

22 863

**Herziening van de Douaneovereenkomst
betreffende de tijdelijke invoer van voertuigen
voor bedrijfsmatig vervoer langs de weg, met
Bijlagen; Genève, 18 mei 1956**

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 2 oktober 1992

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 6 oktober 1992. De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens één van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 5 november 1992.

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet¹, de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen de herziening van de op 18 mei 1956 te Genève tot stand gekomen Douaneovereenkomst betreffende de tijdelijke invoer van voertuigen voor bedrijfsmatig vervoer langs de weg, met Bijlagen (Trb. 1992, 133).²

Een toelichtende nota bij de herziening treft U eveneens hierbij aan. De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
H. van den Broek

¹ Art. 91,(1), add.art.XXI, (1)(b) G.W. en art.62,(2), G.W. 1972.

² Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Toelichtende nota

Algemeen

De Douaneovereenkomst betreffende de tijdelijke invoer van voertuigen voor bedrijfsmatig vervoer langs de weg (*Trb.* 1959, 172, laatstelijk *Trb.* 1992, 133) die op 18 mei 1956 te Genève tot stand is gekomen en op 25 oktober 1960 voor Nederland in werking is getreden, heeft ten doel het internationale vervoer te vergemakkelijken door de douaneprocedures waaraan buitenlandse bedrijfsvoertuigen aan de grenzen worden onderworpen, te vereenvoudigen.

De Overeenkomst voorziet in een systeem van tijdelijke invoer van wegvoertuigen onder geleide van één document, het zogeheten carnet de passage en douane. Dit carnet is geldig in alle bij de Overeenkomst aangesloten landen waar het wegvoertuig tijdelijk wordt ingevoerd. Voor deze invoer met gebruikmaking van het carnet behoeven bij grensoverschrijding geen bijzondere formaliteiten te worden vervuld en treedt een algemene zekerheidsstelling in de plaats van een zekerheidsstelling bij elke grensoverschrijding.

Doelstelling van de herziening

Bij de toepassing van de Overeenkomst hebben zich in de praktijk in toenemende mate moeilijkheden voorgedaan. Deze moeilijkheden waren in belangrijke mate terug te voeren op onduidelijkheden met betrekking tot een aantal begrippen en definities en de omvang van de aansprakelijkheid van betrokken partijen. Met het oog op het ondervangen van deze problemen zijn een aantal begrippen en definities verduidelijkt en is de aansprakelijkheid van de betrokken partijen nauwkeuriger omschreven. Zo is nader omschreven dat onder «Rechten en heffingen bij invoer» (artikel 1, onder a) niet vallen «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered». Hierbij valt te denken aan een vergoeding aan de douanediensten voor het vrij maken van goederen buiten de opstellingsuren van het douanekantoor en voor het opnemen van goederen op de plaats van de geadresseerde van de goederen. Door dit amendement sluit de onderhavige Douaneovereenkomst aan bij de omschrijving «Rechten en heffingen bij invoer» zoals deze ook wordt gehanteerd in de door Nederland aanvaarde internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudigingen en harmonisatie van de douaneprocedures, met Bijlagen, Kyoto, 18 mei 1973 (*Trb.* 1975, 92, laatstelijk *Trb.* 1991, 121).

Gezien de nauwe verwantschap met het Douaneverdrag inzake de tijdelijke invoer van particuliere wegvoertuigen (*Trb.* 1956, 110) dat een identiek systeem van tijdelijke invoer van wegvoertuigen onder geleide van één document kent, zijn de gebruikte terminologie en voorgescreven procedures – voor zover mogelijk – op elkaar afgestemd. Van belang zijn voorts de bepalingen die de positie van de organisatie regelen die bevoegd is de documenten voor tijdelijke invoer af te geven, alsmede de bepalingen inzake de douane-unie en de wijziging van de Bijlagen.

Versterken van de positie van de organisatie

Met de herziening van de definities is verduidelijkt dat een nationale organisatie die aangesloten is bij een internationale organisatie, na goedkeuring van de douaneautoriteiten bevoegd is documenten voor tijdelijke invoer af te geven. Voorts is bepaald dat bij niet-zuivering van het document van tijdelijke invoer de aansprakelijke organisatie slechts gehouden is tot betalen van het bedrag van de rechten en heffingen die ter zake van de invoer verschuldigd zijn. Het betalen van boetes kan van

een dergelijke organisatie niet worden verlangd. De douane-autoriteiten dienen de aansprakelijke organisatie binnen één jaar na de mededeling van niet-zuivering te informeren over de bijzonderheden van het verschuldigde bedrag aan invoerrechten en belastingen. Laten de douane-autoriteiten dit na, dan is de organisatie niet meer aansprakelijk te stellen voor deze bedragen.

Toetreding van de Gemeenschap

In de Overeenkomst zijn bepalingen opgenomen op grond waarvan organisaties voor regionale economische integratie bij deze overeenkomst partij kunnen worden. Onder deze term worden mede economische en douane-unies verstaan. Na aanvaarding van de herziening van de Overeenkomst kunnen de Europese Gemeenschappen tot de Overeenkomst toetreden. Op aandrang van de Europese Gemeenschappen is de zogenaamde «greater facility»-clausule opgenomen, op grond waarvan organisaties voor regionale economische integratie het recht hebben in hun regelgeving verdergaande vereenvoudigingen te voorzien mits de toepassing van de Overeenkomst niet in gevaar komt. De tekst van artikel 42, tweede lid, onder b, is het resultaat van het onderhandelen tussen de Gemeenschap en de Verenigde Staten. In dit artikel wordt vastgelegd dat als de regionale economische integratie organisatie een bevoegdheid heeft met betrekking tot deze Overeenkomst, het recht van bezwaar aan die regionale economische integratie organisatie toevalt.

Wijziging van de Bijlagen

Van deze herziening is gebruik gemaakt om de lay-out van de in Bijlage 1 en 5 opgenomen modellen aan te passen, zonder de inhoud ervan te wijzigen. Aangezien het in Bijlage 3 opgenomen model voor de praktijk zijn betekenis heeft verloren, wordt deze Bijlage ingetrokken.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 41 van de Overeenkomst zullen de wijzigingen op 30 oktober 1992 in werking treden, zijnde drie maanden na de datum waarop zij geacht worden door de partijen te zijn aanvaard. Dat is het geval als geen der partijen binnen die termijn bezwaar heeft gemaakt. Met andere woorden het verbindend worden van de voorgestelde wijzigingen is afhankelijk van het nalaten de voorstellen af te wijzen. Deze «wie zwijgt stemt toe» procedure heeft geen andere betekenis dan een expliciete aanvaarding, dat wil zeggen een binding in de zin van artikel 91 van de Grondwet. Derhalve is daarvoor parlementaire goedkeuring vereist. De voorbereiding van de indiening ter goedkeuring heeft meer tijd gevergd dan ter beschikking was. Daardoor is de termijn waarbinnen bezwaar gemaakt had kunnen worden, eindigend op 30 juli 1992, reeds verstreken. Aldus zijn in feite de wijzigingen reeds door ons land aanvaard. Ter regularisering daarvan wordt thans de goedkeuring van de wijzigingen achteraf gevraagd met een beroep op artikel 62, tweede lid, van de Grondwet naar de tekst van 1972.

Koninkrijkspositie

Zowel de wijzigingen van de Overeenkomst als de wijzigingen van de Bijlagen zullen, overeenkomstig de gelding van de Overeenkomst zelf, voor wat het Koninkrijk der Nederland betreft, slechts voor Nederland gelden.

De Minister van Financiën a.i.,
J. E. Andriessen

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
J. G. M. Alders