

Vergaderjaar 1992-1993

22 721

## Wijziging van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen en enkele andere wetten (aanpassing aan de voltooiing van de interne markt)

Nr. 10

### EINDVERSLAG

Vastgesteld 26 oktober 1992

Na kennisneming van de memorie van antwoord en twee nota's van wijziging zijn in de vaste Commissie voor financiën<sup>1</sup> nog enkele vragen gesteld. Onder het voorbehoud dat de regering deze vragen tijdig zal hebben beantwoord, acht de commissie de openbare behandeling van dit wetsvoorstel voldoende voorbereid.

### ALGEMEEN

#### 1. Inleiding

De leden van de CDA-fractie zeiden er kennis van genomen te hebben dat de douanewerkzaamheden en dus ook de voor het bedrijfsleven bestaande douanelasten voor zover het betreft het intracommunautaire verkeer verminderd worden. Zij zeiden echter hun bij het voorlopig verslag gestelde vraag te willen toespitsen op die ondernemingen die bij de import van goederen uit niet-EEG-landen in havens en elders actief zijn.

De leden van de CDA-fractie zeiden voluit de gedachte van een nieuwe douanewet te ondersteunen.

Nu ook op douanegebied veel verordeningen gelden, zeiden deze leden er wel voor te voelen bepalingen van verordeningen die een meer permanent karakter hebben in één wet samen te voegen met de nationale bepalingen. Zij meenden dat daardoor het terrein overzichtelijker zou worden en vernamen gaarne de opvatting van de regering hierover.

De leden van de PvdA-fractie hadden met belangstelling kennisgenomen van de Memorie van Antwoord en de eerste en tweede nota van wijziging. Zij hadden begrepen uit de beantwoording dat geen verdere wijzigingen noodzakelijk zijn in verband met het Communautair douanewetboek, zodat wat dat betreft het wetsvoorstel rijp lijkt voor spoedige afhandeling na de uitbrenging van de nota naar aanleiding van het eindverslag, wat deze leden betreft als hamerstuk. Zij vroegen evenwel of

#### <sup>1</sup> Samenstelling:

Leden: Van Houwelingen (CDA), Schutte (GPV), De Korte (VVD), Tommel (D66), Linschoten (VVD), voorzitter, Paulis (CDA), Van Rey (VVD), Vermeend (PvdA), Brouwer (Groen Links), G. H. Terpstra (CDA), Melkert (PvdA), ondervoorzitter, Smits (CDA), Reitsma (CDA), Vreugdenhil (CDA), Vriens-Auerbach (CDA), Van Rijn-Vellekoop (PvdA), Van der Vaart (PvdA), G. de Jong (CDA), Ybema (D66), A. de Jong (PvdA), Kersten (PvdA), Van Heemst (PvdA), R. van Middelkoop (PvdA).

Plv. leden: Leers (CDA), Van Dis (SGP), Van Erp (VVD), Groenman (D66), Weisglas (VVD), Gerritse (CDA), Van Hoof (VVD), Schoots (PvdA), Rosenmöller (Groen Links), Hillen (CDA), Van Traa (PvdA), Wolters (CDA), Van de Camp (CDA), Vacature CDA, Van der Hoeven (CDA), Van Zijl (PvdA), Verspaget (PvdA), Van Iersel (CDA), Wolffensperger (D66), Vacature PvdA, Van Otterloo (PvdA), Leerling (RPF), Van Nieuwenhoven (PvdA).

het niettemin niet beter is de formele afhandeling van dit wetsvoorstel in de Tweede Kamer nog enige tijd aan te houden in verband met nu nog niet voorziene wenselijkheden tot technische aanpassingen, zowel ten aanzien van samenloopbepalingen met andere in behandeling zijnde wetsvoorstellen, nog te ontdekken verwijzingen naar de AWDA in andere wetten en andere omissies. Zij verwezen bijvoorbeeld naar de tweede nota van wijziging, waarin toch in een vrij late fase van de wetsbehandeling een belangrijke relatie met de In- en uitvoerwet wat betreft de uitvoer van strategische goederen alsnog anders wordt geregeld.

#### **4. Goederenvervoer onder geleide van documenten**

De leden van de PvdA-fractie vroegen om een materiële weergave van de voorwaarden waaronder van het stellen van zekerheid kan worden afgezien krachtens de EG-voorschriften, voorwaarden die blijkens de Memorie van Antwoord door Nederland identiek zullen worden gehanteerd.

#### **5. Aangifte ten invoer in het vrije verkeer EEG**

De leden van de CDA-fractie hadden kennis genomen van de nieuwe systematiek waarbij goederen op een centraal punt worden vrijgemaakt voor communautaire heffingen, waardoor als het ware een afsplitsing tot stand komt van de heffing van douane en accijnzen. Zij vroegen of deze afsplitsing ook gevolgen heeft voor bij voorbeeld de positie van de expediteur. In het wetsvoorstel is in artikel 4 een regeling getroffen voor goederen die over zee binnen komen. Nu ook schepen uit Zwitserland over de Rijn ons land kunnen binnenvaren, vroegen deze leden of dan een analoge regeling van toepassing is.

#### **9. Considerans**

De leden van de PvdA-fractie wilden terugkomen op hun vraag naar de formulering van de considerans. Deze suggereert dat met dit wetsvoorstel de aanpassing van de wet inzake de douane aan de voltooiing van de interne markt volbracht is. Tegelijkertijd deelt de regering mee dat belangrijke onderdelen van het Communautair douanewetboek pas per 1 januari 1994 in werking zullen treden en, naar zij aannamen, nieuwe wijzigingen zullen meebrengen die ook in verband met de voltooiing van de interne markt kunnen worden aangebracht. Tevens start in de Memorie van Antwoord dat in de integraal te herziene douanewet wellicht het aantal artikelen van deze wet kan worden ingekrompen van ruim 220 tot 60 à 80, naar zij aannamen eveneens voortvloeiend uit een aanpassing van de formele wetgeving aan de werking van de voltooide interne markt. Zou de regering op het voorgaande willen reageren en de vraag willen beantwoorden of de considerans niet beter kan spreken over een «eerste aanpassing» dan wel «per 1 januari 1993 noodzakelijke aanpassing», dan wel «aanpassing aan EG-richtlijn...»?

#### **Artikelen**

##### *Artikel 1*

Onderdelen C en D (In- en uitvoerwetgeving). De leden van de PvdA-fractie vroegen over het alsnog handhaven van de mogelijkheid van een nationaal uitvoerbesluit inzake strategische goederen of dit aspect bij de totstandkoming van de EG-richtlijnen voor de voltooiing van de interne markt is onderkend en of hiervoor in die richtlijnen voorzieningen

zijn getroffen. Bevat het Verdrag van Maastricht nog wijzigingen op dit punt?

*Artikel III*

Wat betreft de Phosphorluciferswet 1901, waarvan het bestaan de leden van de PvdA-fractie kennelijk net zo verrast had als de betrokken Staatssecretaris, vroegen deze leden of deze wet nog wel betekenis toekomt en of de inhoud geregeld kon worden bij algemene maatregel van bestuur krachtens de In- en uitvoerwet. Is het nationale invoerverbod op fosforlucifers in grotere hoeveelheden dan 100 gram tegelijk wel verenigbaar met de interne markt?

De voorzitter van de commissie,  
Linschoten

De griffier van de commissie,  
De Gier