

Vergaderjaar 1992-1993

22 609

Regelen omtrent de door de overheid gefinancierde rechtsbijstand (Wet op de rechtsbijstand)

Nr. 12

TWEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 12 mei 1993

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 12, derde lid, vervalt de vermelding van het Staatsblad waarin het Buitengewoon Besluit Arbeidsverhoudingen is geplaatst.

B

In artikel 13, tweede lid, onder e, wordt «rechtshulp» vervangen door: rechtsbijstand.

C

Artikel 18 komt als volgt te luiden:

Artikel 18

1. De inschrijving wordt door de raad doorgehaald bij verlies van de hoedanigheid van advocaat.
2. Voorts kan de raad de inschrijving doorhalen:
 - a. indien de advocaat niet voldaan heeft dan wel niet langer voldoet aan de voor de inschrijving gestelde voorwaarden;
 - b. indien naar zijn oordeel genoegzaam is gebleken dat de rechtsbijstandverlening door de advocaat niet voldoet aan redelijkerwijs te stellen eisen van doelmatigheid;
 - c. indien aan de advocaat een maatregel is opgelegd als bedoeld in artikel 48, tweede lid, onder a tot en met c, van de Advocatenwet.

D

In artikel 19, tweede lid, wordt «waaronder» vervangen door: onder wie.

E

In de artikelen 23, eerste lid, 37, vijfde lid, 59, aanhef, 60, aanhef, 61, aanhef, 64, aanhef, 65, aanhef, 66, aanhef, 67, aanhef, en 70, tweede lid, vervalt telkens de vermelding van het Staatsblad waarin de in deze artikelen genoemde wetten zijn geplaatst.

F

In artikel 29, eerste lid, onder c, wordt «terzake» vervangen door «ter zake» en wordt aan het slot de punt vervangen door een puntkomma.

G

Artikel 30 komt als volgt te luiden:

Artikel 30

Afschrift van het bewijs van toevoeging wordt zo spoedig mogelijk, doch in ieder geval voordat de einduitspraak is gedaan, overgelegd aan de rechter voor wie de zaak dient.

H

In artikel 32, derde lid, wordt «of dat de kosten van rechtsbijstand verhaald konden worden op een derde» vervangen door: of dat de rechtzoekende de kosten van rechtsbijstand kon verhalen op een derde.

I

Artikel 36, eerste lid, komt te luiden:

1. Rechtsbijstand overeenkomstig de bepalingen van deze wet wordt verleend aan hen wier inkomen per maand f 2085 of minder bedraagt, indien zij alleenstaand zijn, dan wel, indien zij met een of meer anderen een gemeenschappelijke huishouding voeren, ten hoogste f 2980.

J

Artikel 37, derde lid, komt te luiden:

3. De in het tweede lid bedoelde eigen bijdrage bedraagt:

- a. voor hen wier inkomen per maand f 1765 of minder bedraagt: f 60,
- b. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 1765 en ten hoogste f 1950 bedraagt: f 105;
- c. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 1950 en ten hoogste f 2055 bedraagt: f 155;
- d. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2055 en ten hoogste f 2155 bedraagt: f 225;
- e. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2155 en ten hoogste f 2260 bedraagt: f 300;
- f. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2260 en ten hoogste f 2360 bedraagt: f 390;
- g. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2360 en ten hoogste f 2465 bedraagt: f 470;
- h. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2465 en ten hoogste f 2565 bedraagt: f 565;
- i. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2565 en ten hoogste f 2670 bedraagt: f 680;
- j. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2670 en ten hoogste f 2770 bedraagt: f 780;

k. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2770 en ten hoogste f 2875 bedraagt: f 875;

l. voor hen wier inkomen per maand meer dan f 2875 en ten hoogste f 2980 bedraagt: f 975.

K

In artikel 43, tweede lid, onder c, wordt aan het slot de punt vervangen door een puntkomma.

L

Artikel 54 vervalt.

M

Artikel 55a komt als volgt te luiden:

Artikel 55a

De voordracht voor een krachtens artikel 13, derde lid, artikel 36, vierde lid, artikel 37, vijfde lid, en artikel 38, eerste lid, vastgestelde algemene maatregel van bestuur wordt niet gedaan dan nadat het ontwerp in de Staatscourant is bekendgemaakt en aan een ieder de gelegenheid is geboden om binnen vier weken na de dag waarop de bekendmaking is geschied, wens en bedenkingen ter kennis van Onze Minister te brengen. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt het ontwerp aan de beide kamers der Staten-Generaal overgelegd.

N

In de artikelen 56, onderdelen A en B, 57, onderdeel C, 58, 60, onderdeel A, 61, 62, 63, 64, 65, onderdelen A en B, en 67 vervalt telkens de vermelding van het Staatsblad waarin de Wet op de rechtsbijstand zal worden geplaatst.

O

In artikel 56 wordt onder wijziging van onderdeel «C» in «D» een nieuw onderdeel C ingevoegd, luidende:

C

In artikel 817, tweede lid, wordt «het bureau van consultatie in het arrondissement» vervangen door: het bureau rechtsbijstandvoorziening in het ressort.

P

In artikel 58 wordt «artikel 26, tweede lid» vervangen door: artikel 26, tweede lid, tweede volzin.

Q

In de artikelen 59, 61, 64 en 65, onderdelen A en B, wordt «blijkens de door hen over te leggen verklaring of bescheiden» telkens vervangen door: blijkens een door hen over te leggen afschrift van het bewijs van toevoeging dan wel de door hen over te leggen verklaring of bescheiden.

R

In artikel 60, onderdeel A, komt artikel 17, eerste lid, van de Wet tarieven in burgerlijke zaken als volgt te luiden:

1. Indien op het tijdstip waarop het vast recht verschuldigd wordt een afschrift van het bewijs van toevoeging dan wel van voorwaardelijke toevoeging als bedoeld in artikel 30 onderscheidenlijk artikel 32 van de Wet op de rechtsbijstand is overgelegd, wordt het recht door de betrokkene verschuldigd, voor drievierde deel, of indien bij de toevoeging een eigen bijdrage is opgelegd als bedoeld in artikel 37, derde lid, onderdelen g tot en met l van die wet, voor de helft in debet gesteld. Indien het vast recht meer dan f 600 bedraagt, wordt het recht in de hiervoor bedoelde gevallen, behoudens een bedrag van f 150 onderscheidenlijk f 300 in debet gesteld.

S

In artikel 64 vervalt de komma achter «f 225».

T

Artikel 68 komt als volgt te luiden:

Artikel 68

De Wet van 28 oktober 1991 tot uitvoering van het op 25 oktober 1980 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag inzake de toegang tot de rechter in internationale gevallen en de op 27 januari 1977 te Straatsburg tot stand gekomen Europese Overeenkomst inzake het doorzenden van verzoeken om rechtsbijstand (Stb. 679) wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2 wordt «bureau van consultatie in het arrondissement 's-Gravenhage» vervangen door: bureau rechtsbijstandvoorziening te 's-Gravenhage.

B

In artikel 3 wordt «bureaus van consultatie in alle arrondissementen» vervangen door: bureaus rechtsbijstandvoorziening in alle ressorten.

C

In de artikelen 6, 9, 10, 13, 14, 15, 19 en 20 wordt «bureau van consultatie» telkens vervangen door: bureau rechtsbijstandvoorziening.

D

In de artikelen 8, 12, eerste lid, en 18 eerste lid, wordt «bureau van consultatie in het arrondissement» telkens vervangen door: bureau rechtsbijstandvoorziening in het ressort.

U

Na artikel 68 wordt een nieuw artikel 68a ingevoegd luidende:

Artikel 68a

Indien het bij koninklijke boodschap van 23 januari 1992 houdende wijziging van de Wet op de rechterlijke organisatie, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet op de Raad van State, de Beroepswet, de Ambtenarenwet 1929 en andere wetten, alsmede intrekking van de Wet administratieve rechtspraak overheidsbeschikkingen (voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie) (Kamerstukken 22 495) tot wet wordt verheven, wordt die wet als volgt gewijzigd:

In artikel 8.2.6.9, tweede lid, wordt «de Wet rechtsbijstand aan on- en minvermogenden (Stb. 1957, 233)» vervangen door: de Wet op de rechtsbijstand.

V

Na artikel 69 wordt een nieuw artikel 69a ingevoegd, luidende:

Artikel 69a

Onze Minister zendt binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

W

In artikel 70, tweede lid, wordt «1 januari 1993» vervangen door: deze datum.

Nota van toelichting

De wijzigingen die worden voorgesteld onder H (artikel 32, derde lid), I (artikel 36, eerste lid), J (artikel 37, derde lid), L (artikel 54), M (artikel 55a) en V (artikel 69a) zijn reeds toegelicht in de nota naar aanleiding van het eindverslag. Wij mogen hier volstaan met verwijzing naar de desbetreffende passages in de nota naar aanleiding van het eindverslag.

De wijzigingen die worden voorgesteld onder A, E en N vloeien voort uit aanwijzing 86 van de op 1 januari 1993 vastgestelde Aanwijzingen voor de regelgeving. Ingevolge deze aanwijzing wordt bij aanhaling van een regeling met de citeertitel het Staatsblad waarin zij is geplaatst, niet vermeld. De artikelen 12, derde lid, 23, eerste lid, 37, vijfde lid, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67 en 70, tweede lid, zijn dienovereenkomstig aangepast.

De wijzigingen die worden voorgesteld onder B (artikel 13, eerste lid), D (artikel 19, tweede lid), F (artikel 29, eerste lid, onder c), K (artikel 43, tweede lid, onder c) en S (artikel 64) zijn verbeteringen van taalkundige aard dan wel correcties van de interpunctie.

De wijziging van artikel 18 die wordt voorgesteld onder C is deels, namelijk in verband met het voorstel artikel 54 te schrappen, toegelicht in de nota naar aanleiding van het eindverslag.

Tevens wordt voorgesteld het tweede lid, onder a, te wijzigen en wel in dier voege dat ook de inschrijving van een advocaat kan worden doorgehaald die weliswaar te eniger tijd heeft voldaan aan de inschrijvingsvoorwaarden maar daaraan niet langer voldoet.

Dit kan het geval zijn doordat bijvoorbeeld de organisatie van het kantoor waar de advocaat werkzaam is, een andere is geworden en daardoor niet meer voldoet aan de inschrijvingsvoorwaarden of de advocaat niet meer op de voorgeschreven wijze verslag doet van de door hem verleende rechtsbijstand.

Voorts moet de mogelijkheid bestaan dat de raad na een evaluatie van de bestaande inschrijvingseisen tot de slotsom komt dat deze op onderdelen gewijzigd moet worden. Aan een dergelijke wijziging zullen ook reeds ingeschreven advocaten moeten voldoen.

De wijziging van artikel 30 die wordt voorgesteld onder G brengt met zich dat de rechtzoekende aan de rechter slechts een afschrift van het bewijs van toevoeging en niet tevens, zoals tot nu werd voorgesteld, afschrift van de verklaring omtrent het inkomen en het vermogen behoeft over te leggen. Deze wijziging is voorgesteld op verzoek van de raden voor rechtsbijstand i.o. omdat vasthouden aan de eis van overlegging van de verklaring omtrent het inkomen en het vermogen hen voor administratieve problemen stelt. Het bewijs van toevoeging bevat de relevante gegevens over het inkomen en de verschuldigde eigen bijdrage. Aangezien anders dan in het oorspronkelijke wetsvoorstel de rechter niet langer de bevoegdheid heeft de toevoeging te vernietigen, kan volstaan worden met overlegging van het afschrift van het bewijs van toevoeging.

In het verlengde hiervan zijn wijzigingen voorgesteld onder Q (artikelen 59, 61, 64 en 65) en R (artikel 60). Het gaat hierbij om de bepalingen betreffende de verlaagde griffierechten voor degenen die onder het bereik van de Wet op de rechtsbijstand vallen. In de artikelen 59, 61, 64 en 65 dienen naast het afschrift van het bewijs van toevoeging de verklaring of de bescheiden als bedoeld in artikel 26 van de Wet op de rechtsbijstand genoemd te blijven, omdat de verlaagde griffierechten ook gelden voor degene die onder het bereik van de Wet op de rechtsbij-

stand valt maar geen toevoeging heeft omdat hij bijvoorbeeld door een vakbondsjurist wordt bijgestaan of optreedt zonder rechtsbijstand.

De wijziging voorgesteld onder O is nodig omdat in het recent gewijzigde artikel 817, tweede lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering nog wordt gesproken van het bureau van consultatie. Dit dient gewijzigd te worden in het bureau rechtsbijstandvoorziening.

De onder P voorgestelde wijziging van artikel 58 betreft een verbetering van technische aard. Het gaat in het kader van de Wet op het Notarisambt (artikel 6) om een bevoegdheid van de president van de arrondissementsrechtbank. Het van overeenkomstige toepassing verklaren van de eerste volzin van artikel 26, tweede lid («Het bureau beslist over het verzoek om toevoeging») kan tot misverstanden aanleiding geven. Door de van overeenkomstige toepassingverklaring te beperken tot de tweede volzin van artikel 26, tweede lid, namelijk de controle van de verstrekte gegevens, wordt ieder mogelijk misverstand weggenomen.

Onder T wordt een nieuwe redactie voor artikel 68 voorgesteld. De Wet van 28 oktober 1991 tot uitvoering van het op 25 oktober 1980 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag inzake de toegang tot de rechter in internationale gevallen en de op 27 januari 1977 te Straatsburg tot stand gekomen Europese Overeenkomst inzake het doorzenden van verzoeken om rechtsbijstand (Stb. 679) is inmiddels in werking getreden. Enkele aanpassingen hebben plaatsgevonden.

Onder U wordt voorgesteld een nieuw artikel 68a in te voegen. Het gaat hier om een wijziging van artikel 8.2.6.9, tweede lid, van het wetsvoorstel betreffende de Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie, waarin nog wordt verwezen naar de Wet rechtsbijstand aan on- en minvermogenden.

Onder W wordt een verbetering aangebracht in het tweede lid van artikel 70. Ten onrechte werd daar nog de datum van 1 januari 1993 genoemd.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto