

Vergaderjaar 1992-1993

22 642

Wijziging van de Rampenwet inzake informatieverschaffing en afstemming van rampen- en rampbestrijdingsplannen

Nr. 7

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 21 januari 1993

I

Aan het opschrift van het voorstel van wet wordt toegevoegd: alsmede opnemng van de planverplichtingen op het terrein van de rampenbestrijding in de bijlage bij de nieuwe Gemeentewet en de nieuwe Provinciewet

II

In de considerans van het voorstel van wet wordt na «de wettelijke verplichting om informatie te verschaffen inzake rampen» ingevoegd: en de planverplichtingen op grond van de Rampenwet uit te zonderen van de bepalingen in de nieuwe Gemeentewet en de nieuwe Provinciewet waarin is vastgelegd dat planverplichtingen voor ten hoogste vier jaren gelden,.

III

Na artikel I worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, die als volgt luiden:

ARTIKEL IA

Aan de bijlage, bedoeld in artikel 295, tweede lid, van de Gemeentewet (Stb. 1992, 96), wordt toegevoegd:

Ministerie van Binnenlandse Zaken

Rampenwet (Stb. 1985, 88), artikelen 3 en 7

ARTIKEL 1B

Aan de bijlage, bedoeld in artikel 296, tweede lid, van de Provinciewet (Stb. 1992, 550), wordt toegevoegd:

Ministerie van Binnenlandse Zaken

Rampenwet (Stb. 1985, 88), artikel 10

Toelichting

Ingevolge artikel 111, derde lid, van de nieuwe Gemeentewet (Stb. 1992, 96) geldt een in de wet vastgelegde planverplichting voor gemeentebesturen voor ten hoogste vier jaren, tenzij de wet anders bepaalt. Aan deze horizonbepaling ligt de gedachte ten grondslag dat een verplichting tot het opstellen van een plan in de meeste gevallen na verloop van tijd overbodig is. Daarbij is ervan uitgegaan dat een planmatige beleidsvoering na een aantal jaren veelal voldoende vaste voet in de gemeentelijke bestuurspraktijk heeft gekregen en dan aan de gemeenten kan worden overgelaten (kamerstukken II 1987/88, 19 403, nr. 8, blz. 4). Deze horizonbepaling is op grond van artikel 295, tweede lid, niet van toepassing op verplichtingen die genoemd zijn in een bij de Gemeentewet behorende bijlage. Het gaat daarbij om planverplichtingen waarvan onomstotelijk vaststaat dat zij voor een langere termijn dan vier jaren moeten worden gehandhaafd (Idem, blz. 7). In de nieuwe Provinciewet zijn met betrekking tot planverplichtingen identieke bepalingen opgenomen (artt. 109, derde lid, en 296, tweede lid).

Op grond van artikel 3 van de Rampenwet (Stb. 1985, 88) moet de raad van iedere gemeente een rampenplan vaststellen. Daarnaast schrijft artikel 7 van die wet voor dat een burgemeester voor elke ramp waarvan de plaats, de aard en de gevolgen voorzienbaar zijn, een rampbestrijdingsplan vaststelt. In artikel 10 tot slot is voor de commissaris van de Koningin de verplichting opgenomen om met betrekking tot de rampbestrijding een provinciaal coördinatieplan vast te stellen. Deze drie planverplichtingen zijn niet in de eerderbedoelde bijlagen bij de Gemeentewet en Provinciewet opgenomen. Dit impliceert dat, zondere nadere voorziening, de verplichtingen tot het opstellen van een rampenplan, een rampbestrijdingsplan en een provinciaal coördinatieplan vier jaren na de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Gemeentewet en van de nieuwe Provinciewet zullen vervallen.

De verplichtingen om een rampenplan en een rampbestrijdingsplan vast te stellen vloeien mede voort uit de drie Europese richtlijnen die in het onderhavige wetsvoorstel worden uitgevoerd. Deze richtlijnen benadrukken derhalve dat het rampenplan en een eventueel noodzakelijk rampbestrijdingsplan onmisbare elementen in de voorbereiding op de rampenbestrijding en de rampbestrijding zelf zijn. Er is voor een gemeente een voortdurende noodzaak deze plannen actueel te houden en zo nodig om die reden te wijzigen. Met betrekking tot de verplichting om een rampbestrijdingsplan vast te stellen geldt bovendien dat deze verplichting voor een gemeente eerst op een onzeker moment in de toekomst betekenis kan krijgen, bijvoorbeeld op een moment dat zich in die gemeente een chemische industrie vestigt. Voor de provinciale coördinatieplannen geldt dat zij een noodzakelijk supplement op de gemeentelijke rampenplannen vormen in het geval van een ramp van meer dan plaatselijke betekenis. Ook met betrekking tot deze plannen bestaat de voortdurende noodzaak deze actueel te houden. De drie planverplichtingen dienen om deze redenen een permanente gelding te

hebben. Zij zijn derhalve ten onrechte niet in de eerderbedoelde bijlagen bij de Gemeentewet en Provinciewet opgenomen. Omdat de voornaamste reden om deze planverplichtingen een permanente gelding te geven in de drie eerderbedoelde Europese richtlijnen is gelegen, ligt het voor de hand de daarvoor noodzakelijke aanvulling van deze bijlagen te regelen in dit wetsvoorstel. Daartoe dienen de nieuwe artikelen IA en IB.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. I. Dales