

22 863**Herziening van de Douaneovereenkomst
betreffende de tijdelijke invoer van voertuigen
voor bedrijfsmatig vervoer langs de weg, met
Bijlagen; Genève, 18 mei 1956****A****ADVIES RAAD VAN STATE**

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 1 juli 1992

Bij Kabinetsmissive van 27 april 1992, no.92.003737, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een herziening van de Douaneovereenkomst betreffende de tijdelijke invoer van voertuigen voor bedrijfsmatig vervoer langs de weg, met Bijlagen; New York, 18 mei 1956, met toelichtende nota.

1. De Raad van State merkt op dat doel en strekking van de ingediende amendementen lang niet altijd uit de tekst van de amendementen zelf blijken. In de toelichtende nota is volstaan met een globale schets van de voorgestelde verdragsherziening. Het college adviseert dan ook om de inhoudelijk van belang zijnde amendementen, waarvan doel en strekking niet of onvoldoende duidelijk zijn af te leiden uit de toelichtende nota, te verduidelijken.

2. Volgens artikel 2, eerste lid, van het vigerende douaneverdrag moeten de verdragslanden de tijdelijke invoer van voertuigen – meestal vrachtwagens – toestaan zonder het heffen van invoerrechten en heffingen. Deze invoerrechten en heffingen zijn daarbij ruim gedefinieerd in artikel 1, onder a, van het verdrag. Het amendement op

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 31 juli 1992

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 27 april 1992, nr. 92.003737, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies gedateerd 1 juli 1992, nr. W06.92.0183, bied ik U hierbij aan.

1. De Raad van State merkt op dat doel en strekking van de ingediende amendementen lang niet altijd uit de tekst van de amendementen zelf blijken en stelt voor om de inhoudelijke van belang zijnde amendementen in de toelichtende nota te verduidelijken.

Aan dit advies is gehoor gegeven door in de toelichtende nota de definitie van rechten en heffingen bij invoer en het artikel betreffende de positie van organisaties voor regionale economische integratie nader toe te lichten.

2. Meer specifiek geeft de Raad te kennen bedenkingen te hebben tegen de voorgestelde definitie van «import duties and import taxes» (rechten en heffingen bij invoer). Het amendement leidt ertoe dat de vrijstelling niet meer zal gelden voor «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered». De Raad vraagt zich af in

genoemd artikel 1, onder a, brengt echter mee dat de vrijstelling volgens artikel 2, eerste lid, niet meer zal gelden voor «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered». Deze formulering maakt niet duidelijk waarop de desbetreffende diensten betrekking kunnen hebben, door wie en aan wie ze worden bewezen en op welke legitieme basis zij gegrond dienen te zijn. Gezien deze weinig nauwkeurige en open formulering – het college wijst ook op het gebruik van het woord «approximate» – komt de vraag op hoe de uitvoering van het amendement in de praktijk zal plaatshebben en in hoeverre dit amendement aanvaard is in de voorliggende formulering. Het college meent dat op dit punt nader dient te worden ingegaan.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

hoeverre dit amendement in de voorliggende formulering aanvaardbaar is. De voorgestelde tekst komt echter reeds voor in verschillende ook door Nederland aanvaarde douaneovereenkomsten. In de *Douaneovereenkomst inzake het carnet A.T.A. voor de tijdelijke invoer van goederen*, met Bijlage, Brussel, 6 december 1961 (*Trb.* 1962, 81, laatstelijk *Trb.* 1989, 144) wordt in artikel 1, onder a, de term rechten bij invoer gedefinieerd. In deze definitie wordt eveneens «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered» van «de rechten bij invoer» uitgezonderd. In de *Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudiging en harmonisatie van douaneprocedures*, met Bijlagen, Kyoto, 18 mei 1973 (*Trb.* 1975, 92, laatstelijk *Trb.* 1991, 121) wordt dezelfde definitie gehanteerd. Met het voorgestelde amendement sluit de onderhavige *Douaneovereenkomst* derhalve aan bij thans gebruikelijke terminologie. De opmerkingen van de Raad hebben overigens aanleiding gegeven om de toelichtende nota op dit punt aan te vullen.

Los van de opmerkingen van de Raad van State is de passage in de toelichtende nota betreffende de inwerkingtreding aangepast, in verband met de omstandigheid dat overgegaan moest worden op een procedure waarbij de parlementaire goedkeuring achteraf gevraagd wordt.

Ik moge u, mede namens de Minister van Financiën, verzoeken goed te vinden dat ik gevolg geef aan mijn voornemen de tekst van de herziening van de *Overeenkomst vergezeld van de toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring achteraf* over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken
a.i.,
J. G. M. Alders