

Vergaderjaar 1992-1993 Nr. 13

22 821 (R 1449)**Constitutie van de Postunie van de Staten van het Amerikaanse Werelddeel, Spanje en Portugal (UPAEP), zoals laatstelijk gewijzigd in 1990, met Algemeen Reglement en Resoluties van het 14de congres van de UPAEP; Santiago de Chile, 26 november 1971****Nr. 1****BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 3 september 1992

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 21 september 1992. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens één van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen of van Aruba te kennen worden gegeven uiterlijk op 21 oktober 1992.

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet en het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden¹, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de op 26 november 1971 te Santiago de Chile tot stand gekomen Constitutie van de Postunie van de Staten van het Amerikaanse Werelddeel, Spanje en Portugal (UPAEP), zoals laatstelijk gewijzigd in 1990, met Algemeen Reglement en Resoluties van het 14de congres van de UPAEP (Trb. 1992, 119).²

Een toelichtende nota bij de Constitutie met Algemeen Reglement en Resoluties treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

Aan de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en Aruba is verzocht hogergenoemde stukken op 18 september 1992 over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en van Aruba zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

¹ Art. 91, (1), add. art. XXI, GW; Art. 61, (3), G.W. 1972, en Art. 24 Statuut.

² Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

S-IZ

TOELICHTENDE NOTA

De Postunie van de Amerikaanse Staten, Spanje en Portugal «Union Postal de las Americas, Espana y Portugal» (UPAEP) werd op 26 november 1971 te Santiago de Chile opgericht ter ontwikkeling, verbetering en bevordering van de postdiensten tussen de lidstaten onderling. De Constitutie is vervolgens gewijzigd bij de Aanvullende Protocollen van Lima (1978), Managua (1981), Havana (1985) en Buenos Aires (1990).

Op grond van Artikel 9, eerste lid van de Constitutie kunnen zowel landen van het Amerikaanse continent als Amerikaanse eilandstaten en gebieden die de status van lid hebben bij de Wereld Post Unie tot de UPAEP toetreden. De Nederlandse Antillen en Aruba bezitten deze status sedert 8 augustus 1969 (de datum waarop het Koninkrijk de Constitutie van de Wereld Post Unie van 10 juli 1964 bekrachtigde (Trb. 1965, 170, laatstelijk Trb. 1981, 156); zij vormen samen één lid van de Wereld Post Unie, zodat ook in de UPAEP slechts een gecombineerd lidmaatschap verkregen kan worden.

Sedert 1990 nemen de postadministraties van de Nederlandse Antillen en Aruba als toehoorder deel aan de Congressen en Commissievergaderingen van de UPAEP.

Op 15 en 16 augustus 1991 heeft in Mexico een bijeenkomst van de Ministers van de UPAEP landen en van de Nederlandse Antillen en Aruba plaatsgevonden. Gedurende deze bijeenkomst werd bij resolutie (CCE/91 Doc. 32) van het Uitvoerende Comité van de Unie, de wenselijkheid van het gezamenlijk lidmaatschap van de Nederlandse Antillen en Aruba vastgelegd.

Vervolgens hebben zowel de Regering van de Nederlandse Antillen als van Aruba ingestemd met de formalisering van het gezamenlijk lidmaatschap.

De kosten verbonden aan het lidmaatschap zullen door de beide landen gezamenlijk worden gedragen.

Het lidmaatschap van de Nederlandse Antillen en Aruba zal bijdragen tot integratie van de betreffende postadministraties op regionaal gebied, zowel op het Latijns-Amerikaans continent als in het Caraïbisch gebied.

Ten aanzien van de juridische opzet van de Unie valt het volgende te vermelden.

De basisregels met betrekking tot doel, organisatie en werkwijze van de Unie zijn vervat in de Constitutie.

Daarnaast is er het voor alle leden-landen verbindende Algemeen Reglement, dat bepalingen bevat ten aanzien van de uitvoering van de Constitutie en regels voor de werkzaamheden van de Unie (artikel 17, tweede lid, van de Constitutie).

Tenslotte zijn er voor de leden-landen verbindende resoluties betreffende werkzaamheden van de Unie of haar organen die niet in het Algemeen Reglement zijn geregeld, of betreffende specifieke postale activiteiten (artikel 18 Constitutie).

Krachtens artikel 9, derde lid, van de Constitutie dient de akte van toetreding tot de Unie een formele verklaring van toetreding te bevatten zowel met betrekking tot de Constitutie als met betrekking tot de overige verbindende Unie-bepalingen – zijnde het Algemene Reglement en de Resoluties.

Derhalve wordt hierbij de goedkeuring gevraagd voor al deze stukken.

Met het oog op de toekomst merken wij nog het volgen op. Wijzigingen van de Constitutie (artikel 24) zullen parlementaire goedkeuring behoeven.

Wijzigingen van het Algemeen Reglement, nieuwe resoluties en wijzi-

Het advies van de Raad van State van het Koninkrijk wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State).

gingen van bestaande resoluties komen krachtens artikel 25 van de Constitutie, juncto artikel 126 van het Algemeen Reglement tot stand bij besluit van het Congres van de Unie. Ten aanzien van de in artikel 126, eerste lid, van het Reglement bedoelde besluiten is nog aanvaarding door de leden-landen nodig – in welk verband ook artikel 20, derde lid, van de Constitutie een rol speelt. Deze besluiten zijn dus besluiten met verdragskarakter, waarop de bepalingen met betrekking tot verdragen van het Statuut en van de Grondwet van toepassing zijn. Vanwege de uitvoerende aard van de onderhavige besluiten met verdragskarakter zal dan echter geen parlementaire goedkeuring vereist zijn krachtens additioneel artikel XXI, eerste lid, van de Grondwet, juncto artikel 62, eerste lid, onder b, van de Grondwet naar de tekst van 1972. Wel zullen de onderhavige besluiten ter kennis worden gebracht van het parlement.

De goedkeuring wordt uit de aard der zaak alleen voor de Nederlandse Antillen en Aruba gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek