

Vergaderjaar 1992–1993

22 608

Wet tot wijziging van de regeling van de milieu-effectrapportage in de Wet Milieubeheer

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 26 maart 1993

Het voorstel wordt gewijzigd als volgt.

A

In het opschrift wordt «Wet algemene bepalingen milieuhygiëne» vervangen door: Wet milieubeheer.

B

In de considerans wordt «Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133)» vervangen door: Wet milieubeheer.

C

De aanhef van artikel I «Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1988, 133)» wordt vervangen door: De Wet milieubeheer.

D

Artikel I, onderdeel A, wordt gewijzigd als volgt:

1. «Artikel 41d» wordt telkens vervangen door: Artikel 7.4.
2. In artikel 7.4, eerste lid, wordt «artikel 41hb en 41hd» vervangen door: artikel 7.8b en 7.8d.
3. In artikel 7.4, tweede lid, wordt «artikel 41b, tweede tot en met vijfde lid» vervangen door: artikel 7.2, tweede tot en met vijfde lid.

E

In artikel I, onderdeel B, wordt «Artikel 41e» vervangen door: Artikel 7.5.

F

In artikel I worden na onderdeel B twee onderdelen ingevoegd, luidende:

BA

Artikel 7.6 wordt gewijzigd als volgt.

1. In het eerste lid wordt in de laatste volzin na «7.2, tweede lid» toegevoegd : en derde lid.

Daarbij wordt in dezelfde volzin «is» vervangen door: zijn.

2. Na het eerste lid worden – onder aanduiding van het tweede, derde, vierde, vijfde en zesde lid als vierde, vijfde, zesde, zevende en achtste lid – twee leden ingevoegd, luidende:

2. Voorts kunnen provinciale staten, indien zich binnen hun provincie of in een binnen hun provincie gelegen gebied zodanige bijzondere omstandigheden voordoen dat activiteiten, aangewezen krachtens artikel 7.4, belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu in hun provincie of in een bij de verordening aangewezen gebied, die activiteiten bij provinciale verordening aanwijzen. Daarbij wijzen zij de besluiten van overheidsorganen aan uit de krachtens artikel 7.4 aangewezen besluiten, bij de voorbereiding waarvan een milieu-effectrapport moet worden gemaakt, indien de betrokken activiteiten binnen hun provincie of binnen een zodanig gebied worden uitgevoerd.

3. Onder bijzondere omstandigheden als bedoeld in het tweede lid, worden verstaan:

- a. de aard en omvang van de activiteit,
- b. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse, of
- c. de ligging van de activiteit in of nabij gebieden die van bijzondere betekenis zijn of waarin het milieu reeds in ernstige mate is verontreinigd of aangetast.

3. In het vierde lid (nieuw) wordt – onder vervanging van de punt door een komma – aan de eerste volzin toegevoegd: alsmede, voor zover toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, met de ten aanzien van de besluiten bevoegde bestuursorganen.

BB

In artikel 7.7 wordt «7.6, eerste lid» vervangen door: 7.6, eerste of tweede lid.

G

In artikel I, onderdeel C, wordt «artikel 41h» vervangen door: artikel 7.8.

H

Artikel I, onderdeel D, wordt gewijzigd als volgt.

1. In de aanhef wordt voorafgaand aan het nummer achter «paragraaf» onderscheidenlijk de nummers achter «paragrafen» telkens ingevoegd: 7.

2. In het opschrift van de paragraaf wordt «§ 3» vervangen door: § 7.3.

3. Artikel 41ha wordt aangeduid als artikel 7.8a. In het eerste en derde lid wordt «artikel 41d» telkens vervangen door: artikel 7.4. Voorts wordt in het tweede lid «artikel 41hb» vervangen door: artikel 7.8b.

4. In artikel 41hb, derde lid, wordt «overheidsorganen» vervangen door: bestuursorganen.

5. Artikel 41hb wordt aangeduid als artikel 7.8b. In het eerste lid wordt «artikel 41ha» vervangen door: artikel 7.8a. Voorts wordt in het derde lid «artikel 41d» vervangen door: artikel 7.4.

6. Artikel 41hc wordt aangeduid als artikel 7.8c. In het eerste lid wordt

in de aanhef «artikel 41d» vervangen door: artikel 7.4. Voorts wordt in dat lid, onderdeel b, «artikel 41ha» vervangen door: artikel 7.8a. In het tweede lid wordt «artikelen 5a tot en met 5l en 41i tot en met 41aq» vervangen door: artikelen 14.5 tot en met 14.16 en 7.9 tot en met 7.43.

7. Artikel 41hd wordt aangeduid als artikel 7.8d. In het eerste en derde lid wordt «artikel 41d» telkens vervangen door: artikel 7.4. Voorts wordt in dat lid «Artikel 41hb» vervangen door: Artikel 7.8b. In het zesde lid wordt «artikelen 5a tot en met 5l en 41i tot en met 41aq» vervangen door: artikelen 14.5 tot en met 14.16 en 7.9 tot en met 7.43.

8. Na artikel 7.8d wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 7.8e

De artikelen 7.8a tot en met 7.8d vinden geen toepassing ten aanzien van een activiteit, aangewezen in een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 7.4, indien ten aanzien van die activiteit een provinciale verordening krachtens artikel 7.6, tweede lid, van toepassing is.

I

Artikel I, onderdeel E, wordt gewijzigd als volgt.

1. In de aanhef wordt «Artikel 41l» vervangen door: Artikel 7.12.

2. Onderdeel 1 wordt vervangen door:

1. In het eerste lid wordt «artikel 7.2, 7.4 of 7.6» vervangen door: artikel 7.2 of 7.6, eerste of tweede lid.

J

In artikel I, onderdeel F, wordt in de aanhef «Artikel 41n» vervangen door: Artikel 7.14.

K

In artikel I, onderdeel G, wordt «artikel 41o» vervangen door: artikel 7.15. Voorts wordt in dat onderdeel «artikel 41n» telkens vervangen door: artikel 7.14.

L

In artikel I, onderdeel H, wordt «artikel 41t» vervangen door: artikel 7.20.

M

In artikel I, onderdeel I, wordt «artikel 41z» vervangen door: artikel 7.26.

N

Artikel I, onderdeel J, wordt gewijzigd als volgt.

1. In de aanhef wordt «artikel 41aa» vervangen door: artikel 7.27.

2. Het derde lid wordt vervangen door:

3. Het bevoegd gezag neemt een beslissing omtrent een activiteit die in een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 7.4 is aangewezen en ten aanzien waarvan geen provinciale verordening krachtens artikel 7.6, tweede lid, van toepassing is, niet dan nadat toepassing is gegeven aan de artikelen 7.8a tot en met 7.8d.

O

In artikel I, onderdeel K, wordt in de aanhef «artikel 41ab» vervangen door: artikel 7.28. Voorts wordt in dat onderdeel in de aanhef van het tweede lid «artikel 41ha» en in onderdeel a van dat lid «artikel 41hb» vervangen door: artikel 7.8a, onderscheidenlijk artikel 7.8b.

P

In artikel I, onderdeel L, wordt «artikel 41ai» en «artikel 41d» vervangen door: artikel 7.35, onderscheidenlijk artikel 7.4.

Q

Artikel I, onderdeel M, wordt gewijzigd als volgt.

1. In de aanhef wordt voorafgaand aan het nummer achter «paragraaf» telkens ingevoegd: 7.

2. In het opschrift van de paragraaf wordt «§ 8» vervangen door: § 7.8.

3. Artikel 41ala wordt aangeduid als artikel 7.38a.

4. Artikel 41alb wordt aangeduid als artikel 7.38b.

Voorts wordt in dat artikel «artikel 41ala» telkens vervangen door: artikel 7.38a.

5. Artikel 41alc wordt aangeduid als artikel 7.38c.

Voorts wordt in het eerste, tweede en derde lid van dat artikel «artikel 41ala» telkens vervangen door: artikel 7.38a. Tenslotte worden in het eerste, tweede en derde lid van dat artikel «artikel 41l», «artikel 41o» en «artikel 41t» vervangen door: artikel 7.12, artikel 7.15, onderscheidenlijk artikel 7.20.

6. Artikel 41ald wordt aangeduid als artikel 7.38d.

In dat artikel wordt «artikel 41ala» vervangen door: artikel 7.38a.

7. Artikel 41ale wordt aangeduid als artikel 7.38e.

In dat artikel worden «artikel 41z» en «artikel 41ala» vervangen door: artikel 7.26 onderscheidenlijk artikel 7.38a.

8. Artikel 41alf wordt aangeduid als artikel 7.38f.

Voorts wordt in het eerste en tweede lid van dat artikel «artikel 41aa» telkens vervangen door: artikel 7.27. Tenslotte worden in het eerste lid «artikel 41z» en in het tweede lid «artikel 41ala» vervangen door: artikel 7.26 onderscheidenlijk artikel 7.38a.

9. Artikel 41alg wordt aangeduid als artikel 7.38g.

R

Artikel I, onderdeel N, vervalt.

S

In artikel 21.6, vierde lid, wordt na «7.2, eerste lid,» toegevoegd: 7.4, eerste lid.

T

Artikel II wordt gewijzigd als volgt.

1. In de aanhef wordt «paragraaf 3 van hoofdstuk 4a van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne» vervangen door: Paragraaf 7.3 van de Wet milieubeheer.

2. In de aanhef wordt «artikel 41d» telkens vervangen door: artikel 7.4.

Toelichting

Deze nota van wijziging bevat een aanvulling op het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer (Stb. 1992, 515) op grond van de Europese richtlijn milieu-effectbeoordeling (85/337/EEG).

Deze aanvulling was noodzakelijk om een expliciete relatie te leggen tussen de beoordeling op m.e.r.-plicht van activiteiten van Bijlage II van de richtlijn en de aanwijzing van m.e.r.-plichtige activiteiten in de provinciale verordening (artikel 7.6 van de Wet milieubeheer, artikel 41f van de Wabm).

De aanvulling van het wetsvoorstel maakt het mogelijk dat de op grond van de richtlijn verplichte individuele beoordeling van de Bijlage II-activiteiten kan worden vervangen door een vaste m.e.r.-plicht voor de betreffende categorie van activiteiten in de provinciale m.e.r.-verordening.

De activiteiten van Bijlage II van de richtlijn zijn, voor zover zij nog niet zijn opgenomen in onderdeel C, opgenomen in onderdeel D van de Bijlage bij het ontwerp-besluit inzake de integrale herziening van het Besluit m.e.r. (Staatscourant 1992, 149).

Bij deze activiteiten zijn, vergelijkbaar met de huidige lijst van m.e.r.-plichtige activiteiten in onderdeel C van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. activiteitsomschrijvingen en m.e.r.-plichtige besluiten opgenomen. Daarbij is tevens aangegeven in welke gevallen (dat wil zeggen met welke drempelwaarde) de beoordeling op m.e.r.-plicht geldt. Beneden deze drempelwaarden is er geen m.e.r.-beoordelingsplicht.

Dit doet recht aan het criterium van m.e.r. dat het uitvoeren van een m.e.r. eerst noodzakelijk is indien een activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben.

Deze aanvulling op het wetsvoorstel is reeds uitvoerig toegelicht in paragraaf 2.1 en 2.5 van de memorie van antwoord.

In het kort houdt de aanvulling in dat de m.e.r.-beoordelingsplicht voor een activiteit van Bijlage II van de richtlijn (zoals omgezet in onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r.) vervalt indien de provincie de categorie van activiteiten, waartoe het project behoort, in zijn algemeenheid voor m.e.r.-plicht in de provinciale (m.e.r.) verordening heeft aangewezen.

De beroepsmogelijkheid die in het wetsvoorstel tegen besluit over m.e.r.-plicht bestaat, vervalt in dat geval dan ook.

De provinciale m.e.r.-verordening wordt met de inwerkingtreding van de Wet milieubeheer opgenomen in de provinciale milieuverordening. De ontwerp-milieuverordening (derhalve ook het hoofdstuk m.e.r.) is aan inspraak en advies onderworpen.

Randvoorwaarden bij de provinciale aanwijzing voor m.e.r.-plicht zijn dat de provincies de activiteitsomschrijving en m.e.r.-plichtige besluit bij de desbetreffende activiteit, zoals aangewezen in onderdeel D ongewijzigd in de m.e.r.-verordening moeten overnemen. In onderdeel D zijn bij de activiteiten reeds de minimum drempelwaarden en m.e.r.-plichtige besluiten bepaald. Wel kunnen de provincies in de verordening bij de activiteiten hogere drempelwaarden stellen.

Het stellen van lagere drempelwaarden is niet wenselijk vanwege het bovengenoemde criterium voor m.e.r. Indien een activiteit beneden de in onderdeel D genoemde drempelwaarde blijft, zijn wij van mening dat er geen m.e.r.-beoordeling plaats hoeft te vinden, omdat van een dergelijke omvang geen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn te verwachten. In die gevallen zou m.e.r. een te zwaar instrument zijn om het milieubelang te waarborgen. De waarborgen en inspraakmogelijkheden in de bestaande vergunningprocedures op grond van de Wet milieubeheer en andere besluitvormingsprocedures (zoals de besluiten in het kader van

de ruimtelijke ordening) voldoen naar onze mening voor deze grootte van de betreffende activiteiten goed.

De criteria voor een provinciale aanwijzing voor m.e.r.-plicht zijn dezelfde als voor een individuele aanwijzing voor m.e.r.-plicht, te weten: de aard of omvang van de activiteit of de ligging in of nabij gevoelige gebieden. Het is niet noodzakelijk dat een activiteit op alle criteria wordt getoetst, maar het kan ook voorkomen dat het voldoen aan één van de criteria (bijvoorbeeld de ligging van het project) een aanleiding is om de activiteit voor m.e.r.-plicht aan te wijzen in de provinciale m.e.r.-verordening.

De provinciale m.e.r.-verordening geldt uiteraard alleen voor activiteiten die binnen het grondgebied van de provincie worden ondernomen.

Bovengenoemde aanvulling van het wetsvoorstel is verwerkt in de onderdelen F, H en N van onderhavige nota van wijziging. Daarbij is in artikel 7.6 de bevoegdheid opgenomen dat de provincies, onder de bovengenoemde randvoorwaarden, de activiteiten van onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. kunnen omzetten in de provinciale m.e.r.-verordening (nieuw tweede lid van artikel 7.6).

De huidige bevoegdheid van de provincies om, aanvullend op onderdeel C van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. (de vaste lijst van m.e.r.-plichtige activiteiten), activiteiten voor m.e.r.-plicht bij verordening aan te wijzen blijft bestaan (artikel 7.6, eerste lid). De reden voor deze aanwijzing voor m.e.r.-plicht is gelegen in het feit dat een aanvullende m.e.r.-plicht voor een bepaalde activiteit noodzakelijk is met het oog op de bescherming van het milieu in binnen de provincie gelegen kwetsbare of reeds aangetaste gebieden. Daaronder kunnen in eerste instantie nieuwe, niet in onderdeel C opgenomen, activiteiten vallen. Het kan echter ook gaan om activiteiten die reeds in onderdeel C zijn opgenomen, waarbij de provincie, met het oog op de bescherming van gevoelige gebieden een lagere drempelwaarde kan opnemen. Dit is bijvoorbeeld ook gebeurd bij de provinciale m.e.r.-verordening Waddenzee, die op 1 maart jl. in werking is getreden. In artikel 7.6, eerste lid, ontbrak ten onrechte een verwijzing naar de mogelijkheid voor provincies om ook de gevallen te kunnen bepalen, waarin een activiteit voor m.e.r.-plicht wordt aangewezen. Dit is bij deze nota van wijziging (onderdeel F) rechtgezet.

Voorts betreffen de wijzigingen in deze nota van wijziging de in de memorie van antwoord toegezegde aanpassing van de nummering van de artikelen van het wetsvoorstel aan de Wet milieubeheer, die per 1 maart 1993 in werking is getreden.

Daarnaast is in artikel 21.6 (artikel 79a van de Wabm) een verwijzing opgenomen naar artikel 7.4 (artikel 41d), die in het wetsvoorstel ten onrechte niet was aangebracht. Hiermee wordt het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 7.4, evenals andere AMvB's op grond van de Wet milieubeheer, voor advies naar de in dat artikel genoemde adviesinstanties gezonden en voor inspraak in de Staatscourant gepubliceerd.

Gelijktijdig wordt het ontwerp naar de Tweede en Eerste Kamer gezonden.

Tot slot is in artikel artikel 41hb van het wetsvoorstel (artikel 7.8b Wet milieubeheer) en artikel 7.6 (ten aanzien het overleg over de ontwerp-provinciale m.e.r.-verordening) het begrip «overheidsinstanties» vervangen door «bestuursorganen». Dit betreft een aanpassing aan de terminologie van de Algemene wet bestuursrecht (kamerstukken II, 1991/92, 22 601, nr. 2). Op dit moment is een algemene maatregel van bestuur in voorbereiding ter aanpassing van de terminologie van de Wet milieubeheer aan de AWB, waarin dit wetsvoorstel nog niet was meegenomen.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders

De Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
J. D. Gabor