

Vergaderjaar 1992–1993

22 721

Wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten (aanpassing aan de voltooiing van de interne markt)

Nr. 8

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 9 oktober 1992

In het voorstel van wet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

A

In artikel I, onderdeel R, worden in de tekst van artikel 54 de volgende wijzigingen aangebracht.

1°. In het eerste lid wordt «ten geleide van goederen waarvan het vervoer uitsluitend of mede hier te lande plaatsvindt» vervangen door: dat uitsluitend of mede hier te lande dient ten geleide van goederen.

2°. In het tweede lid wordt «zijn teloor gegaan» vervangen door: niettemin hun bestemming op regelmatige wijze hebben gevolgd of dat zij zijn teloor gegaan.

B

In artikel V, onderdeel A, vervalt «(Stb. 1992, 54)».

C

In artikel XII worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1°. Onderdeel B wordt vervangen door:

B. In **artikel 2a** worden de volgende wijzigingen aangebracht.

B.1. In het eerste lid wordt «Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 3)» vervangen door:
Wet inzake de douane.

B.2. Aan het artikel wordt toegevoegd:

3. Indien het belang van de internationale rechtsorde of een daarop betrekking hebbende internationale afspraak, ten behoeve waarvan in een uitvoerbesluit ten aanzien van de uitvoer van goederen regelen worden gesteld, zulks naar Ons oordeel vereist, kunnen die regelen in dat besluit van overeenkomstige toepassing worden verklaard op het doen uitgaan van zodanige goederen uit Nederland met als bestemming een

andere Lid-Staat van de Europese Gemeenschappen. Het eerste lid, tweede volzin, en het tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing.

2°. Na onderdeel B wordt, onder wijziging van de aanduiding van onderdeel C in E, ingevoegd:

C. In **artikel 4**, eerste lid, onderdelen a tot en met e, wordt «handelingen als bedoeld in artikel 2a» telkens vervangen door: gedragingen als bedoeld in artikel 2a, eerste of derde lid,.

D. In **artikel 5**, vierde lid, wordt «handelingen als bedoeld in artikel 2a, eerste lid» vervangen door: gedragingen als bedoeld in artikel 2a, eerste of derde lid.

D

Na artikel XV wordt ingevoegd:

Artikel XVA

In **artikel 1**, onder 2°, van de Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K 258) wordt in de zinsnede met betrekking tot de In- en uitvoerwet «2a, eerste lid,» vervangen door: 2a, eerste en derde lid,.

TOELICHTING

Zuivering van documenten (onderdeel A)

In de huidige artikelen 54 en 54a van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen is voorzien in de verplichting tot zuivering van alle documenten die ten geleide van goederen zijn afgegeven, voor zover deze documenten hier te lande een functie vervullen. In het onderhavige voorstel van wet wordt voorgesteld deze twee artikelen samen te voegen tot één artikel, te weten artikel 54. De tekst van het voorgestelde artikel 54 continueert de bestaande verplichting tot zuivering voor goederen waarvoor een vervoersdocument is afgegeven. De thans voorliggende nota van wijziging strekt er toe om in het eerste lid tot uitdrukking te brengen dat deze verplichting eveneens van toepassing blijft voor andere documenten dan vervoersdocumenten, zoals documenten die ten geleide van de opslag van goederen zijn afgegeven. Uiteraard geldt daarbij ook de restrictie dat deze documenten hier te lande een functie moeten vervullen. Het in stand houden van de verplichting tot zuivering van andere dan vervoersdocumenten maakt het wenselijk om voor deze documenten in het voorgestelde artikel 54 tevens de huidige mogelijkheid tot materiële zuivering te handhaven. Hiertoe strekt de wijziging van het tweede lid.

Wet op de omzetbelasting (onderdeel B)

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in de voorgestelde wijziging van artikel 22 van de Wet op de omzetbelasting 1968 (Stb. 329) voor wat betreft de Wet inzake de douane de verwijzing naar het Staatsblad te laten vervallen. In de Wet op de omzetbelasting 1968 wordt reeds in artikel 18 naar de Wet inzake de douane verwezen waarbij tevens het Staatsblad is vermeld.

In- en uitvoerwetgeving (onderdelen C en D)

Artikel 1, eerste lid, van de In- en uitvoerwet (Stb. 1988, 228) bevat onder meer een definitie van het begrip «uitvoer van goederen». In deze

definitie wordt verwezen naar de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1992, 54). Als gevolg daarvan wordt in de zin van de In- en uitvoerwet als uitvoer aangemerkt «het doen uitgaan van goederen in enig geval als bedoeld in artikel 12 of 12a van de Algemene wet». Onder deze definitie vallen alle uitgaande goederen waarvoor een aangifte ten uitvoer moet worden gedaan, ongeacht of hun bestemming binnen of buiten het douanegebied van de Gemeenschap is gelegen.

In het voorstel van wet tot wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen wordt artikel 12 van die wet zodanig gewijzigd, dat alleen nog ten aanzien van goederen die zullen uitgaan met een bestemming buiten het douanegebied van de Gemeenschap een aangifte ten uitvoer is vereist, tenzij in een andere Lid-Staat zo'n aangifte is of zal worden gedaan. Verwezen wordt in dit verband naar artikel I, onderdeel I, van het voorstel van wet. Door deze wijziging wordt de betekenis van het begrip «uitvoer» in de In- en uitvoerwet beperkt tot: uitvoer met een bestemming buiten het douanegebied van de Gemeenschap. Dit zou betekenen dat er krachtens de In- en uitvoerwet geen regels meer kunnen worden gesteld ten aanzien van het doen uitgaan van goederen naar andere landen binnen de Gemeenschap. Niettemin bestaat behoefte aan de mogelijkheid om zulke regels te kunnen stellen, met name voor goederen die krachtens artikel 223 van het EEG-verdrag niet vallen onder de werkingssfeer van het verdrag. Nederland is namelijk op grond van internationale afspraken, zoals die gemaakt in CoCom-verband (een samenwerkingsverband van de NAVO-landen, Australië en Japan), verplicht ten aanzien van dergelijke goederen maatregelen te treffen. Het gaat daarbij in het bijzonder om de uitvoer van wapens en nucleaire goederen, zoals deze thans is geregeld in het Uitvoerbesluit strategische goederen 1963 (zie voor de laatste wijziging Stb. 1992, 438). Om ook ten aanzien van de verzending van dergelijke goederen naar andere Lid-Staten van de Gemeenschap regels te kunnen blijven stellen is het noodzakelijk een voorziening daarvoor in de In- en uitvoerwet te treffen. De onderhavige nota van wijziging voorziet in de toevoeging van een derde lid aan artikel 2a van de In- en uitvoerwet dat het mogelijk maakt regels, die in het belang van de internationale rechtsorde of een daarop betrekking hebbende internationale afspraak ten aanzien van de uitvoer worden gesteld, van overeenkomstige toepassing te verklaren op het doen uitgaan van goederen naar een andere Lid-Staat van de EEG. De voorgestelde wijziging doet geen afbreuk aan het uitgangspunt van het onderhavige voorstel van wet omdat het niet zal leiden tot controles aan de binnengrenzen van de Europese Gemeenschap.

Tenslotte zij vermeld dat tevens wordt voorzien in aanpassing van enkele verwijzingen naar artikel 2a van de In- en uitvoerwet in die wet zelf en in de Wet op de economische delicten.

De Staatssecretaris van Financiën,
M. J. J. van Amelsvoort