als bedoeld in artikel 41aa, eerste lid, hetgeen daaromtrent is overwogen.

2. Indien Onze Minister het bevoegd gezag binnen de termijn, bedoeld in artikel 41ale, de uitkomsten van het overleg, bedoeld in artikel 41ala, tweede lid, heeft doen toekomen vermeldt het bevoegd gezag in een besluit als bedoeld in artikel 41aa, eerste lid, hetgeen is overwogen omtrent de uitkomsten van dat overleg.

Artikel 41alg

1. Indien een voorgenomen activiteit in een ander land mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu in Nederland kan hebben, draagt Onze Minister zorg voor het onderhouden van de contacten met dat land.

2. Onze Minister kan bij uitvoering van het eerste lid de commissie om advies verzoeken.

N

Artikel 56a wordt gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid vervalt onderdeel b. De onderdelen c en d worden aangeduid als b en c.

2. In het eerste lid wordt na onderdeel b (nieuw) – onder aanduiding van onderdeel c (nieuw) als onderdeel d – een onderdeel ingevoegd, luidende:

c. houdende een besluit krachtens artikel 41hb of 41hd,.

3. In het tweede lid wordt na onderdeel a – onder aanduiding van onderdeel b als onderdeel c – een onderdeel ingevoegd, luidende:

b. met betrekking tot het beroep tegen een besluit als bedoeld in het eerste lid, onder d, een termijn van zes weken.

ARTIKEL II

Paragraaf 3 van hoofdstuk 4A van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne vindt geen toepassing indien op het tijdstip waarop de algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 41d in werking treedt, met betrekking tot een activiteit, aangewezen krachtens artikel 41d,

a. het ontwerp van het bij de activiteit aangewezen besluit reeds is bekendgemaakt en ter inzage gelegd,

b. indien krachtens wettelijk voorschrift het voorontwerp van het besluit wordt bekendgemaakt, dit voorontwerp reeds is bekendgemaakt en ter inzage gelegd,

c. de bij de activiteit aangewezen vergunningaanvraag reeds is ingediend en ontvankelijk is.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,