

Vergaderjaar 1992-1993

22 961

Wijziging van de Wegenverkeerswet 1992, houdende regeling van de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 22 september 1992

Bij Kabinetsmissive van 14 april 1992, no. 92.003332, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Wegenverkeerswet 1992, houdende regeling van de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer.

1. De Raad van State heeft er kennis van genomen dat bij de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer ten aanzien van het personeel is gekozen voor het behoud van de ambtelijke status. Uit paragraaf 6 van de toelichting kan worden afgeleid dat de Dienst Wegverkeer de structuur van het Algemeen Rijksambtenarenreglement in een eigen regeling overneemt evenals de regelingen met betrekking tot de financiële en overige arbeidsvoorwaarden van de rijksoverheid. Een en ander lijkt in tegenspraak met de mededeling in paragraaf 4.2 van de toelichting dat besluiten van de directie tot ingrijpende wijzigingen in de rechtspositie van het personeel door de raad van toezicht moeten worden goedgekeurd. Het college adviseert toe te lichten hoe deze uitspraken zich tot elkaar verhouden.

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 15 december 1992

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 14 april 1992, nr. 92.003332, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 22 september 1992, nr. W09.92.0150, bied ik U hierbij aan.

1. De Raad constateert dat het gestelde in paragraaf 6 van de toelichting inzake het overnemen van de structuur van het Algemeen Rijksambtenarenreglement, evenals de overige arbeidsvoorwaarden van de rijksoverheid, in tegenspraak lijkt te zijn met de mededeling in paragraaf 4.2 van de toelichting dat besluiten of ingrijpende wijzigingen in de rechtspositie van het personeel door de raad van toezicht moeten worden goedgekeurd. Naar aanleiding van deze constatering is paragraaf 4.2 van de toelichting in die zin gewijzigd dat niet langer wordt gesproken over «ingrijpende» wijzigingen. Ter verduidelijking is aan paragraaf 6 een volzin toegevoegd ter zake van het totstandkomen van de arbeidsvoorwaarden.

2. In artikel II, tweede lid, wordt gesproken over «De overgang ..., op dezelfde voet en ook overigens in dezelfde rechtstoestand ...». De Raad adviseert deze weinig juridische omschrijving niet te gebruiken dan wel deze toe te lichten.

3. In het voorgestelde artikel 3o, vierde lid, wordt geregeld dat de minister maatregelen kan treffen, indien de vaststelling van het reglement als bedoeld in het tweede lid niet plaatsvindt op zodanige wijze dat gesproken kan worden van «in gebreke blijven». In het voorstel van wet, houdende een algemene regeling met betrekking tot het luchtverkeer (Wet Luchtverkeer) is op advies van de Raad aan een met artikel 3o vergelijkbaar artikel een artikellid toegevoegd luidend: «De bepalingen van artikel 126 van de Ambtenarenwet zijn van overeenkomstige toepassing op de totstandkoming van het in het tweede lid bedoelde reglement.» (Kamerstukken II 1990/91, 21 993, nrs. 1-2, bladzijde 37, artikel 37, vierde lid). Het college is van mening dat deze tekst meer en betere waarborgen biedt dan de bepaling in het voorgestelde vierde lid van artikel 3o. Ook uit een oogpunt van harmonisatie van wetgeving verdient de tekst van artikel 37, vierde lid, van genoemd voorstel van wet de voorkeur.

4. Voor een redactionele kanttekening moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

2. Aan de aanbeveling van de Raad om de formulering van artikel II, tweede lid, te wijzigen dan wel nader toe te lichten, is gevolg gegeven. In het betrokken artikellid wordt thans overeenkomstig de met het betrokken georganiseerd overleg gemaakte afspraken bepaald dat de overgang van de ambtenaren plaats vindt in een rechtspositie die in totaliteit ten minste gelijkwaardig is aan die welke voor elk van die ambtenaren bij het Ministerie van Verkeer en Waterstaat gold.

3. Overeenkomstig het advies van de Raad is artikel 3o, vierde lid, vervangen door een bepaling die artikel 126 van de Ambtenarenwet van overeenkomstige toepassing verklaart, zoals dat ook is geschied in het voorstel van wet, houdende een algemene regeling met betrekking tot het luchtverkeer (Wet Luchtverkeer). In de toelichting op het onderhavige voorstel van wet is de van overeenkomstige toepassing verklaring nader verduidelijkt voor de specifieke bij de Dienst Wegverkeer bestaande situatie.

4. Met de redactionele kanttekening van de Raad is in het voorstel van wet rekening gehouden.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt een tweetal onvolkomenheden in het voorstel van wet weg te nemen. Het betreft in de eerste plaats de in het voorgestelde artikel 3b, eerste lid, onderdeel n, opgenomen opsomming van tarieven, alwaar het in artikel 76, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1992 genoemde tarief voor de periodieke keuring ten onrechte ontbrak. Voorts is aan Artikel I, onderdeel WW, een onderdeel toegevoegd, houdende aanpassing van artikel 100, vierde lid, van de Wegenverkeerswet 1992 aan de voorgenomen verzelfstandiging.

Ten slotte is het voorstel van wet in overeenstemming gebracht met de wijzigingen die in de ontwerp-Wegenverkeerswet 1992 zijn aangebracht bij nota van wijziging en tweede nota van wijziging (kamerstukken II, 1991-1992, 22 030, nrs. 7 en 12). Verwezen moge worden naar Artikel I, onderdeel L1, houdende wijziging van artikel 37, derde lid, van de ontwerp-WVV 1992, en onderdeel III inzake artikel 123 van genoemd ontwerp.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

De Minister van Verkeer en Waterstaat
J. R. H. Maij-Weggen

**Redactionele kanttekening,
behorende bij het advies
no.W09.92.0150 van de Raad van
State van 22 september 1992.**

- Het gebruik van ficties in de artikelen 3v, tweede lid, en 3w, tweede lid, ware te vermijden (punt 10 van de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek).