

Vergaderjaar 1992–1993

19 631

Wijziging van de Luchtvaartwet

Nr. 11

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 23 april 1993

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A

Artikel I, onderdeel A, komt te luiden:

In artikel 26 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. Onder vernummering van het derde lid in vierde lid, wordt een nieuw derde lid ingevoegd, luidende als volgt:

3. Vooruitlopend op de vaststelling van een geluidszone als bedoeld in artikel 25, eerste lid, kan Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen in het gebied dat naar verwachting deel zal uitmaken van die zone, maatregelen nemen ter beperking van geluidhinder door luchtvaartuigen bij een regeling als bedoeld in het tweede lid.

2. In het nieuwe vierde lid wordt na «tweede lid» ingevoegd: en van de te nemen maatregelen en regeling bedoeld in het derde lid.

B

In artikel I worden de onderdelen B en C geletterd onderscheidenlijk E en F en worden nieuwe onderdelen B, C en D ingevoegd, luidende:

B

In artikel 37k, derde lid, worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In onderdeel b vervallen de woorden «de directeur of» en wordt de puntkomma aan het einde vervangen door een punt.

2. Onderdeel c vervalt.

C

In artikel 37l worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In het tweede lid, eerste volzin, wordt na de woorden «de artikelen 9,» ingevoegd: eerste tot en met vierde lid,.

2. In het derde lid, onderdeel a, wordt de tweede volzin vervangen door twee nieuwe zinnen: De in de artikelen 10, eerste lid, 11, 12 en 15, eerste lid, onderdeel a, van de Invorderingswet 1990 (Stb. 221) bedoelde bevoegdheden komen uitsluitend toe aan de door Onze Minister van Justitie aan te wijzen functionaris van de exploitant van een luchtvaartterrein. De in artikel 26 van de Invorderingswet 1990 bedoelde bevoegdheid komt uitsluitend toe aan de door Onze Minister van Justitie aan te wijzen ambtenaar, met dien verstande dat voor de toepassing van artikel 26 van die wet de door Onze Minister van Financiën bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing zijn;

3. In het derde lid, onderdeel c, vervalt na de woorden «de ontvanger» de komma.

4. In het derde lid, onderdeel d, en in het vijfde lid, wordt «luchthaven-exploitant» vervangen door: exploitant van een luchtvaartterrein.

D

In artikel 37n wordt «artikel 37k, derde lid, onder c,» vervangen door: artikel 37l, eerste lid,.

C

In artikel I onder E (nieuw) worden in artikel 77 de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In het eerste lid worden de woorden «Ter bestrijding van de kosten van» vervangen door: Met betrekking tot de financiering en de bekostiging van.

2. In het tweede lid worden na de woorden «landen met een burgerluchtvaartuig op een luchtvaartterrein» toegevoegd: tot het tijdstip waarop de kosten als bedoeld in het eerste lid voor dat luchtvaartterrein zijn voldaan.

3. In het vijfde lid worden de volgende wijzigingen aangebracht.

a. «W» wordt telkens vervangen door: M.

b. In de verklaring van de letters in de formules wordt in het gestelde achter n «certificatiemeetpunten» vervangen door: geluidcertificatiemeetpunten.

c. In de verklaring van de letters in de formules wordt het gestelde achter k vervangen door: de constante, aangegeven per vliegtuigtype en onderscheiden naar klassen van geschatte geluidsniveaus als opgenomen in een door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat bij ministeriële regeling vast te stellen tabel.

4. Het zevende lid wordt vervangen door vier nieuwe leden:

7. Het tarief van de belasting per rekeneenheid geluidsproductie wordt bij ministeriële regeling door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat bij het begin van een kalenderjaar vastgesteld. Het tarief wordt berekend door de geraamde kosten als bedoeld in het eerste lid voor dat jaar te delen door de totale dat jaar te verwachten geluidsproductie.

8. De totale geluidsproductie wordt berekend door sommering over alle vliegtuigtypen van het produkt van het aantal landingen per vliegtuigtype en de geluidsproductie van dat type.

9. Indien in de loop van een kalenderjaar de begrote kosten, de geluidsproductie per vliegtuigtype dan wel het aantal landingen van een of meer vliegtuigtypen een aanzienlijke wijziging ondergaat, wordt het tarief tussentijds gewijzigd. Het tarief wordt alsdan berekend door de voor het resterende deel van het kalenderjaar geraamde kosten te delen door de voor dat deel verwachte geluidsproductie.

10. De eigenaar of houder van een luchtvaartuig dient de ter bepaling van de geluidhinderbelasting noodzakelijke gegevens ter beschikking van

Onze Minister van Verkeer en Waterstaat te stellen overeenkomstig door hem te geven regels.

D

In artikel I onder E (nieuw) wordt artikel 77a vervangen door drie nieuwe artikelen, luidende:

Artikel 77a

1. De belasting wordt door of vanwege Onze Minister van Verkeer en Waterstaat geheven.

2. Onverminderd het overigens in dit artikel bepaalde wordt de belasting geheven met overeenkomstige toepassing van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, met dien verstande dat van die wet buiten toepassing blijven de artikelen 2, vierde lid, 37, 38, 40, 49, 49a, 53a, alsmede 68 tot en met 88.

3. De bevoegdheden en de verplichtingen van de hierna vermelde, in de Algemene wet inzake rijksbelastingen genoemde functionarissen gelden met betrekking tot de geluidhinderbelasting burgerluchtvaart voor de daarachter genoemde functionarissen:

a. Onze Minister van Financiën: Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

b. de inspecteur:

1° ten aanzien van burgerluchtvaartterreinen: de door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat daartoe aan te wijzen functionaris van de exploitant van een luchtvaartterrein;

2° ten aanzien van militaire luchtvaartterreinen: de door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met Onze Minister van Financiën aan te wijzen ambtenaar van de Dienst der Domeinen.

4. In afwijking van het derde lid, onder b, 1°, treedt voor de toepassing van hoofdstuk V van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en hoofdstuk II van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken (Stb. 1983, 61) de door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat aan te wijzen ambtenaar in de plaats van de inspecteur, onderscheidenlijk de ambtenaar die de aanslag heeft opgelegd. Voor de toepassing van artikel 19 van de laatstgenoemde wet treedt Onze Minister van Verkeer en Waterstaat in de plaats van Onze Minister van Financiën.

5. De belasting wordt geheven bij wege van aanslag. Zij wordt geheven over een bij ministeriële regeling van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat te bepalen tijdvak.

Artikel 77b

1. De belasting wordt ingevorderd door de door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat aan te wijzen functionaris van de exploitant van een luchtvaartterrein, door de door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat in overeenstemming met Onze Minister van Financiën aan te wijzen ambtenaar van de Dienst der Domeinen en door de ontvanger bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van de Invorderingswet 1990.

2. Onverminderd het overigens in dit artikel bepaalde wordt de belasting ingevorderd met overeenkomstige toepassing van de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen (Stb. 1969, 83), met dien verstande dat van de Invorderingswet 1990 buiten toepassing blijven de artikelen 9, eerste tot en met vierde lid, 59 en 60. Voorts blijven bij de toepassing van artikel 66 van die wet de artikelen 76, 80, tweede, derde en vierde lid, 82, 84, 86 en 87 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen buiten toepassing.

3. Met betrekking tot de invordering geldt vervolgens dat:

a. de belastingaanslagen terstond en tot het volle bedrag invorderbaar zijn;

b. wat betreft de toepassing van artikel 8, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 uitsluitend bevoegd is de functionaris of de ambtenaar bedoeld in het eerste lid. De in de artikelen 11, 12 en 15, eerste lid, onderdeel a, van de Invorderingswet 1990 bedoelde bevoegdheden komen uitsluitend toe aan de functionaris of de ambtenaar bedoeld in het eerste lid. De in artikel 26 van de Invorderingswet 1990 bedoelde bevoegdheid komt uitsluitend toe aan de door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat aan te wijzen ambtenaar, met dien verstande dat voor de toepassing van artikel 26 van die wet de door Onze Minister van Financiën bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing zijn;

c. de overige bij de invordering van toepassing zijnde bevoegdheden, met uitzondering van die bedoeld in de artikelen 24, tweede en derde lid, 25 en 58 van de Invorderingswet 1990, uitsluitend toekomen aan de ontvanger bedoeld in het eerste lid;

d. de bevoegdheid bedoeld in artikel 24, tweede en derde lid, van de Invorderingswet 1990 zowel toekomt aan de functionaris of de ambtenaar bedoeld in het eerste lid als aan de ontvanger bedoeld in het eerste lid;

e. de bevoegdheden bedoeld in artikel 25 en artikel 58 van de Invorderingswet 1990 toekomen, indien de functionaris of de ambtenaar bedoeld in het eerste lid met de invordering is belast, aan deze functionaris of ambtenaar en indien de ontvanger bedoeld in het eerste lid met de invordering is belast, aan de ontvanger.

4. In het kader van het verzet tegen de tenuitvoerlegging van het dwangbevel moet in artikel 17 van de Invorderingswet 1990 voor «de ontvanger die het dwangbevel heeft uitgevaardigd» telkens worden gelezen: de met de tenuitvoerlegging van het dwangbevel belaste ontvanger.

5. Betaling van de belasting dient te geschieden aan de functionaris of ambtenaar bedoeld in het eerste lid. Na de betekening van het dwangbevel dient te worden betaald aan de ontvanger bedoeld in het eerste lid die is vermeld op het dwangbevel.

Artikel 77c

1. Bij ministeriële regeling van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat kunnen inzake de heffing en de invordering van de geluidhinderbelasting nadere in het kader van de artikelen 77 tot en met 77b passende regels worden gesteld ter aanvulling van de daarin geregelde onderwerpen.

2. Bij ministeriële regeling van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat worden regels gesteld inzake de afdracht van de door de functionaris als bedoeld in artikel 77b, eerste lid, ingevorderde belasting aan Onze Minister van Verkeer en Waterstaat.

E

Het nieuwe onderdeel F vervalt.

F

Artikel II wordt genummerd III en een nieuw artikel II wordt ingevoegd, luidende:

ARTIKEL II

Indien het bij Koninklijke boodschap van 8 september 1989 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen tot aanpassing van de administratieve verplichtingen ten dienste van de belastingheffing en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten (aanpassing van administratieve verplichtingen) (Kamerstukken II 1988/89, 21 287) tot wet wordt verheven, wordt met ingang van het tijdstip, waarop die wet in werking treedt, dan wel, indien deze wet op een later tijdstip in werking treedt, met ingang van dat latere tijdstip, deze wet gewijzigd als volgt.

A

In artikel 77a, tweede lid, wordt «49, 49a, 53a,» vervangen door: 47a, 48, 52, 53 en 54.

B

In artikel 77b, tweede lid, wordt «59 en 60» vervangen door: 59 en 62.

TOELICHTING

Ad A

Ook de uitvoering van maatregelen genoemd in het derde lid dient te geschieden op kosten van het Rijk met dien verstande dat de kosten verhaald kunnen worden op de gebruikers van de luchtvaartuigen.

Ad B

De voorgestelde wijzigingen in artikel 37k bevatten slechts technische aanpassingen.

De voorgestelde wijziging van artikel 37l, derde lid, onderdeel a, strekt er toe een omissie te herstellen. De bevoegdheid tot het verlenen van kwijtschelding dient immers niet te worden uitgeoefend door de door de minister van Justitie aan te wijzen functionaris van de exploitant van een luchthaventerrein, maar door een door de Minister van Justitie aan te wijzen ambtenaar.

Ad C

De wijziging van het eerste lid houdt verband met het feit, dat uit de geluidhinderbelasting ook de financiering van de te treffen maatregelen moet worden vergoed. De kosten van financiering kunnen onder de tekst van het huidige eerste lid worden begrepen. Wij menen echter, dat het ter verduidelijking aanbeveling verdient de financiering afzonderlijk op te nemen. Het gaat hierbij om de betaling van de rente en aflossing van door de SGIS gesloten leningen.

De vervanging van de tekst in de letterverklaring achter de letter k houdt in, dat de indelingstabel van vliegtuigtypen in geluidsklassen niet meer bij wet wordt vastgesteld. Voorstel is de minister daarmee te belasten, zulks vanwege het vrij grote aantal wijzigingen wat jaarlijks in de tabel moet worden aangebracht.

De drie nieuwe leden voorzien in een snelle en flexibele aanpassing van het tarief aan gewijzigde omstandigheden.

Ad D

De wijziging van artikel 77a strekt ertoe de bepalingen inzake de heffing en de invordering qua opzet en redactie zo nauw mogelijk te laten aansluiten bij de opzet en redactie van de uniforme regeling inzake de heffing en de invordering van heffingen van doorgaans niet-fiscale aard, zoals deze onder andere is opgenomen in de artikelen 37k, 37l en 37n van de Luchtvaartwet inzake de beveiligingsheffing welke artikelen weer model hebben gestaan voor de artikelen 77a tot en met 77c.

Verder wordt om praktische redenen voorgesteld de verantwoordelijkheid voor heffing en invordering van de geluidhinderbelasting zowel voor militaire als voor burgerluchtvaartterreinen bij de Minister van Verkeer en Waterstaat te leggen. Voor militaire luchtvaartterreinen wordt voor de feitelijke inning een ambtenaar van de Dienst der Domeinen aangewezen.

Ad F

In dit onderdeel is een samenloopbepaling opgenomen met betrekking tot het wetsvoorstel Aanpassing administratieve verplichtingen (Tweede Kamer, 21 287). De voorgestelde wijzigingen strekken er toe deze wet aan te passen aan de ingevolge het voormelde wetsvoorstel gewijzigde Algemene wet inzake rijksbelastingen.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

De Staatssecretaris van Defensie,
B.-J. M. baron van Voorst tot Voorst

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort