

Vergaderjaar 1991-1992 Nr. 310

22 653**Protocol van overeenstemming tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Republiek Benin inzake de derde fase van het steunprogramma voor de eerstelijnsgezondheidszorg (AN/SSP III); Cotonou, 13 december 1991****Nr. 1****BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 3 juni 1992

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 5 juni 1992. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens een van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 5 juli 1992.

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet,¹ de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 13 december 1991 te Cotonou tot stand gekomen Protocol van overeenstemming tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Republiek Benin inzake de derde fase van het steunprogramma voor de eerstelijnsgezondheidszorg (AN/SSP III) (Trb. 1992, 53).²

Een toelichtende nota bij het Protocol treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, (1) (a) G.W. en art. 61, (3), G.W. 1972.

² Ter inzage gelegd op de bibliotheek.

S-EG

S-IZ

TOELICHTENDE NOTA

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State).

In Benin heeft 18% van de bevolking (totaal circa 4,5 miljoen inwoners) toegang tot gezondheidszorg. Van 1983 tot 1989 steunde Nederland deze sector in de noordelijke provincie Atacora met het project «Agents Villageois de Santé», dat in september 1989 overging in het project «Appui Néerlandais aux Soins de Santé Primaires» (AN-SSP). Het project, dat wordt uitgevoerd door het Koninklijk Instituut voor de Tropen, heeft als doelstelling de gezondheid van de bevolking te verbeteren in vier districten (Boukoumbé, Cobly, Copargo en Matéri) door het nationale SSP-programma te ondersteunen met nadruk op:

- een reële verhoging van het aantal gevaccineerden;
- een goed functionerend systeem van zelffinanciering van basisgezondheidszorg, dat ook na voltooiing van het project kan blijven bestaan;
- decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden van provinciaal naar districtsniveau;
- meer zeggenschap voor de bevolking ten aanzien van basisgezondheidszorg;
- het realiseren van intersectoriële activiteiten.

Vooraf dit laatste aspect heeft in de huidige fase aan belang gewonnen. Zo richt het project zich ook op activiteiten die, hoewel niet rechtstreeks gelieerd aan gezondheidszorg, toch van grote invloed zijn op de gezondheid van de bevolking. Op deze wijze krijgt het project meer het karakter van een plattelandsontwikkelingsproject met een sterke gezondheidszorgcomponent en omvat mede activiteiten in de sfeer van drinkwatervoorziening, alfabetisering, milieubescherming en inkomensgenererende activiteiten voor vrouwengroepen.

De totale projectkosten voor de huidige fase (september 1989 – september 1992) bedragen Hfl. 3.907.087,- waarvan Benin Hfl. 214.000,- bijdraagt.

De Nederlandse bijdrage ad Hfl. 3.693.087,- wordt gefinancierd uit het Sahel Regioprogramma, begrotingscategorie 2a2.

Juridische aspecten

Met de zogenaamde programmalanden heeft het Koninkrijk voor de uitvoering van ontwikkelingsprojecten inzake technische samenwerking raamovereenkomsten afgesloten waarin het algemeen kader is vastgelegd waarbinnen de ontwikkelingsrelatie zich afspeelt. Deze raamovereenkomsten bevatten onder meer ook bepalingen inzake de toekenning van privileges en immuniteiten aan het door Nederland in te zetten personeel en de verlening van belastingvrijdom voor in te voeren projectgoederen.

Voor de regeling van de afzonderlijke projecten worden vervolgens overeenkomsten gesloten die dan als uitvoeringsovereenkomst geen parlementaire goedkeuring behoeven (artikel 62, eerste lid, onder b van de Grondwet naar de tekst van 1972).

Met de ontwikkelingslanden waarmee Nederland een minder intensieve samenwerkingsrelatie onderhoudt worden geen raamovereenkomsten

afgesloten. Het tot stand brengen van een raamovereenkomst met niet-programmalanden zou immers aldaar gemakkelijk hooggespannen verwachtingen kunnen wekken die door Nederland niet ingelost kunnen worden.

Zoals in de toelichting op de overeenkomst met Kameroen inzake het project Centre d'Alevinage Lagdo (Kamerstukken II 1990/91, 22 067, Nr. 1) is uiteengezet werd de laatste jaren voor regeling van projecten in landen waarmee geen raamovereenkomst bestaat volstaan met geen volkenrechtelijke verplichtingen inhoudende nota's, maar is inmiddels het inzicht gerijpt dat het met het oog op rechtsbescherming beter is om terzake wel volkenrechtelijke verplichtingen in het leven te roepen – een verdrag te sluiten dus.

De eerste 2 fasen van het onderhavige project hebben plaatsgevonden op basis van nota's als hierboven bedoeld. In lijn met de gedachte over de wenselijkheid van de bescherming van de rechtspositie van de deskundigen is echter vervolgens terzake ook nog onderhavig verdrag gesloten. Teneinde onderhavig verdrag direct in werking te kunnen doen treden is daarbij evenals met betrekking tot het project in Kameroen gekozen voor een initiële looptijd van een jaar, met de mogelijkheid van stilzwijgende verlenging voor onbepaalde tijd, dat wil zeggen voor zoveel tijd als nodig is voor de voltooiing van het project en de administratieve afronding daarna.

Het verdrag geldt voor wat het Koninkrijk betreft alleen voor Nederland.

Met het oog op de voorziene verlenging wordt parlementaire goedkeuring gevraagd.

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,
J. P. Pronk

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek