

Vergaderjaar 1992-1993

22 955

Wijziging van de Statistiekwet 1950 (uitvoering van communautaire regelgeving)

B

ADVIES RAAD VAN STATE

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 12 november 1992

's-Gravenhage, 7 december 1992

Bij Kabinetsmissive van 28 juli 1992, no. 92.006854, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Statistiekwet 1950 (uitvoering van communautaire regelgeving).

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 28 juli 1992, nr. 92 006854, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 12 november 1992, bied ik u hierbij aan.

1. De strafbaarstelling van inbreuken op de bepalingen inzake het verschaffen van gegevens over het handelsverkeer met derde landen is ongewijzigd gebleven. De bestaande aansluiting bij een aantal bepalingen van de Algemene Wet inzake de Douane en de Accijnzen (Stb. 1992, 54) (artikel 13 van de Statistiekwet 1950 (Stb. 1962, 367)) blijft gehandhaafd. Voor de strafbaarstelling van inbreuken op de voorschriften inzake het verschaffen van gegevens over het handelsverkeer binnen de Europese Economische Gemeenschap is echter aansluiting gezocht bij de Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K258) (WED) (artikel III van het ontwerp).

Dat heeft tot gevolg dat voor soortgelijke strafbare feiten verschillende strafmaten gelden: zo wordt overtreding van de artikelen 4 en 9 van de Statistiekwet 1950 gestraft

1. Voor de strafbaarstelling van inbreuken op de voorschriften inzake het verschaffen van gegevens over het handelsverkeer binnen de Europese Economische Gemeenschap is vanwege het streven naar uniformering van strafbepalingen en van opsporingsbeleid ten aanzien van statistische opgaveverplichtingen aansluiting gezocht bij de Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K258) (WED). In andere wetgeving worden immers vergelijkbare overtredingen aangemerkt als economische delicten. Ik wijs in dit verband op de in artikel 52 van de Landbouwwet (Stb. 1957, 342) en de in artikel 138 van het Uitvoeringsbesluit autovervoer goederen (Stb. 1988, 209) opgenomen sanctionering op niet-naleving van de aldaar geregelde opgaveverplichtingen. Ter verduidelijking is paragraaf 5 van de memorie van toelichting op dit punt uitgebreid.

met een geldboete van de eerste categorie (ten hoogste f 500,- (artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht (WvSr)) terwijl overtreding van de voorgestelde artikelen 16, 17, onder c, en 20 ingevolge artikel 1, onder 4°, juncto artikel 6, eerste lid, onder 4°, WED kan worden gestraft met inhechtenis van zes maanden en/of een geldboete van de derde categorie (f 10 000,- (artikel 23, vierde lid, WvSr)).

Ook de regelingen van transactie, forum en beroepsmogelijkheden lopen uiteen. De Raad van State meent dat een homogeen systeem van strafbaarstelling en handhaving van de voorschriften, gegeven bij en krachtens de Statistiekwet 1950, de voorkeur zou verdienen en dat de desbetreffende bepalingen in die zin zouden moeten worden aangepast.

2. In het voorgestelde artikel 18, eerste lid, onder a, is gebruik gemaakt van de in artikel 12, tweede lid, van Verordening 3330/91 (PbEG 1991 L 316/1) geboden mogelijkheid om andere gegevensdragers in te voeren dan die welke door de Commissie zijn vastgesteld. In het voorgestelde artikel 18, eerste lid, onder b, is gebruik gemaakt van de in artikel 34, tweede lid, van Verordening 3330/91 geschapen mogelijkheid om andere vereenvoudigde procedures in te stellen dan die welke door de Commissie zijn vastgesteld.

De Raad wijst erop dat beide mogelijkheden een restrictie kennen, telkens neergelegd in de woorden: mits de informatieplichtigen de mogelijkheid wordt geboden uit een van beide groepen (artikel 12, tweede lid) of tussen beide (artikel 34, tweede lid) te kiezen. Die restricties komen naar het gevoelen van de Raad onvoldoende tot uiting in de tekst van het voorgestelde artikel 18, eerste lid, onder a en b. Deze tekst ware daarom aan te passen.

Anders dan de bestaande opgaveverplichtingen in het kader van de Statistiekwet 1950 zullen de beoogde nieuwe verplichtingen niet samenlopen met douanerechtelijke voorschriften. Onder het bestaande regime vallen overtredingen van de opgaveverplichtingen, doordat daarbij veelal tegelijkertijd douanevoorschriften worden geschonden, onder de werking van artikel 10 van de Statistiekwet 1950. Artikel 10 verklaart de door de Raad van State genoemde artikelen 4 en 9 niet van toepassing ingeval het feit strafbaar is gesteld bij wettelijke bepalingen inzake douane en accijnzen. De sancties die op grond van de laatstbedoelde bepalingen kunnen worden opgelegd zijn vergelijkbaar met die welke ingevolge artikel 1, onder 4°, juncto 6, eerste lid, onder 4°, WED kunnen worden opgelegd. In tegenstelling tot hetgeen de Raad veronderstelt ontstaat er als gevolg daarvan niet veel verschil in strafmaat tussen overtredingen bij de gegevensverstrekking over het handelsverkeer binnen de Europese Economische Gemeenschap en overtredingen bij de gegevensverstrekking inzake het handelsverkeer met derde landen.

