

Vergaderjaar 1992-1993

21 447

Regels ten behoeve van de openluchtrecreatie (Wet op de openluchtrecreatie)

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 22 februari 1993.

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 1, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:
 - a. Onderdeel b wordt vervangen door:
 - b. kampeerterein: terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf;
 - b. In onderdeel c wordt «Stb. 1962, 287» vervangen door: Stb. 1964, 222.
 - c. De onderdelen f, h, i, j en k vervallen, onder vervanging van punt-komma aan het slot van onderdeel g in een punt.
 2. Artikel 2, tweede lid, wordt gewijzigd als volgt:

Het zinsdeel «en Onze overige bij algemene maatregel van bestuur aangewezen Ministers» wordt vervangen door: en, door tussenkomst van Onze Minister, Onze overige ministers.
 3. In artikel 3 worden de volgende wijzigingen aangebracht:
 - a. In het tweede lid vervalt aan het slot het woord «benoemd».
 - b. In het zesde lid wordt in de eerste volzin het woord «Hij» vervangen door: Degene.
 4. Artikel 8 vervalt.
 5. Artikel 9 wordt vervangen door:

Artikel 9

1. Het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders een kampeerterein te houden.
2. Van het verbod, bedoeld in het eerste lid, kunnen burgemeester en wethouders vrijstelling of ontheffing verlenen voor:
 - a. het houden van een kampeerterein voor ten hoogste tien kampeermiddelen;
 - b. het houden van een kampeerterein door een organisatie met

een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard ten behoeve van eigen doeleinden of

c. het houden van een natuurkampeerterrein dat voldoet aan door Onze Minister gestelde regels.

3. De regels, bedoeld in het tweede lid, onderdeel c, hebben in ieder geval betrekking op het soort en het aantal toe te laten kampeermiddelen, de periode gedurende welke deze kampeermiddelen op het terrein aanwezig mogen zijn, alsmede op de inrichting en het gebruik van het kampeerterrein.

6. Artikel 10 vervalt.

7. In artikel 11 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. In het tweede lid, onderdeel d, vervallen de woorden «met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 27 tot en met 29».

b. In het derde lid vervalt de laatste volzin.

8. In artikel 12 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Het eerste lid wordt gewijzigd als volgt:

1. De punt-komma aan het slot van onderdeel a wordt vervangen door «en».

2. Onderdeel b wordt vervangen door:

b. de aanvraag betrekking heeft op een terrein dat bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein is aangewezen..

3. Onderdeel c vervalt.

b. In het tweede lid wordt de komma na het woord «verleend» vervangen door een dubbele punt. Na dat leesteken komt dit lid als volgt te luiden: a. indien is voldaan of op redelijke wijze zal worden voldaan aan de regelen gesteld bij of krachtens deze wet en b. voor zover het bestemmingsplan zich er niet tegen verzet.

9. In artikel 13 wordt gewijzigd als volgt:

a. In het eerste lid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Na de woorden «artikel 9, eerste lid,» wordt toegevoegd: of aan een vrijstelling of een ontheffing als bedoeld in artikel 9, tweede lid,.

2. In de tweede volzin vervallen de woorden «aan de vergunning verbonden».

b. In het tweede lid wordt de woorden «de milieuhygiene» vervangen door: de bescherming van het milieu.

10. In artikel 14 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Het cijfer 1 voor het eerste lid alsmede het gehele tweede lid vervallen.

b. Onderdeel b wordt vervangen door: b. blijkt dat de beperkingen of de voorschriften gesteld krachtens artikel 13 dan wel de regelen gesteld krachtens artikel 22 niet of niet behoorlijk worden nageleefd.

11. In het tweede lid van artikel 15 vervallen de woorden «eerste lid» en de beide komma's.

12. Aan het slot van artikel 17 wordt toegevoegd: , behoudens voor zover bij verordening door de gemeenteraad afwijking van dit verbod is toegestaan voor het plaatsen of geplaatst houden van ten hoogste vijf kampeermiddelen gedurende korte perioden.

13. De artikelen 18 en 19 vervallen.

14. Artikel 20 wordt gewijzigd als volgt:

a. Het woord «onverminderd» wordt vervangen door: onverkort. b. Het zinsdeel «, bedoeld in de artikelen 18 en 19, » door: , bedoeld in dat artikel,.

15. Het opschrift van Hoofdstuk IV wordt vervangen door:
HOOFDSTUK IV. BEPALINGEN INZAKE DE HYGIENE, DE
GEZONDHEID EN VEILIGHEID

16. Artikel 21 vervalt.

17. Artikel 22 wordt gewijzigd als volgt:

a. In het eerste lid wordt na de woorden «met betrekking tot» toegevoegd: kampeerterreinen en.

b. De eerste volzin van het tweede lid komt te luiden als volgt:

De regelen, bedoeld in het eerste lid, kunnen verschillen per soort en naar gelang van de grootte van kampeerterreinen en van jachthavens alsmede per soort en naar gelang van het aantal toe te laten kampeermiddelen op kampeerterreinen onderscheidenlijk pleziervaartuigen in jachthavens.

18. Artikel 23 wordt gewijzigd als volgt:

a. Het derde lid komt te luiden als volgt:

3. Van een besluit als bedoeld in het eerste of tweede lid, wordt mededeling gedaan aan de inspecteur.

b. Het vierde lid komt te luiden als volgt:

4. De werking van een besluit als bedoeld in het tweede lid, wordt opgeschort totdat de beroepstermijn is verstreken of, indien beroep is ingesteld, op het beroep is beslist.

19. Artikel 24 wordt gewijzigd als volgt:

a. Het tweede lid vervalt.

b. Het derde lid, dat wordt vernummerd tot tweede lid, komt te luiden als volgt:

2. De bekendmaking aan de inspecteur van de beslissing op zijn verzoek geschiedt binnen vierentwintig uur na ontvangst van het verzoek.

c. Het vierde lid wordt vernummerd tot derde lid.

20. In artikel 25 wordt het zinsdeel «de artikelen 22 en 23» vervangen door: de artikelen 23 en 24.

21. In Hoofdstuk VI vervalt in het opschrift het woord «, ligplaatsen-overeenkomsten». Tevens vervalt het opschrift «Titel I. Bepalingen betreffende kampeerovereenkomsten en tarieven op kampeerterreinen».

22. De artikelen 26 tot en met 30 vervallen.

23. In artikel 31 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. Het eerste lid vervalt, onder vernummering van het tweede tot en met vijfde lid tot eerste tot en met vierde lid.

b. In het tot tweede lid vernummerde derde lid worden de woorden «het tweede lid» vervangen door: het eerste lid.

c. Toegevoegd wordt een vijfde lid, luidende als volgt:

5. De houder van een kampeerterein dient degene die met hem een kampeerovereenkomst voor onbepaalde tijd of voor een tijdvak van ten minste zeven maanden wenst aan te gaan, bij het sluiten van die overeenkomst in de gelegenheid te stellen kennis te nemen van de voorwaarden die hij hanteert bij een overeenkomst als bedoeld in het eerste lid.

24. Na artikel 33 vervalt het opschrift «Titel II. Bepalingen met betrekking tot ligplaatsovereenkomsten en tarieven in jachthavens».

25. De artikelen 34 en 35 vervallen.

26. De hoofdstukken VII en VIII vervallen in hun geheel.

27. In het opschrift van Hoofdstuk IX vervallen de woorden «EN HET TOERISME».

28. Artikel 41 wordt vervangen door:

Artikel 41

Er is een structuurschema dat in ieder geval inzicht geeft in de ruimtelijke aspecten van het rijksbeleid inzake openluchtrecreatie. Het structuurschema is een plan als bedoeld in artikel 2a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Stb. 1985, 626).

29. Artikel 42 vervalt.

30. In artikel 43 vervalt de laatste volzin.

31. Artikel 45 vervalt.

32. In artikel 47, eerste lid, vervallen de woorden «, gehoord de schadebeoordelingscommissie,».

33. De artikelen 48 tot en met 55 vervallen.

34. In artikel 56 wordt « hoofdstuk VI, titel I » vervangen door: hoofdstuk VI,.

35. Artikel 57 vervalt.

36. Artikel 58 wordt gewijzigd als volgt:

a. In het derde lid, worden de woorden «de artikelen 10 en 22» vervangen door: artikel 22.

b. Het vierde lid wordt vervangen door: 4. Van een besluit tot aanwijzing bedoeld in het eerste en derde lid, wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

37. Artikel 59, onderdeel c, wordt gewijzigd als volgt:

c. de ambtenaren, door Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Justitie aangewezen bij besluit waarvan medede ling wordt gedaan in de Staatscourant.

38. Artikel 63 vervalt.

39. Artikel 64 wordt gewijzigd als volgt:

a. In het eerste lid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. De woorden «de artikelen 9 en 37» worden vervangen door: artikel 9;

2. De woorden «de artikelen 10 en 22» worden vervangen door: artikel 22.

b. In het tweede lid worden de woorden «de artikelen 15 en 19» vervangen door: artikel 15.

c. Toegevoegd wordt een derde lid, luidende als volgt:

3. De strafbare feiten, bedoeld in het eerste en tweede lid, zijn overtredingen.

40. In artikel 66 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. De woorden «dan wel een ligplaatsovereenkomst» vervallen.

b. De woorden «welke van kracht is op het tijdstip van inwerking-treding van de artikelen 26 tot en met 35» vervangen door: welke van kracht is op het tijdstip van inwerkingtreding van de artikelen 31 tot en met 33.

41. De artikelen 70 tot en met 73 vervallen.

TOELICHTING

Voor zover de verschillende onderdelen van deze nota van wijziging niet zijn toegelicht in de memorie van antwoord, worden de voorstellen hieronder toegelicht.

Het voorstel artikel 8 te doen vervallen hangt samen met het kabinets-beleid, gericht op afschaffing van wettelijke adviesverplichtingen. Het is een actiepoint uit de beleidsnota «Zicht op wetgeving» (Kamerstukken II, 1990/91, 22 008, nr. 2, actiepoint 13).

Het voorstel om in het eerste lid van artikel 9 niet langer te bepalen dat de vergunning schriftelijk dient te worden verleend, hangt samen met het bepaalde in artikel 1.3 juncto 3.41 van de Algemene wet bestuursrecht (Stb. 1992, 315).

Met het bepaalde in het derde lid van artikel 9 wordt beoogd het kader te geven voor de criteria waaraan natuurkampeerterreinen zullen behoren te voldoen. Het betreft eenvoudige terreinen van beperkte omvang zonder bijzondere voorzieningen voor de kampeerders. Er zal slechts gekampeerd kunnen worden met zogenoemde toeristische kampeermid-delen terwijl de duur van een verblijf aan beperkingen kan worden

gebonden. De terreinen zullen dienen te passen in de omgeving waarin zij zijn gelegen.

Voorgesteld wordt het bepaalde in artikel 10 samen te voegen met het bepaalde in artikel 22.

De voorgestelde wijziging van artikel 11 betreft een redactionele wijziging in verband met het het voorstel de artikelen 26 tot en met 30 te doen vervallen.

Met betrekking tot de voorgestelde wijziging van artikel 13, tweede lid, merken wij op dat het voorstel het woord «milieuhygiëne» te vervangen door «bescherming van milieu» is gebaseerd op de terminologie die wordt gehanteerd in de Wet milieubeheer (Stb. 1992, 551).

Het bepaalde in het tweede lid van artikel 14 kan komen te vervallen nu wordt voorgesteld dat het reglement niet langer de goedkeuring van burgemeester en wethouders behoeft. Voor het overige betreft het een redactionele aanpassing van het artikel.

Het voorstel de artikelen 18 en 19 te doen vervallen hangt direct samen met en is het gevolg van het voorstel tot wijziging van artikel 17.

De eerst voorgestelde wijziging van artikel 20 is het gevolg van de redactionele opmerkingen, gemaakt in het voorlopig verslag.

De voorgestelde wijziging van het opschrift van hoofdstuk IV hangt samen met het voorstel artikel 21 te doen vervallen en in artikel 22 samen te voegen de bepalingen inzake de hygiëne, de gezondheid en veiligheid op kampeertreinen en in jachthavens.

In het voorgestelde artikel 22 worden de bepalingen van het oorspronkelijke artikel 22, dat de jachthavens betrof, gecombineerd met overeenkomstige bepalingen voor kampeertreinen, zoals opgenomen in artikel 10 van het ingediende wetsvoorstel.

De voorgestelde wijzigingen van de artikelen 23 en 24 hangen samen met het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht. Gelet op het tijdstip van inwerkingtreding van de betreffende bepalingen uit die wet, wordt voorgesteld de onderhavige artikelen daarmee thans reeds in overeenstemming te brengen.

In de memorie van antwoord is uiteengezet waarom wordt voorgesteld de artikelen 26 tot en met 30 inzake de kampeervereenkomst grotendeels te doen vervallen. Gehandhaafd worden de bepalingen betreffende overeenkomsten inzake bemiddeling bij koop of verkoop van kampeermiddelen. Met betrekking tot deze overeenkomsten wordt uit het oogpunt van consumentenbescherming voorgesteld dat bij het aangaan van een kampeervereenkomst voor onbepaalde tijd of voor een tijdvak van ten minste zeven maanden door de houder van het kampeerterrein aan de kampeerder inzicht wordt gegeven in de voorwaarden die hij hanteert bij bemiddeling. Slechts bij kampeervereenkomsten die worden aangegaan voor langere termijn zal over het algemeen op enig moment bemiddeling bij koop of verkoop aan de orde kunnen zijn.

Structuurschema's zijn van grote betekenis voor het openluchtrecreatiebeleid. Daarom wordt voorgesteld dit planningsinstrument een wettelijk grondslag te geven in artikel 41 van deze wet.

De laatste volzin van het voorgestelde artikel 43 komt te vervallen aangezien de Minister van Economische Zaken niet langer gelden beschikbaar stelt voor deze vorm van financiering van maatregelen ten behoeve van het toerisme.

Voorgesteld wordt artikel 45 te doen vervallen, aangezien beroep op de Kroon voor gevallen als in dit artikel bedoeld niet meer aan de orde is.

De artikelen 48 tot en met 55 beogen een voldoende afgewogen en onafhankelijke besluitvorming te bevorderen van verzoeken om schadevergoeding. Deze artikelen zijn ontleend aan het uiteindelijk niet ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de beroepsinstantie in artikel 49 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en in daaraan verwante schadevergoedingsregelingen in andere wetten (Bijvoegsel Stcr. 1988, 70). Het voorstel deze artikelen te doen vervallen hangt samen met het feit dat de Algemene wet bestuursrecht alsook de administratieve rechtspraak voldoende waarborgen bieden voor verantwoorde besluitvorming inzake schadevergoedingskwesties. Verplichte inschakeling van een schadebeoordelingscommissie wordt daarom niet langer noodzakelijk geacht. Ten aanzien van het bepaalde in artikel 31 van de Kampeerwet is ook niet gebleken dat het ontbreken van een onafhankelijke wettelijk geregelde commissie als een gemis wordt gevoeld.

Het voorstel artikel 57 te doen vervallen hangt samen met de totstandkoming van de Algemene wet bestuursrecht. Hetzelfde geldt voor de voorstellen ten aanzien van de artikelen 58 en 59.

Het voorstel tot het doen vervallen van artikel 63 hangt samen met de totstandkoming van de nieuwe Gemeentewet (Stb. 1992, 96). Deze wet voorziet in het onderwerp, geregeld bij dit artikel.

De voorgestelde artikelen 70 tot en met 73 kunnen komen te vervallen als gevolg van de voorstellen die gedaan zijn bij deze nota van wijziging.

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
Y. C. M. T. van Rooy