

Vergaderjaar 1992-1993

22 899

Wijziging van de Ziektewet, het Burgerlijk Wetboek en enkele andere wetten, alsmede het treffen van een regeling voor het overheidspersoneel, in verband met terugdringing van het ziekteverzuim (Wet terugdringing ziekteverzuim)

B

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

I. VOORSTEL VAN WET

– In artikel I is onder E de zinsnede «Onderdeel E wordt vervangen door: E» geschrapt.

– In artikel I onder J is artikel 39a gewijzigd.
Oorspronkelijk luidde dit artikel:

Artikel 39a

1. Indien de werkgever een controle- en begeleidingsplan heeft opgesteld en de bedrijfsvereniging hiervan schriftelijk in kennis heeft gesteld, kan de bedrijfsvereniging werknemers aan wie in verband met het bepaalde in artikel 29, tweede en vijfde lid, geen ziekengeld wordt uitgekeerd niet verplichten:

1° gevolg te geven aan een ingevolge artikel 37, eerste lid, gedaan verzoek om te verschijnen en inlichtingen te geven;

2° zich op grond van artikel 28 te onderwerpen aan een geneeskundig onderzoek, behalve met het oog op de toepassing van artikel 44, eerste lid, onder a; en

3° de in artikel 39, tweede lid, bedoelde controlevoorschriften na te leven.

2. Indien de bedrijfsvereniging taken verricht die voortvloeien uit artikel 39, eerste lid, met betrekking tot werknemers als bedoeld in het eerste lid, worden de kosten die hieruit voortvloeien door de bedrijfs-

vereniging volgens door de Sociale Verzekeringsraad te stellen regels in rekening gebracht bij de werkgever tot wie die werknemers in dienstbetrekking staan.

3. De Sociale Verzekeringsraad stelt regels met betrekking tot het controle- en begeleidingsplan.

Deze regels voorzien in ieder geval in de verplichting van de werkgever om de voor de uitvoering noodzakelijke gegevens te verstrekken aan het met de uitvoering belaste orgaan.

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het bepaalde in het eerste lid.

– In artikel I is een nieuw onderdeel Q toegevoegd en zijn de oorspronkelijke onderdelen Q, R en S vervangen door R, S en T.

– In artikel III is onderdeel D vervallen. Oorspronkelijk luidde dit onderdeel:
«Artikel 59 vervalt».

– In artikel VIII is de aanhef van de wijziging veranderd en is boven de wijziging A ingevoegd en zijn de onderdelen B en C toegevoegd.

– In artikel XI is het onderdeel A vervallen en zijn de onderdelen B en C vernummerd tot A en B.

Het oorspronkelijke onderdeel A

luidde als volgt:

A

Onderdeel P wordt vervangen door:

P. In artikel 60 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1° Onder vernummering van het eerste en tweede lid tot vierde en vijfde lid worden drie nieuwe leden ingevoegd, luidende:

1. De bedrijfsvereniging stelt voor de groep of groepen van bij haar aangesloten werkgevers een ziekteverzuimcijfer vast.

2. De bedrijfsvereniging stelt voor de in het eerste lid bedoelde groep of groepen van bij haar aangesloten werkgevers een premie voor de ziekengeldverzekering vast.

3. Voor werkgevers die met inachtneming van door de bedrijfsvereniging te bepalen marges ten opzichte van het voor hen op basis van het eerste lid vastgestelde ziekteverzuimcijfer een hoger dan wel lager ziekteverzuimcijfer realiseren, stelt de bedrijfsvereniging een hogere respectievelijk lagere premie vast dan de op grond van het tweede lid vastgestelde premie. De bedrijfsvereniging kan voor een groep van werkgevers, die elk in een kalenderjaar aan de werknemers die tot hen in dienstbetrekking stonden tezamen ten hoogste vijf maal de gemiddelde loonsom per werknemer

aan loon hebben betaald, bepalen dat het voor die groep vast te stellen ziekteverzuimcijfer voor de toepassing van dit lid geldt als het door elke tot die groep behorende individuele werkgever gerealiseerde ziekteverzuimcijfer. De bedrijfsvereniging stelt de werkgever schriftelijk in kennis van een beslissing op grond van dit lid.

2° In het tot vierde lid vernummerde eerste lid wordt tussen «premie» en «wordt» ingevoegd: , bedoeld in het tweede en derde lid,.

3° Na het tot vijfde lid vernummerde tweede lid wordt een nieuw zesde lid ingevoegd, luidende:

6. De bedrijfsvereniging kan, zo nodig in afwijking van het vijfde lid, bepalen, dat het deel van de premie dat door de werknemers is verschuldigd, wordt verhoogd of verlaagd met ten hoogste de helft van het verschil tussen de voor de werkgever met toepassing van het tweede lid vastgestelde premie en de voor de werkgever met toepassing van het derde lid vastgestelde hogere of lagere premie.

4° Het vierde lid wordt vernummerd tot zevende lid, waarna drie nieuwe leden worden ingevoegd, luidende:

8. Bij de vaststelling van de ziekteverzuimcijfers, bedoeld in het eerste en derde lid, blijft in elk geval het ziekteverzuim buiten beschouwing gedurende dagen waarover op grond van artikel 29a ziekengeld is uitgekeerd ter hoogte van het dagloon.

9. Bij toepassing van het derde lid, tweede volzin, stelt de bedrijfsvereniging voor de in het eerste lid bedoelde groep of groepen van bij haar aangesloten werkgevers de gemiddelde loonsom per werknemer in een kalenderjaar vast.

10. Met betrekking tot de vaststelling van de ziekteverzuimcijfers, bedoeld in het eerste en derde lid, alsmede het bepaalde in het negende lid kan de Sociale Verzekeringsraad nadere regels stellen.

– Artikel XIV is redactioneel gewijzigd. Oorspronkelijk luidde dit artikel:

In artikel XIV van de wet tot wijziging van de Ziektewet, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet, het Burgerlijk Wetboek en enkele andere wetten alsmede een regeling voor het

overheidspersoneel in verband met maatregelen ter vermindering van het ziekteverzuim, beperking van langdurige arbeidsongeschiktheid en bevordering van de arbeidsmarktkansen van arbeidsongeschikten,erschikking van bevoegdheden in de Ziektewet, alsmede enkele technische aanpassingen (Stb. 1992, 82) wordt het aan artikel F8 van de Spoorwegpensioenwet (Stb. 1982, 541) toegevoegde nieuwe vierde lid vernummerd tot vijfde lid.

– Na artikel XXIII is een nieuw artikel XXIV tussengevoegd.

II. MEMORIE VAN TOELICHTING

Hoofdstuk 1

Algemeen deel

§1.1

In de tweede alinea zijn de zinnen: «De kabinetsvoorstellen....TBA). Op 21 februari 1992... advies verzonden» geschrapt. Na de eerste zin in de tweede alinea zijn twee zinnen toegevoegd luidende: «Het wetsvoorstel Terugdringing Beroep op de Arbeidsongeschiktheidsregelingen ... ingediend bij de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel TBA.... invaliditeitspensioenregelingen.»

§1.2

In de derde alinea, aan het eind van de passage bij het eerste liggend streepje is de zin: «Bij Koninklijk Besluit.... wetsvoorstel TZ» vervangen door: «Bij Koninklijk Besluit.... van kracht wordt».

Aan het einde van de vijfde alinea is het gestelde tussen haken «(Kamerstukken II, 1990–1991, 22 011 nr. 1–4)» vervangen door: «(Sociale Nota 1993, Kamerstukken II, 1992/1993, 22 802, nrs. 1–2)».

De zesde alinea luidende: «Het kabinet..... verzekeringen» is vervangen door een geheel nieuwe alinea beginnende met de zin: «Het kabinet acht aanpassing van de OSV gewenst in verband met het oplossen van een aantal urgente knelpunten» en eindigend met de zin: «In dit verband zal overigens ook een versterkt toezicht op de uitvoering van ZW, WAO en AAW door de bedrijfsverenigingen, bijzondere aandacht krijgen.»

In de laatste alinea is de tweede zin luidende: «Het kabinet.....SVr» vervangen door: «Het wetsvoorstel ter implementatie parlement». De aanduiding van de Kamerstukken luidde oorspronkelijk «(TK, 1991–1992, 22 228, nr. 31)» en is nu vervangen door «(Kamerstukken II, 1991/1992, 22 228, nr. 31)»

§1.5

Na de derde zin is tussengevoegd «(kenmerk DGSZ/FEBO/91/1131)»

§1.6

De eerste zin van de tweede alinea luidende «Zoals aangegeven in paragraaf 1.1 heeft het kabinet het wetsvoorstel TBA ter advisering doen uitgaan» vervangen door: «Zoals aangegeven in paragraaf 1.1. is het wetsvoorstel TBA inmiddels ingediend bij de Tweede Kamer».

§1.7

Aan het eind van de laatste alinea zijn twee nieuwe zinnen toegevoegd: Het Ministerie paragraaf 3.5). De Dienst... in deze.

§1.8

In de tweede alinea, in de tweede zin is toegevoegd de zinsnede «bij de behandeling van het wetsvoorstel TAV» en het woord «destijds».

Aan het eind van de tweede alinea is toegevoegd de zin «Via amendementopgenomen».

§1.9

Aan de vierde alinea zijn twee zinnen toegevoegd luidende: «In §1.2... worden. Hiermee is vormgegeven.»

§2

Na §2 is het kopje «§2.1 Algemeen» tussengevoegd.

§2.1

Aan het eind van de zesde alinea is de zinsnede «welk advies uitgebracht» vervangen door de zin: «De SER heeft op 16 oktober jongstleden zijn advies vastgesteld».

Aan het eind van de laatste alinea is de zinsnede «na ontvangst van het gevraagde SER-advies» vervangen door: «naar aanleiding van het genoemde SER-advies».

«§2.1 Invoering bedrijfsgezondheidszorg» is vervangen door:
«§2.2 Invoering bedrijfsgezondheidszorg».

In de tweede alinea is de zin «Ten aanzien van basis» geschrapt. De zin «Wel zal verankerd» is vervangen door: «De implementatie veranderd».

De zin «Aan te nemen is bedrijfsgezondheidsdiensten» is weggelaten. De zin «Naar aanleiding van verzuimbeleid» is vervangen door «Mede naar aanleiding vanorganiseren».

§ 2.2 is vernummerd tot § 2.3.

In de derde alinea is toegevoegd de zinsnede «door middel van een wijzigingsartikel».

§ 2.3 is vernummerd tot § 2.4

§ 2.4 is vernummerd tot § 2.5

§ 2.5 is vernummerd tot § 2.6

In de tweede alinea is «SPW» vervangen door «Spoorwegpensioenwet».

§ 2.6 is vernummerd tot § 2.7

Onder «§ 3 Concrete maatregelen» is ingevoegd «§ 3.1 Inleiding»

§ 3.1 Inleiding

In de tweede alinea is de zinsnede «het voornamelijk gezocht» vervangen door: «voornamelijk maatregelen vormgegeven».

De laatste zin van deze paragraaf luidende «In dit.... arbo/TZ» is vervangen door: «In dit.... Arboret».

§ 3.1 is vernummerd tot § 3.2

De aanhef van de laatste zin luidende: «Bij het zoeken naar» is vervangen door: «Bij het vormgeven van».

§ 3.1.1 is vernummerd tot § 3.2.1

Toegevoegd is het schuingedrukte «Algemeen».

In de eerste zin van de eerste alinea is na «Najaarsoverleg» toegevoegd de zinsnede van «2 oktober 1990» Aan het einde van de eerste alinea is «1/3 en 1/6» vervangen door: «1/3 plus 1/6».

Aan het einde van de tweede alinea zijn toegevoegd de zinnen: «De SER adviseert ... nemen. Het

Kabinet gevolgd. Op deze uitzondering teruggekomen».

In de vierde alinea is de passage luidende: «Het kabinet wil niet ontkennen dat het hier geschetste risico aanwezig is, maar keurende artsen» vervangen door: «Het kabinet wil niet ontkennen ... die noodzakelijk en mogelijk is».

In de derde alinea na het schuingedrukte «concrete uitwerking» is «ziekenkassen» vervangen door «ziekgeldkassen» .

In de vierde alinea is in de eerste zin «zes» toegevoegd «c.q. drie» en is nog een keer «(voor kleine werkgevers: drie)» tussengevoegd. In de tweede zin van de vierde alinea is na «zevende» ingevoegd «c.q. vierde».

De achtste alinea is geheel vervangen. Aanvankelijk luidde de tekst «Het kabinet wijst erop datArboret».

Aan het einde van de twaalfde alinea is een zin toegevoegd luidende: «Mede in verband hiermeeZiektewetregime».

In de vijftiende alinea is de zinsnede:«bij de beroepsrechter als bedoeld in de Beroepswet» vervangen door «bij de bevoegde kamer van de arrondissementsrechtbank».

In de derde alinea na het schuingedrukte «Relatie met het wetsvoorstel Wijziging Arboret» is in de eerste zin tussengevoegd «(in de toen voorliggende wetsontwerpen)».

In de vijfde en zesde alinea is na «zes» tussengevoegd (drie).

In de zesde alinea is bij het onderdeel b na «Ziektewet» «WAO» tussengevoegd.

In de zevende alinea is voor «nalatig handelen» tussengevoegd «inadequaaf of».

De passage in deze alinea vanaf «De Arbeidsinspectie toetst ... het inrekken van het certificaat» is vervangen door de passage «De Arbeidsinspectie controleert.... gesanctioneerd».

In de negende alinea is tussenge-

voegd «(een letterlijke interpretatie van)».

In de elfde alinea is «Nieuwe Organisatiewet Sociale Verzekeringen» vervangen door «herziening van de OSV».

Aan het eind van de eerste alinea onder het schuingedrukte «controle en begeleiding gedurende de eerste zes (drie weken)» is tussengevoegd de zin: «Uiteraard dienen ook de herstelmeldingen aan de bedrijfsvereniging te worden gericht».

In de tweede alinea is de passage luidende «Wel moet gestuurd» geschrapt. Ook de derde, vierde en vijfde alinea zijn komen te vervallen. Deze teksten zijn vervangen door de passages vanaf «De werkgever moet zich hierbij kan verhalen op de werkgevers».

In de zesde (nu vierde) alinea is na de eerste zin een zin tussengevoegd luidende: «Dit betreftvallen».

Aan het eind van de alinea is een nieuwe passage ingevoegd vanaf: «De bedrijfsvereniging zal ingeschakeld».

De laatste alinea is vervangen door de alinea beginnende met «Zoals aangegevennog beroep doen op de bedrijfsvereniging».

Na het schuingedrukte «uitzondering kleine werkgever» is een nieuwe vierde alinea beginnende met «Een voorbeeld werkgever» tussengevoegd.

Na het schuingedrukte «Zes wekenmaatregel en premiedifferentiatie» is in de derde alinea in de laatste zin de zinsnede «in de toekomstige situatie» tussengevoegd.

De laatste alinea beginnende met «Bij koninklijk besluit van 16 februari 1992» is vervangen door de alinea beginnende met «Bij koninklijk besluit van 9 september van wet krijgen».

§ 3.1.2 is vervangen door § 3.2.2 en het schuingedrukte algemeen is toegevoegd.

In de derde alinea is in de tweede zin na «herverzekering» de zinsnede «voor de individuele werkgever» ingevoegd. «3 CLO's» is vervangen

door «drie centrale landbouworganisaties».

§ 3.1.3 is vervangen door § 3.2.3

In de tweede alinea is halverwege de zinsnede «van het eigen risico van de werkgever» vervangen door «van de financiële betrokkenheid van de individuele werkgever».

§ 3.2. is vervangen door § 3.3.
Ingevoegd is het kopje «3.3.1 Inleiding».

§ 3.2.1 is vervangen door § 3.3.2
§ 3.3 is vervangen door § 3.4.

Aan het eind van de tweede alinea is toegevoegd de zinsnede «en de derde rapportage werd uitgebracht in augustus 1992». Toegevoegd is ook de zin «Deze laatste rapportage ... Svr.»

In de derde alinea is «geïntegreerde» vervangen door «geïntensiverde».

Tevens is «gevallen» in de tweede zin vervangen door «ziektegevallen».

In de zesde alinea is de zinsnede «is overwogen» vervangen door «heeft het kabinet overwogen».

De zinsnede «ook door de uitvoering onderschreven» is vervangen door «ook door de uitvoeringsorganen onderschreven».
«Zal» in de laatste zin is vervangen door «dient», «moeten» is geschrapt en vervangen door «te».

In de zevende alinea is na «zijn» toegevoegd «de volgende.; Er dient»; toegevoegd is na «GMD» de zinsnede «te worden gedaan». Na «van de GMD» volgt de zinsnede. «De werkgever krijgt de verplichting».

§ 3.4 is vervangen door § 3.5.

De passages vanaf «De beide norminstrumenten» tot het einde van de paragraaf zijn vervangen door: «De beide instrumenten» tot het einde van de paragraaf.

§ 3.5 is vervangen door § 3.6

In de derde alinea is de zinsnede vanaf «het voorliggende wetsontwerp» tot «gedurende drie weken» vervangen door «het voorlig-

gende wetsontwerp...
«sociaal-medische begeleiding».

In de vierde alinea is de periode «1992–1996» vervangen door «periode».

In de vijfde alinea zijn de twee laatste zinnen vervangen door de passages beginnende met «Als gevolg van de maatregelen» tot het einde van de alinea.

In de laatste alinea is de zinsnede «zal hierover overleg voeren» vervangen door «heeft hierover overleg gevoerd».

Onder «4» is toegevoegd «4.1. Inleiding».

Aan het eind van de tweede zin in de eerste alinea is toegevoegd «1990».

Voor «directe effecten» is «4.2.» ingevoegd.

In de derde alinea is na «900 mln.» «gulden» toegevoegd.

Aan het eind van de vierde alinea is de laatste zin, luidende «Deze daling heeft echter niet het karakter van een ombuiging» vervangen door de zin «Deze daling..... worden aangemerkt».

In de vijfde alinea is in de eerste zin «mogelijkheid» vervangen door: «maatregel». De aanhef in de tweede zin «Hiermee ontstaan» is vervangen door: «Deze maatregel heeft».

Aan het eind van § 4.2 is een nieuwe alinea toegevoegd luidende: «Uit de recente cao-ontwikkelingen..... komen».

Voor «Indirecte effecten» is «4.3» ingevoegd.

In § 4.3 is de tweede alinea vervangen door «Gezien de latere invoeringsdatum ... leiden.»

De passage «Effecten 92» is komen te vervallen. Daarvoor is in de plaats gekomen «4.4» Effect op werkloosheidsregelingen». Voor «administratiekosten» is «4.5» ingevoegd. De tekst van deze paragraaf is in zijn geheel aangepast. Ook de tabel is gewijzigd.

Onder «5. maatregelen overheid»

is ingevoegd «5.1 Algemeen».

Voor «Budgettaire effecten bij de overheid» is «5.2» ingevoegd.

§ 6

In de derde alinea is na «van het ziekteverzuim» ingevoegd de zin: «de werkgever mogelijk is».

In de vierde alinea is de zin «Als een werkgever..... voor rekening van de werkgever»..... vervangen door de zin: «in die situatie arbowetbepalingen».

In de één na laatste alinea is nog een zin toegevoegd luidende: «In algemene zin.....kantonrechter».

Artikelsgewijs

Artikel I

In de toelichting op onderdeel C is in de laatste zin van de eerste alinea de zinsnede «tenzij een controle- en begeleidingsplan van toepassing is» vervangen door «tenzij de werkgever een deskundige dienst heeft ingeschakeld». De tweede alinea van dit onderdeel is halverwege aangepast.

De toelichting op onderdeel J bij artikel 39a is geheel gewijzigd, naar aanleiding van de gewijzigde tekst van artikel 39a.

Aan de toelichting op onderdeel J, bij artikel 39b is één zin toegevoegd.

De toelichting op onderdeel K is aanzienlijk ingekort.

Nieuw toegevoegd is de toelichting bij (het ingevoegde) onderdeel Q. De overige onderdelen zijn verletterd.

Artikel VIII

Het toegelichte onderdeel is verletterd tot A;

Toegevoegd zijn «Onderdelen B en C» en toelichting.

Artikel XI

Het onderdeel A is vervallen: de onderdelen B en C zijn verletterd tot A en B en enigszins ingekort.