

Vergaderjaar 1991-1992

22 642

Wijziging van de Rampenwet inzake informatievervalschafting en afstemming van rampen- en rampbestrijdingsplannen

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 24 februari 1992

Bij Kabinetsmissive van 3 oktober 1991, no.91.0088001, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Rampenwet inzake informatievervalschafting en afstemming van rampen- en rampbestrijdingsplannen.

1. Het wetsvoorstel strekt mede tot implementatie van de door de Raad der Europese Gemeenschappen vastgestelde richtlijnen die zijn opgesomd in de aanhef van het voorstel van wet. De Raad van State heeft vastgesteld dat de implementatietermijn van die richtlijnen sedert respectievelijk 8 januari 1984 (1 juni 1990 met betrekking tot de vermelde wijziging), 27 maart 1990 en 23 oktober 1991 zijn verstreken. Bovendien zal gedeeltelijke implementatie nog plaats moeten vinden bij algemene maatregel van bestuur krachtens de voorgestelde artikelen 2a, vierde lid, 11a, vierde lid, en 11b, tweede lid, van de Rampenwet. De Raad heeft voorts geconstateerd dat op de oorzaken van deze termijnoverschrijdingen in de toelichting niet wordt ingegaan. Hierin ware te voorzien.

2. In de memorie van toelichting ware in te gaan op de uitgebrachte

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 13 mei 1992

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 3 oktober 1991, nr. 91.008801, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 24 februari 1992, nr. W04.91.0535., bied ik U hierbij aan.

1. De overschrijding van de implementatietermijn van Richtlijn 82/501/EEG heeft als voornaamste oorzaak een langslappend juridisch meningsverschil met de Europese Commissie over de interpretatie van artikel 8, eerste lid, van die richtlijn. De discussie daarover is inmiddels beëindigd en heeft mede de aanleiding tot dit wetsvoorstel gevormd. De overschrijding van de implementatietermijnen van Richtlijn 89/618/Euratom en Richtlijn 90/219/EEG vloeit voort uit de omstandigheid dat het wenselijk is deze richtlijnen, die sterk samenhangen met Richtlijn 82/501/EEG, tegelijk met die richtlijn te implementeren. Het slot van par. 2.1. van de memorie van toelichting is met deze overwegingen aangevuld.

2. Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State is in

2

adviezen, met name ten aanzien van de door de Raad voor de gemeentefinanciën en de Brandweerraad gesignaleerde kostenstijging voor de gemeenten als gevolg van de aanscherping van de informatieverplichting.

de memorie van toelichting een nieuwe paragraaf 4 ingevoegd, waarin meer expliciet op de uitgebrachte adviezen en commentaren wordt ingegaan. Met het oog op de door de Raad voor de gemeentefinanciën en de Brandweerraad gesignaleerde kostenstijging voor de gemeenten als gevolg van de aanscherping van de informatieverplichting is tevens een nieuwe paragraaf 5 ingevoegd waarin aanzienlijk uitgebreider dan in de dereguleringsparagraaf op de financiële gevolgen van de voorgestelde wetswijziging wordt ingegaan. Voor de inhoud van beide nieuwe paragrafen moge ik kortheidshalve naar die paragrafen verwijzen. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om het wetsvoorstel op een tweetal punten aan te vullen. In de eerste plaats is een nieuw artikel 2b ingevoegd waarin wordt bepaald dat, indien een ramp heeft plaatsgevonden, burgemeester en wethouders van de gemeente waar de ramp zich heeft voorgedaan, zorg dragen voor een volledige analyse van de ramp en zo nodig aanbevelingen doen om een soortgelijke ramp in de toekomst te voorkomen en de gevolgen ervan te beperken. Met dit artikel wordt mede uitvoering gegeven aan artikel 10, tweede lid, onder b, van Richtlijn 82/501/EEG en artikel 15, tweede lid, tweede gedachtenstreepje, van Richtlijn 90/219/EEG.

Ten einde burgemeester en wethouders in staat te stellen die analyse uit te voeren en aanbevelingen te doen, is het voorgestelde artikel 2c (voorheen artikel 2b) uitgebreid met de verplichting dat een ieder die over relevante veiligheids-technische informatie beschikt, burgemeester en wethouders de informatie verschaffen die zij daarvoor nodig hebben. Voorts is artikel 11b uitgebreid met de verplichting dat een ieder die kennis draagt van een ramp, de burgemeester van de gemeente waar de ramp plaatsvindt, zo spoedig mogelijk daarvan op de hoogte stelt. Deze bepaling dient mede ter uitvoering van artikel 10, eerste lid, onder a, van Richtlijn 82/501/EEG en artikel 15, eerste lid, aanhef, van Richtlijn 90/219/EEG. Deze nieuwe bepalingen zijn nodig, omdat gebleken is dat de bepalingen die reeds in het wetsvoorstel waren opgenomen, een onvoldoende basis bieden om in de algemene maatregel van bestuur die ter uitvoering van

onderhavige wetswijziging wordt
voorbereid, de twee genoemde richt-
lijnen op die punten uit te voeren.

De Raad van State geeft U in
overweging het voorstel van wet te
zenden aan de Tweede Kamer der
Staten-Generaal, nadat aan het
vorenstaande aandacht zal zijn
geschonken.

De Vice-President van de Raad van
State,
W. Scholten

Ik moge u verzoeken het hierbij
gevoegde gewijzigde voorstel van
wet en de gewijzigde memorie van
toelichting aan de Tweede Kamer
der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. I. Dales