

Vergaderjaar 1992-1993

22 647 (R 1437)

Goedkeuring van het op 7 februari 1992 te Maastricht tot stand gekomen Verdrag betreffende de Europese Unie, met Protocollen, een Overeenkomst betreffende de sociale politiek tussen de Lidstaten van de EG, met uitzondering van het Verenigd Koninkrijk, en Verklaringen

Nr. 30

GEWIJZIGD AMENDEMENT VAN HET LID VAN DER LINDEN C.S. TER VERVANGING VAN DAT GEDRUKT ONDER NR. 20
Ontvangen 4 november 1992

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

Na artikel 1 wordt ingevoegd:

Artikel 1a

1. Een ontwerp van een besluit dat beoogt het Koninkrijk te binden, wordt voordat daaromtrent enigerlei besluitvorming door de Raad overeenkomstig Titel VI plaatsvindt, terstond nadat de tekst van dat ontwerp tot stand is gekomen openbaar gemaakt en aan de Staten-Generaal voorgelegd.

2. Een ontwerp-besluit als bedoeld in het eerste lid kan, in afwijking van het bepaalde in dat lid, ter vertrouwelijke kennisneming door de leden van de Staten-Generaal worden voorgelegd indien buitengewone omstandigheden van dwingende aard het bepaald noodzakelijk maken dat het ontwerp een geheim of vertrouwelijk karakter draagt.

3. Instemming van de Staten-Generaal is vereist voordat de vertegenwoordiger van het Koninkrijk zijn medewerking kan verlenen aan het totstandkomen van een besluit als bedoeld in het eerste lid.

4. Stilzwijgende instemming is verleend indien niet binnen vijftien dagen na overlegging van het ontwerp-besluit aan de Staten-Generaal door of namens een van de Kamers de wens te kennen wordt gegeven dat het ontwerp-besluit de uitdrukkelijke instemming behoeft.

5. Het derde lid is niet van toepassing op de vaststelling van verdragen.

Toelichting

Bij de goedkeuring van de Aanvullende Schengen-overeenkomst (TK 22 140) heeft de Kamer bij amendement vastgelegd dat ontwerp-besluiten van het Uitvoerend Comité (bestaande uit bewindspersonen van de Schengen-lidstaten) aan de Staten-Generaal worden overgelegd voordat daarover enigerlei besluitvorming plaatsvindt. De hoofdreden voor dat amendement was, dat er in de Schengen-overeenkomst geen

parlementaire controle op nationaal en/of Europees niveau voorzien was terwijl er ook geen mogelijkheid is opgenomen om te komen tot een vorm van internationaalrechterlijke toetsing.

Dezelfde gebreken kleven naar de mening van de indieners van het amendement aan het Verdrag van Maastricht. Ook daar is met name in Titel VI over de samenwerking op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken gekozen voor een intergouvernementele aanpak. Dit is dan ook de reden dat de Kamer consequent de lijn van het amendement-Van Traa/de Hoop Scheffer (22 140, nr. 20) zou dienen door te trekken teneinde te voorkomen dat de winst op het terrein van de parlementaire controle die tijdens het Schengen-debat is geboekt weer verdwijnt via het Maastrichter Verdrag. De procedure van voorafgaande instemming is voorgeschreven voor ontwerp-besluiten welke voor het Koninkrijk bindend kunnen zijn, met name naar hun inhoud ieder kunnen verbinden. De uitzondering in het vijfde lid beoogt de bestaande constitutionele situatie, dat verdragen niet voorafgaand aan de ondertekening, doch nadien parlementair worden goedgekeurd, onverlet te laten. Er bestaat evenwel het voornemen om in het voorstel van Rijkswet inzake de goedkeuring en bekendmaking van verdragen het voorschrift op te nemen dat de regering de Staten-Generaal regelmatig informeert over onderwerpen waarover met andere landen onderhandelingen worden gevoerd gericht op het tot stand brengen van het Koninkrijk bindende verdragen, ook op gebieden vallende buiten het terrein van Titel VI van het Maastrichter Verdrag. Daardoor zal de parlementaire controle op de fase van onderhandeling over verdragen worden versterkt.

Van der Linden
De Hoop Scheffer
Jurgens
Van Traa
Wiesglas
Eisma
Brouwer
Van Middelkoop
Van Dis