

Vergaderjaar 1992–1993

22 030

Vervanging van de Wegenverkeerswet (Wegenverkeerswet 1992)

Nr. 23

AMENDEMENTEN VAN DE LEDEN VAN DER VAART EN ROOSEN-VAN PELT

Ontvangen 22 juni 1993

De ondergetekenden stellen de volgende amendementen voor:

I

In artikel 11, derde lid, wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

II

Artikel 13 wordt vervangen door:

Artikel 13

Bij algemene maatregel van bestuur worden regels vastgesteld omtrent het toepassen van verkeerstekens en onderborden alsmede omtrent het treffen van maatregelen op of aan de weg tot wijziging van de inrichting van de weg of tot het aanbrengen of verwijderen van voorzieningen ter regeling van het verkeer. Onze Minister stelt voorschriften vast over inrichting, plaatsing, kleur, afmeting en materiaal van verkeerstekens en onderborden.

III

Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

A. Het eerste lid komt te luiden:

1. Een typegoedkeuring wordt op aanvraag en tegen betaling van het daarvoor door Onze Minister vastgestelde tarief door Onze Minister verleend indien het voertuig, voertuigonderdeel, uitrustingsstuk of de voorziening ter bescherming van weggebruiker of passagier, waarvoor de keuring wordt gevraagd, bij een vanwege Onze Minister verrichte keuring heeft voldaan aan de bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen met betrekking tot de toelating tot het verkeer op de weg. Onze Minister kan ter uitvoering van die eisen voorschriften vaststellen. In de

gevallen, aangegeven in die algemene maatregel van bestuur, stelt Onze Minister eisen vast met betrekking tot voertuigen die voor een daarbij aan te geven datum in gebruik zijn genomen.

B. In het derde lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan regels vaststellen».

IV

In artikel 22, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan nadere regels vaststellen».

V

Artikel 26, eerste lid, komt te luiden:

1. Een goedkeuring voor een individueel voertuig wordt op aanvraag en tegen betaling van het daarvoor door Onze Minister vastgestelde tarief door Onze Minister verleend indien het voertuig bij een vanwege Onze Minister verrichte keuring heeft voldaan aan de bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen met betrekking tot de toelating tot het verkeer op de weg, welke eisen voor verschillende groepen van voertuigen verschillend kunnen worden gesteld. Onze Minister kan ter uitvoering van die eisen voorschriften vaststellen. In de gevallen, aangegeven in die algemene maatregel van bestuur, stelt Onze Minister eisen vast met betrekking tot voertuigen die voor een daarbij aan te geven datum in gebruik zijn genomen.

VI

Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen» vervangen door «de in artikel 21, eerste lid, onderscheidenlijk artikel 26, eerste lid, bedoelde eisen».

B. Het derde lid komt te luiden:

3. Onze Minister kan aan een erkenning voorschriften verbinden en kan met betrekking tot die voorschriften regels vaststellen.

VII

Artikel 29 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «, die voldoet aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen.» vervangen door «, die voldoet aan de door Onze Minister vastgestelde eisen.»

B. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onze Minister stelt nadere regels vast met betrekking tot de aanvraag van een erkenning.

VIII

In artikel 30, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan nadere regels vaststellen».

IX

Artikel 36 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste, tweede en vierde lid wordt de zinsnede «bij of

krachtens algemene maatregel van bestuur» telkens vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. Na het zevende lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

8. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het bepaalde in het eerste, tweede en vierde lid.

X

Artikel 37 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid, onderdeel c, wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» telkens vervangen door «door Onze Minister».

B. In het derde lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

C. In het vierde lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

D. Na het vierde lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

5. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het bepaalde in het derde en vierde lid.

XI

Artikel 38 wordt vervangen door:

Artikel 38

1. Bij algemene maatregel van bestuur kan worden bepaald dat bepaalde categorieën van kentekens slechts worden opgegeven aan bij die algemene maatregel van bestuur aan te wijzen personen of groepen van personen dan wel voor daarbij aan te wijzen voertuigen of groepen van voertuigen, zulks onder daarbij te stellen voorwaarden.

2. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid.

XII

Artikel 39 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het tweede lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

B. Tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

2a. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het bepaalde krachtens het tweede lid.

C. De aanhef van het derde lid komt te luiden:

3. Voor overtreding van het bepaalde in het eerste lid dan wel het bepaalde krachtens het tweede lid of lid 2a zijn aansprakelijk:..

XIII

Artikel 41 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het derde lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

B. Na het derde lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

4. Onze Minister stelt nadere regels vast omtrent het beheer van het register.

XIV

Artikel 45 wordt als volgt gewijzigd:

- A. Voor de huidige tekst wordt het cijfer 1 geplaatst.
- B. In het eerste lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».
- C. Na het eerste lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
 2. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid.

XV

Artikel 48, vierde lid, komt te luiden:

4. De aanvraag van een kentekenbewijs dient te geschieden overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde regels. Onze Minister stelt voorschriften vast ter uitvoering van die regels.

XVI

Artikel 58 wordt als volgt gewijzigd:

- A. In het derde lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».
- B. In het zevende lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

XVII

Artikel 60 wordt als volgt gewijzigd:

- A. In het derde lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».
- B. Na het derde lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:
 4. Onze Minister kan aan een erkenning voorschriften verbinden en kan met betrekking tot die voorschriften regels vaststellen.

XVIII

Artikel 61 wordt als volgt gewijzigd:

- A. In het eerste lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».
- B. Tussen het eerste lid en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:
 - 1a. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het krachtens het eerste lid bepaalde.
- C. In het tweede lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».
- D. Tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:
 - 2a. Onze Minister stelt regels vast ter uitvoering van het krachtens het tweede lid bepaalde.

XIX

In artikel 62, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld» vervangen door «Onze Minister stelt nadere regels vast».

XX

Artikel 66 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het tweede lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. Tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt:

2a. Onze Minister stelt nadere regels vast omtrent het krachtens het tweede lid bepaalde.

C. In het derde lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

D. Na het derde lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

4. Onze Minister stelt nadere regels vast omtrent de aantekening van schorsing, bedoeld in het derde lid.

XXI

Artikel 68 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het tweede lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. Tussen het tweede lid en het derde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

2a. Onze Minister stelt nadere regels vast omtrent het krachtens het tweede lid bepaalde.

XXII

Artikel 69, tweede lid, komt te luiden:

2. De aanvraag dient te geschieden overeenkomstig door Onze Minister vastgestelde regels tegen betaling van het daarvoor door Onze Minister vastgestelde tarief.

XXIII

Artikel 72 wordt vervangen door:

Artikel 72

Bij algemene maatregel van bestuur worden regels vastgesteld omtrent:

- a. de eisen waaraan moet worden voldaan met betrekking tot voertuigen waarmee over de weg wordt gereden;
- b. de inrichting van voertuigen die op de weg staan.

Onze Minister kan ter uitvoering van die regels voorschriften vaststellen.

XXIV

Artikel 74 wordt als volgt gewijzigd:

A. In de aanhef van het tweede lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens

algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

B. In het tweede lid, onderdeel a, wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» telkens vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

C. Na het tweede lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt:

3. Onze Minister kan nadere regels vaststellen met betrekking tot het bepaalde in het tweede lid, onderdelen b en c.

XXV

Artikel 76 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het tweede lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» telkens vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur» en wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. Na het tweede lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt:

3. Onze Minister kan nadere regels vaststellen met betrekking tot de in het tweede lid bedoelde voorwaarden en groepen van motorrijtuigen.

XXVI

Artikel 77 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het tweede lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. In het derde lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan regels vaststellen».

XXVII

Artikel 82 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

B. In het tweede lid wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

C. Na het tweede lid wordt een lid toegevoegd, dat luidt:

3. Onze Minister kan nadere regels vaststellen met betrekking tot de in het tweede lid bedoelde voorwaarden en groepen van motorrijtuigen.

XXVIII

Artikel 84, vierde lid, komt te luiden:

4. Onze Minister kan aan een erkenning voorschriften verbinden en kan met betrekking tot die voorschriften regels vaststellen.

XXIX

Artikel 85 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «voldoet aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen.» vervangen door «voldoet aan de door Onze Minister vastgestelde eisen.»

B. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onze Minister stelt nadere regels vast met betrekking tot de aanvraag van een erkenning.

XXX

In artikel 87, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan nadere regels vaststellen».

XXXI

In artikel 91, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

XXXII

In artikel 92, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

XXXIII

Artikel 93, vierde lid, komt te luiden:

4. Onze Minister kan aan een erkenning voorschriften verbinden en kan met betrekking tot die voorschriften regels vaststellen.

XXXIV

Artikel 94 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «voldoet aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen.» vervangen door «voldoet aan de door Onze Minister vastgestelde eisen.»

B. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onze Minister stelt nadere regels vast met betrekking tot de aanvraag van een erkenning.

XXXV

In artikel 95, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan nadere regels vaststellen».

XXXVI

In artikel 100, tweede lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan regels vaststellen».

XXXVII

Artikel 102, derde lid, komt te luiden:

3. Onze Minister kan aan een erkenning voorschriften verbinden en kan met betrekking tot die voorschriften regels vaststellen.

XXXVIII

Artikel 103 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «voldoet aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde eisen.» vervangen door «voldoet aan de door Onze Minister vastgestelde eisen.»

B. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onze Minister stelt nadere regels vast met betrekking tot de aanvraag van een erkenning.

XXXIX

In artikel 104, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan nadere regels vaststellen».

XL

In artikel 109, tweede lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden vastgesteld» vervangen door «Onze Minister kan regels vaststellen».

XLI

In artikel 112, onderdelen b en c, wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» telkens vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

XLII

Artikel 113 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. Tussen het eerste lid en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt:

1a. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het in het eerste lid, onderdeel b, bepaalde.

XLIII

Artikel 115, derde lid, komt te luiden:

3. Onze Minister stelt voorschriften vast omtrent de wijze waarop degene die is belast met de afgifte van rijbewijzen, zich zekerheid dient te verschaffen omtrent de identiteit van de aanvrager.

XLIV

Artikel 117a, tweede lid, komt te luiden:

2. Onze Minister kan voorschriften vaststellen ter uitvoering van het bepaalde in het eerste lid.

XLV

Artikel 123 wordt als volgt gewijzigd:

A. In het eerste lid wordt de zinsnede «een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde vergoeding» vervangen door «een door Onze Minister vastgestelde vergoeding».

B. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onze Minister stelt regels vast met betrekking tot de wijze van afdracht van de vergoeding.

XLVI

In artikel 126, zevende lid, wordt «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden vastgesteld» vervangen door: Onze Minister kan nadere regels vaststellen.

XLVII

In artikel 127, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

XLVIII

Artikel 135a wordt als volgt gewijzigd:

A. Het eerste lid komt te luiden:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij algemene maatregel van bestuur».

B. Tussen het eerste lid en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt:

1a. Onze Minister stelt nadere regels vast ter uitvoering van het in het eerste lid bepaalde.

XLIX

In artikel 135ff, eerste lid, wordt de zinsnede «een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur vastgestelde vergoeding» vervangen door «een door Onze Minister vastgestelde vergoeding».

L

In artikel 135g, derde lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

LI

In artikel 149 wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur».

LII

Artikel 152a, derde lid, komt te luiden:

3. Onze Minister kan voorschriften vaststellen ter uitvoering van het bepaalde in het eerste en tweede lid.

LIII

Artikel 154, tiende lid, komt te luiden:

10. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld omtrent de wijze van uitvoering van artikel 152, vijfde lid, en van dit artikel. Onze Minister van Justitie stelt in de bij die algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen voorschriften ter uitvoering van die regels vast.

LIV

In artikel 163, eerste lid, wordt de zinsnede «Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden vastgesteld» vervangen door «Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels vastgesteld».

Toelichting

Naar de mening van ondergetekenden dient de wet zoveel mogelijk duidelijkheid te scheppen over het niveau van gedelegeerde regelgeving waarop zaken kunnen worden uitgewerkt, d.w.z. via de zware procedure van een algemene maatregel van bestuur onder inschakeling van de Raad van State, of juist via een ministeriële regeling. Uitgangspunt voor ondergetekenden is daarbij dat, indien gedelegeerde regelgeving al noodzakelijk is, de materieel belangrijke zaken in essentie bij algemene maatregel van bestuur moeten worden geregeld, en dat ministeriële regelingen zich zouden moeten beperken tot daarbij behorende technische detailleringen en uitvoeringsvoorschriften, alsmede tot zaken van procedurele en organisatorische aard.

Het wetsvoorstel verschaft die gewenste duidelijkheid onvoldoende door op zeer ruime schaal te verwijzen naar gedelegeerde regeling «bij of krachtens» algemene maatregel van bestuur. In de praktijk kan dit zo uitwerken dat vrijwel alles in de algemene maatregel van bestuur wordt geregeld, maar ook dat de algemene maatregel van bestuur zich beperkt tot een enkele bepaling met een volledige doordelegatie naar een ministeriële regeling. Deze open clausule komt zo'n 75 keer voor in het wetsvoorstel.

In dit amendement is voor de eenduidigheid tot uitgangspunt genomen om alle «bij of krachtens» formules te vervangen door andere. In ongeveer 15 gevallen blijkt bij nadere bestudering geen echte behoefte aan aanvullende ministeriële regels, zodat het «of krachtens» eenvoudig kan worden geschrapt. In ongeveer 35 gevallen kan worden volstaan met een ministeriële regeling, gelet op het karakter van de te stellen regels. In de overige ca 25 gevallen is een splitsing aangebracht tussen hetgeen bij algemene maatregel van bestuur moet worden geregeld en hetgeen aanvullend, bij ministeriële regeling mag worden uitgewerkt. Deze splitsing benadrukt in die gevallen dat de essentialia bij de algemene maatregel van bestuur moeten worden geregeld, zodat pure doordelegatie naar een ministeriële regeling niet mogelijk is.

Van der Vaart
Roosen-van Pelt