2. In artikel 18, eerste lid, onder a, is bepaald dat bij ministeriële regeling, met toepassing van artikel 12, tweede lid, van verordening 3330/91, kan worden bepaald dat voor het doen van de in artikel 16 bedoelde opgave het gebruik van een andere dan de in artikel 12, eerste lid, van die verordening bedoelde gegevensdrager is toegelaten. Aangezien reeds een uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 12, tweede lid, van de verordening is opgenomen en het hier gaat om een tot de minister gericht voorschrift, is het niet nodig de keuzemogelijkheid voor de informatieplichtige nog eens expliciet in artikel 18 op te nemen. Hetzelfde geldt mutatis mutandis voor artikel 18, eerste lid, onder b, ten aanzien van de toelating van een andere procedure dan de in artikel 34, eerste lid, van de verordening bedoelde.

3. In artikel 20, derde lid, wordt onder a en b het begrip opgaveplichtige gebezigd in plaats van het in artikel 16 en in Verordening 3330/91 gebruikte begrip informatieplichtige. Indien met het begrip opgaveplichtige een andere kring van adressaten wordt bedoeld dan met het begrip informatieplichtige, ware zulks in de memorie van toelichting aan te geven. Zo niet, dan ware punt 3 van de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek in acht te nemen.

4. Met het oog op het scheppen van beter inzicht in de relatie tussen het wetsvoorstel en de verschillende onderdelen van Verordening 3330/91 waren in de memorie van toelichting op de daarvoor in aanmerking komende plaatsen verwijzingen op te nemen naar de betrokken artikelen van de verordening, zoals de verschillende, verspreide bepalingen in de verordening (artikelen 5, 8, 9 en 28) die betrekking hebben op het begrip «informatieplichtige» (memorie van toelichting, paragraaf 2.2).

5. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

3. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State is in artikel 20, derde lid, onder a en b, het begrip «opgaveplichtige» telkens vervangen door: informatieplichtige.

4. Overeenkomstig de opmerking van de Raad van State zijn op daarvoor in aanmerking komende plaatsen in de memorie van toelichting verwijzingen naar bepalingen uit de verordening opgenomen.

5. Aan de redactionele kanttekeningen van de Raad van State is gevolg gegeven. Ook in artikel 19 is nog een redactionele verbetering aangebracht.

6. De memorie van toelichting is op een aantal plaatsen geactualiseerd. In paragraaf 2.1 is een passage opgenomen over de verordening (EEG) nr. 3046/92 van de Commissie van 22 oktober 1992 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van verordening (EEG) nr. 3330/91 van de Raad betreffende de statistieken van het goederenverkeer tussen Lid-Statens en tot wijziging van die verordening. Paragraaf 2.2 is aangepast in verband met de vaststelling van de verordening (EEG) nr. 2256/92 van 31 juli 1992, betreffende de statistische drempels voor de statistiek van de handel tussen de Lid-Statens (PbEG L 219) en de met het bedrijfsleven bereikte overeenstemming over de drempels. In paragraaf 2.3 is thans aangegeven dat in Nederland het in de verordening genoemde facultatieve gegeven «land van oorsprong» niet als verplicht op te geven gegeven zal worden voorgeschreven.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

Ik moge U verzoeken, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Economische Zaken,
J. E. Andriessen

Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no. W10.92.0355 van de Raad van State van 12 november 1992

- In artikel III ware «aangemerkt» in verband met de in artikel 1, onder 4°; van de Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K258) gehanteerde terminologie te vervangen door: aangeduid.
- In de tweede zin van de eerste alinea van paragraaf 2.1. van de memorie van toelichting ware na het woord handelsverkeer toe te voegen: tussen de Lid-Staten.
- In de tweede alinea van paragraaf 2.1. van de memorie van toelichting ware onder het tweede gedachtenstreepje in plaats van «de intra- en de extra-handelscijfers» te schrijven: de cijfers die betrekking hebben op het interne en het externe handelsverkeer.
- In de tweede zin van de vierde alinea van paragraaf 2.2 van de memorie van toelichting ware, ter vermindering van mogelijke verwarring, in plaats van «richtlijnen» te schrijven: richtsnoeren.
- Bij het in paragraaf 2.4. van de memorie van toelichting genoemde voorstel van de Europese Commissie ware de vindplaats te vermelden: PbEG 1992 C 107/16 (punt 109 van de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek).