

Vergaderjaar 1992-1993

21 246

Uitbreiding en wijziging van de Wet milieubeheer (afvalstoffen)

Nr. 37

ZESDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 24 september 1992

In het tweede nader gewijzigd voorstel van wet (stuk nr. 16), worden de volgende wijzigingen aangebracht.

I

In artikel I worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A

Na onderdeel A wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

A1

Na artikel 1.1 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 1.1a

1. Een ieder neemt voldoende zorg voor het milieu in acht.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid laat onverlet de uit het burgerlijk recht voortvloeiende aansprakelijkheid en de mogelijkheid van rechtspersonen als bedoeld in artikel 1, Boek 2, van het Burgerlijk Wetboek, om uit dien hoofde in rechte op te treden.

B

In onderdeel B, onder 6, wordt in het voorgestelde zesde lid «10.16, eerste lid» vervangen door: 10.16.

C

In onderdeel C wordt in artikel 1.3, vierde lid, een zin toegevoegd, luidende: Indien uit het oogpunt van bescherming van het milieu redelijkerwijs geen bezwaren zijn te verwachten, kan bij de provinciale milieuverordening anders worden bepaald, met dien verstande dat in ieder geval is voorzien in de mogelijkheid tot het maken van bezwaar of het instellen van beroep.

D

In onderdeel H worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In artikel 10.1 worden de volgende wijzigingen aangebracht.
 1. In onderdeel d wordt na «worden» ingevoegd: bewerkt of.
 2. In de onderdelen e, f en g wordt na «gebruik of» telkens ingevoegd: bewerking of.
2. Na artikel 10.5a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 10.6

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van het bevorderen van hergebruik of anderszins in het belang van de bescherming van het milieu personen, behorende tot een bij die maatregel aangewezen categorie, worden verplicht bij die maatregel aangewezen categorieën van afvalstoffen of van krachtens artikel 1.1, elfde lid, uitgezonderde afvalstoffen, in ontvangst te nemen en vervolgens op een bij die maatregel aangegeven wijze toe te passen.

3. In artikel 10.36a, derde lid, wordt «eerstbedoelde» vervangen door: eerst bedoelde.

E

Na onderdeel N wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

N1

Onder aanduiding van de bestaande tekst van artikel 15.22 als eerste lid, wordt aan dat artikel een lid toegevoegd, luidende:

2. In afwijking van het eerste lid komen, voor zover een vergoeding wordt toegekend, als bedoeld in artikel 15.20, eerste lid, onder b, en de toekenning niet is geschied met instemming van gedeputeerde staten, de kosten daarvan ten laste van het bevoegd gezag.

F

Na onderdeel P wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

P'

In artikel 15.34, eerste lid, wordt «1.2, tweede lid, onder c» vervangen door: 1.2, tweede lid, onder a.

G

In onderdeel AA wordt na «10.5a,» ingevoegd: 10.6,.

II

In artikel IV, punt 3, wordt na «10.5a,» ingevoegd: 10.6,.

III

In artikel VII wordt «3 van de Keurenwet (Stb. 1895, 139)» vervangen door: «59, tweede lid, van de Waterschapswet» en vervalt «, veenschap-pen en veenpolders».

IV

Aan artikel VIII wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Indien voor het tijdstip waarop artikel I van deze wet in werking treedt, met betrekking tot een inrichting als aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, ontheffing is verleend van verboden of verplichtingen, gesteld bij de provinciale milieuverordening met toepassing van artikel 1.2, vierde lid, tweede volzin, van die wet, wordt de voor de inrichting geldende vergunning geacht toe te staan hetgeen die ontheffing toestaat gedurende de termijn waarvoor die ontheffing is verleend, dan wel, indien die ontheffing niet voor een bepaalde termijn is verleend, gedurende tien jaar – behoudens eerdere intrekking – na het tijdstip waarop artikel I, onder B, onderdeel 5, van deze wet in werking treedt. Bij de verordening kan worden bepaald dat de eerste volzin in daarbij aangewezen categorieën van gevallen buiten toepassing blijft.

Toelichting

De wijzigingen in I, onder B, D3 en F en in III betreffen technische verbeteringen.

I, onder A

Dit nieuwe artikel kan worden beschouwd als een codificatie van de eigen verantwoordelijkheid van een ieder om zorg te dragen voor een schoon milieu. Deze bepaling past goed bij het karakter van de Wet milieubeheer, waarin die eigen verantwoordelijkheid mede tot uiting komt. Voorts bestaat aan een algemene zorgplichtbepaling behoefte om op te kunnen treden tegen milieubedreigend gedrag. Het komt immers voor dat met het verrichten of nalaten van een activiteit specifiek omschreven milieuvoorschriften niet worden overschreden, terwijl degene die de activiteit verricht, dan wel nalaat wel het verwijt kan worden gemaakt dat hij zich maatschappelijk onbetamelijk heeft gedragen. In dergelijke gevallen kan op grond van de onderhavige bepaling worden opgetreden. Daarbij moet worden aangetekend dat de bepaling niet strafrechtelijk, maar vooral civielrechtelijk gehandhaafd zal worden.

I, onder D2 en G en II

Met deze wijziging wordt beoogd de hergebruiksplicht conform de door de Kamer aangenomen motie-Van der Vlies (Kamerstukken II, 21 317, nr. 63) te verruimen. Krachtens dit toegevoegde artikel kan bij algemene maatregel van bestuur aan categorieën van personen een verplichting tot hergebruik worden opgelegd, ongeacht de vraag of het herbruikbare afval oorspronkelijk door hen gegenereerd is. Aangezien het hier kan gaan om afvalstoffen waarvan op grond van artikel 1.1, elfde lid, is aangegeven dat de toepassing zodanig is dat er sprake kan zijn van het inzetten van een grondstof, is een verwijzing naar deze bepaling opgenomen.

I. onder C

Met deze wijziging is hetgeen met de amendementen op stuk nr. 24 en 31 werd beoogd, in het wetsvoorstel opgenomen, met dien verstande dat een inhoudelijk criterium is toegevoegd.

I, onder D1

Met deze aanvulling wordt een gesignaleerde omissie, waarbij ten onrechte de begrippen bewerken en verwerken niet beide werden genoemd, rechtgezet.

I, onder E, en IV

Met deze wijzigingen wordt tegemoet gekomen aan de door de tijdens de behandeling van het wetsvoorstel door verschillende Kamerleden gesignaleerde knelpunten inzake de uitwerking in de praktijk van artikel 1.2.

I, onder E, leidt ertoe dat de gemeente bij het eventueel toekennen van schadevergoeding moet overleggen met gedeputeerde staten. IV maakt het mogelijk dat verleende ontheffingen van kracht blijven, tenzij in de provinciale verordening anders is bepaald.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders