

Vergaderjaar 1992-1993

21 246

Uitbreiding en wijziging van de Wet milieubeheer (afvalstoffen)

Nr. 49

ZEVENDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 12 oktober 1992

In het tweede nader gewijzigd voorstel van wet (stuk nr. 16), worden de volgende wijzigingen aangebracht.

I

In artikel I worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A

In onderdeel C vervalt in het voorgestelde artikel 1.3, vierde lid, «, met dien verstande dat in ieder geval is voorzien in de mogelijkheid tot het maken van bezwaar of het instellen van beroep».

B

In onderdeel H wordt in artikel 10.44 in het derde lid «en 10.5a» vervangen door: «, 10.5a en 10.6», wordt in het vierde lid na «10.5a» ingevoegd: «, 10.6» en wordt in het vijfde lid «of 10.5a» vervangen door: «, 10.5a of 10.6.»

C

In onderdeel N1 wordt het voorgestelde tweede lid vervangen door:
2. In afwijking van het eerste lid komen in gevallen als bedoeld in artikel 15.20, eerste lid, onder a, voor zover kosten zijn gemaakt in verband met de verlening van schadevergoeding vanwege het van toepassing worden van bepalingen van een provinciale milieuverordening als bedoeld in artikel 1.2, tweede lid, onder a, en de verlening van schadevergoeding niet is geschied met instemming van gedeputeerde staten, de kosten daarvan ten laste van het bevoegd gezag.

D

Onderdeel P' wordt vervangen door:

P'

In artikel 15.34, eerste lid, wordt voor «artikel 15.21» ingevoegd: «artikel 15.20, eerste lid, onder a, of» en wordt «1.2, tweede lid, onder c» vervangen door: 1.2, tweede lid, onder a.

II

In artikel IV, onderdeel 3, wordt na «1.2, eerste lid» ingevoegd: – voor zover aangeduid als strafbare feiten –.

III

In artikel VIII worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In het vierde lid wordt in de eerste volzin «de provinciale milieuverordening met toepassing van artikel 1.2, vierde lid, tweede volzin, van die wet» vervangen door: «een provinciale verordening» en wordt in de tweede volzin «de verordening» vervangen door: provinciale verordening.

2. Na het vierde lid worden drie leden toegevoegd, luidende:

5. Tot uiterlijk twee jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet kan het gezag dat bevoegd is een vergunning krachtens de Wet milieubeheer te verlenen, bij het verlenen of wijzigen van de vergunning in de beperkingen waaronder de vergunning wordt verleend, of in de daaraan verbonden voorschriften, ten aanzien van een inrichting als aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, nog slechts afwijken van verboden of verplichtingen, gesteld bij een provinciale verordening, ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, voor inrichtingen, voor zover voor dat tijdstip krachtens die verordening ontheffing van die verboden of verplichtingen zou zijn toegestaan.

6. In afwijking van artikel XIX van de wet van 2 juli 1992, Stb. 415, tot uitbreiding en wijziging van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne en daarmee samenhangende wijzigingen van andere wetten (milieubeleidsplanning en milieukwaliteitseisen; provinciale milieuverordening; totstandkoming algemene maatregelen van bestuur) blijven regels, gesteld bij een provinciale verordening, ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, voor inrichtingen, als aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, – behoudens eerdere intrekking – van kracht tot twee jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet.

7. Indien twee jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet voor inrichtingen regels gelden als bedoeld in artikel 8.46 van de Wet milieubeheer, ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, blijven regels als bedoeld in het zesde lid, nog van kracht tot een in de provinciale milieuverordening, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet milieubeheer, te stellen tijdstip.

Toelichting

I, onder A

Nader beraad over de randvoorwaarden waarbinnen provinciale ontheffingen mogelijk moeten zijn, wees uit dat voor de voorbereiding van en het beroep tegen beschikkingen op grond van provinciale verordeningen de regels van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer van toepassing zullen zijn. Dit geldt ook zonder dat dat bij provinciale verordening is bepaald. Het opnemen in artikel 1.3 van de verplichting om te voorzien in een mogelijkheid van bezwaar en beroep in het kader van de ontheffingverlening is dan in feite onnodig verwarrend en kan dan ook beter vervallen.

I, onder B

Ten onrechte was het bij de zesde nota van wijzigingen ingevoegde nieuwe artikel 10.6 niet opgenomen in artikel 10.44 (ontheffingen).

I, onder C

Het betreft een verbetering van de verwijzing. Voorts betreft het een verduidelijking in die zin dat duidelijker wordt aangegeven dat het gaat om schadevergoeding in het kader van het grondwaterbeschermingsdeel van de provinciale milieuverordening. Aangesloten is bij de systematiek van artikel 15.34. Thans is schadevergoeding mogelijk via het «spoor» van de algemene regels (artikel 15.21, eerste lid, onder a). In de nieuwe systematiek zal dit geschieden langs de weg van in de vergunning te verwerken instructieregels (artikel 15.20, eerste lid, onder a). Ook de financiering van de laatste weg blijft lopen via de heffingsmogelijkheid van artikel 15.34.

III

Bij brief van 16 september 1992 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (kenmerk II 1765/92) heeft het Interprovinciaal Overleg (IPO) met name aandacht gevraagd voor overgangsproblemen die kunnen rijzen ten gevolge van het in het onderhavige wetsvoorstel opgenomen verbod om rechtstreeks werkende provinciale regels ter bescherming van de grondwaterkwaliteit te stellen voor inrichtingen. Tijdens de mondelinge behandeling van het wetsvoorstel Afvalstoffen is een oplossing gezocht voor de ook mijnerzijds onderkende problemen. Ik verwijs hiervoor naar de bij de zesde nota van wijzigingen (Kamerstukken II 1992/93, 21 246, nr. 37) aangebrachte aanvulling van artikel VIII. Ook het tijdens de tweede termijn ingediende amendement Van Rijn-Vellekoop/Roosen-Van Pelt (Kamerstukken II 1992/93, 21 246, nr. 39) strekte hiertoe. Nader overleg met het IPO na de mondelinge behandeling leerde dat er nog enkele serieuze problemen resteerden. Met de in het kader van deze nota van wijzigingen in het wetsvoorstel aan te brengen veranderingen – daarbij inbegrepen de intenties van het amendement Van Rijn-Vellekoop/Roosen-Van Pelt – worden nu ook deze problemen het hoofd geboden.

Op basis van artikel VIII, vierde lid, wordt een op het tijdstip van inwerkingtreding van het onderhavige wetsvoorstel reeds verleende ontheffing op basis van een grondwaterbeschermingsverordening als het ware ingebouwd in de voor de desbetreffende inrichting geldende vergunning.

Waar het vierde lid is beperkt tot reeds verleende ontheffingen, maakt het vijfde lid het mogelijk om tot twee jaar na het inwerkingtreden van het wetsvoorstel Afvalstoffen af te wijken van verboden of verplichtingen, gesteld in een provinciale verordening. Een afwijken dat mogelijk blijft op basis van de ook nog twee jaar na het inwerkingtreden van het wetsvoorstel Afvalstoffen van kracht blijvende, rechtstreeks werkende algemene regels ingevolge het zesde lid.

In feite bouwt het vijfde lid voort op het inbouwen in inrichtingsvergunningen in het vierde lid van ontheffingen. Tot twee jaar na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel wordt het daardoor mogelijk om in plaats van het verlenen van «oude» ontheffingen van de algemene regels van de provinciale verordening af te wijken door, voor zover dat althans bij

zo'n ontheffing mogelijk was, in de voorschriften of beperkingen van de integrale milieuvergunning te voorzien in een dergelijke afwijking. Het vijfde lid kan zowel betrekking hebben op een grondwaterbeschermingsverordening als op de ter uitvoering van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer opgestelde provinciale milieuverordening, waarin in het kader van de wet van 2 juli 1992 (Stb. 415) algemene regels zijn gesteld ten aanzien van inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden.

Met het nieuwe zesde en zevende lid wordt bewerkstelligd dat algemene regels in een provinciale verordening van kracht blijven tot het tijdstip waarop zij zijn omgezet in instructieregels op basis van artikel 8.46 van de Wet milieubeheer, die dan weer dienen te zijn verwerkt in vergunningvoorschriften. In feite is met het nieuwe zesde lid het amendement Van Rijn-Vellekoop/Roosen-Van Pelt ingebouwd in de bij deze nota van wijzigingen in het wetsvoorstel ingebrachte overgangsregeling. Het zevende lid gaat ervan uit dat provinciale instructieregels, die strekken ter vervanging van de rechtstreeks werkende regels, zijn vastgesteld uiterlijk twee jaar na het tijdstip van inwerkingtreding van het wetsvoorstel Afvalstoffen. Om te voorkomen dat de verwerking van de oude regels in het vergunningenbestand zich over een te lange periode zou kunnen gaan uitstrekken, is in het zevende lid meer in het bijzonder bepaald dat in de provinciale milieuverordening een eindtermijn moet worden opgenomen.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders