

Vergaderjaar 1992-1993 Nr. 50g

22 313

Voorstel van wet van het lid Achttienribbe-Buijs c.s. tot wijziging van de Wet op de Registeraccountants en de Wet op de Accountants-Administratie-consulenten (wijziging in verband met de invoering van de Achtste Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake het vennootschapsrecht)

EINDVERSLAG VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR ECONOMISCHE ZAKEN¹

Vastgesteld 11 mei 1993

Na kennisneming van de nadere memorie van antwoord acht de commissie de openbare behandeling van dit wetsvoorstel voldoende voorbereid.

De voorzitter van de commissie,
Verbeek

De griffier van de commissie,
Hordijk

¹ Samenstelling:

Coenemans (CDA), Van Leeuwen (CDA),
Van Velzen (CDA), Schinck (PvdA), K.
Zijlstra (PvdA), Van den Bos (D66), Staal
(D66), Hilarides (VVD), Verbeek (VVD)
(voorzitter), Pitstra (GroenLinks), Barendregt
(SGP), Schuurman (RPF), Veling (GPV).

22 313

Voorstel van wet van het lid Achttienribbe-Buijs c.s. tot wijziging van de Wet op de Registeraccountants en de Wet op de Accountants-Administratie-consulenten (wijziging in verband met de invoering van de Achtste Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake het vennootschapsrecht)

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 12 augustus 1993

Bij de behandeling van het Wetsvoorstel Achttienribbe betreffende accountants op 29 juni 1993 heb ik de toezegging gedaan een tiental beroepsopleidingen te noemen waarbij de overheid het examen regelt maar de opleiding niet of niet meer betaalt. Tevens heb ik toegezegd de samenstelling van het College van Beroep voor het bedrijfsleven bij de behandeling van tuchtzaken over accountants nader te doen bezien.

Wat het eerste punt betreft het volgende.

Onderzoek heeft geen voorbeelden van de tweede categorie opgeleverd; echter wel een groot aantal branches waarbij de overheid bemoeienis met het examen heeft doch aan de opleiding niet meebetaalt. Op enige aansprekende voorbeelden ga ik onderstaand nader in, waarbij ik in eerste instantie kies voor zoveel mogelijk aansluiting met het beleidsterrein van mijn ministerie.

Ten eerste denk ik daarbij aan de vrije beroepsbeoefenaren:

1. Makelaar in onroerende goederen

Het examen is geregeld in het Besluit vakbekwaamheid van makelaars in o.g. (Besluit – in het kader van het Wetboek van Koophandel – van 18 juli 1972, Stb. 428). Het diploma van de Stichting Vakopleiding Makelaardij is krachtens dit Besluit aangewezen als bewijsstuk van vakbekwaamheid mits ondertekend door een gecommiteerde die door de Minister van Economische Zaken is aangewezen. De opleiding wordt gegeven door een veelheid van instituten, zowel gespecialiseerde als algemene zoals PBNA, LOI e.d.

2. Assurantietussenpersoon

Het examen is geregeld in het Besluit vakbekwaamheidseisen assurantiebemiddelingsbedrijf (Besluit – in het kader van de Wet Assurantiebemiddelingsbedrijf – van 15 maart 1991, Stb. 1991, 121). Het voldoen

aan de eisen van vakbekwaamheid kan blijken uit het bezit van het diploma assurantiebemiddeling A of B. De opleiding hiervan wordt verzorgd door een gespecialiseerd instituut en daarnaast ook door instellingen die meerdere opleidingen aanbieden zoals PBNA, LOI, e.d.

3. *Notaris*

Volgens de nieuwe Notariswet (die nu bij de Raad van State ligt) is voor benoembaarheid tot notaris (basis: meester in de rechten) als bewijs van vakbekwaamheid het volgende vereist:

- lopen van zes jaar stage bij één of meer notariskantoren;
- gedurende deze stage een (nog te ontwerpen) opleiding volgen welke wordt afgesloten met een examen.

De Koninklijk Notariële Broederschap wordt belast met de zorg voor voldoende stageplaatsen en met de ontwikkeling van genoemde opleiding.

4. *Advocaat*

Volgens de Advocatenwet kan een ieder die de graad van doctor in de rechtswetenschap of in de rechtsgeleerdheid heeft, of meester in de rechten is, aan de rechtbank om inschrijving als advocaat verzoeken. De Stageverordening (Verordening van 8 januari 1955, Stcrt. 1955, 11; meermalen gewijzigd) schrijft, in verband met het opdoen van de nodige ervaring, een stage van tenminste 3 jaren bij één of meer patroons voor. Deze patroon(s) beslist (beslissen) of de stagiaire aan de in de verordening gestelde verplichtingen heeft voldaan.

Vervolgens wil ik enkele voorbeelden noemen van beroepsexamens die onder vrijwillig toezicht van mijn ministerie staan. Het gaat hier om soortgelijke beroepen als waarvoor in het kader van de vestigingswetgeving vestigingsregelingen gelden; het toezicht is op vergelijkbare wijze geregeld echter met dien verstande dat aan het toezicht geen wettelijke verplichting ten grondslag ligt. Dergelijk vrijwillig toezicht wordt uitgeoefend op in totaal zesendertig vakexamens. Ik benoem als volgt enkele van de meest aansprekende meer concreet:

5. Ondernemersorganisatie voor Logistiek en Transport, EVO
6. Stichting van Nationaal Exameninstituut voor Informatica, EXIN
7. Nederlands Instituut voor Marketing, NIMA
8. Stichting Samenwerkende Leergangen Bedrijfskunde
9. Stichting ter bevordering van de zelfstandige handel in levensmiddelen, PROFOOD

En ten slotte een voorbeeld uit de sector «vervoer»:

10. *Loods*

In het kader van de Loodsenwet zijn onder meer de exameneisen ten aanzien van de loodsen geregeld, bijvoorbeeld het Besluit aspirant-registerloodsen (Besluit van 18 augustus 1988, Stb. 392).

Bij de behandeling van het genoemde wetsvoorstel is tevens de suggestie gedaan leden van de raad van tucht voor registeraccountants en Accountants-Administratieconsulenten te doen benoemen als plaatsvervangende leden van het College van Beroep voor het bedrijfsleven. De suggestie vloeide voort uit zorg omtrent een deskundige behandeling van tuchtzaken tegen accountants. Uit overleg met het Ministerie van Justitie hierover is het volgende gebleken. De raden van tucht bestaan uit een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter, die moeten voldoen aan de vereisten voor benoembaarheid tot rechter bij een rechtbank en die met rechtspraak belast zijn of zijn geweest, en voorts uit registeraccountants,

Accountantsadministratieconsulenten en andere deskundigen. De laatste drie categorieën voldoen niet aan de vereisten voor benoembaarheid bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven en kunnen dus niet als plaatsvervanger bij het College worden benoemd. Wat betreft de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter geldt dat, indien zij als plaatsvervanger bij het College benoemd zouden worden, al gauw de onpartijdigheid van die rechter in het geding zal zijn (artikel 6 van het Europese verdrag voor de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden). Benoeming van deze leden van de raad van tucht tot plaatsvervangend lid bij het College is met het oog daarop niet aantrekkelijk. Ik wijs er overigens op dat het College reeds over ruim voldoende deskundigheid ten aanzien van het belastingrecht en (ander) financieel gebied beschikt. Bovendien heeft het College ingevolge artikel 72 van de (toekomstige) Wet op de Accountants-Administratieconsulenten de mogelijkheid deskundigen te horen. Voor een niet-adequate behandeling van tuchtzaken tegen accountants hoeft dan ook niet te worden gevreesd.

Ik ga ervan uit met bovenstaande aan mijn toezeggingen te hebben voldaan.

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen