

Vergaderjaar 1992–1993

22 961

Wijziging van de Wegenverkeerswet 1992, houdende regeling van de verzelfstandiging van de Rijksdienst voor het Wegverkeer

Nr. 7

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 21 juli 1993

Ten verfolge op de plenaire behandeling in de Tweede Kamer inzake de Wegenverkeerswet 1994 doe ik u hierbij een nota toekomen inzake **tarieven en kostendekkendheid van de toekomstige, verzelfstandigde Dienst Wegverkeer.**

In algemene zin wil ik ten aanzien van de hierna te presenteren financiële gegevens ten eerste benadrukken dat deze cijfers indicatief zijn en niet de stand van de Miljoenennota 1994 weergeven. Tussen juli en september kunnen nog veel zaken (bijvoorbeeld ombuigingen uit hoofde van de Hangpuntenbrief) dit budgettaire beeld van de RDW doen wijzigen. Daarnaast merk ik op dat de gegevens geen betrekking hebben op de verzelfstandigde RDW, maar op de RDW onder de «overheidsparaplu» met een overheidsboekhouding en dus niet voortvloeien uit een bedrijfseconomische boekhouding.

Onder voornoemd voorbehoud doe ik u in de eerste plaats toekomen de Meerjarencijfers Begrotingsrapport 1994–1998, per begrotingsartikel, opgesteld mei 1993. Uit deze opstelling blijkt dat inkomsten en uitgaven van de Rijksdienst voor het Wegverkeer per saldo voor 1994 een gering tekort, voor de daaropvolgende jaren een gering overschot vertonen.

Ik merk daarbij op dat dit het verschil is tussen inkomsten en uitgaven volgens de systematiek van de Rijksbegroting, die per activiteit of dienst niet aan elkaar zijn gerelateerd en zeker geen relatie aangeven tussen opbrengsten en kosten volgens een bedrijfseconomisch model. Als vaststaand mag worden aangenomen dat de toekomstige kosten hoger zullen zijn dan de hier weergegeven kasuitgaven, omdat daarin posten verschijnen als afschrijvingen op activa en verzekeringskosten, die nu nog niet aan de orde zijn. Bovendien voorziet de begroting van Verkeer en Waterstaat niet in de uitgaven die door andere departementen

worden gedaan, daarbij wordt met name gedacht aan huisvestingskosten en rentekosten bij Financiën.

De Rijksdienst voor het Wegverkeer is doende om zich inzicht te verschaffen in deze en andere toekomstige kostenposten, hetgeen op een aantal punten een omvangrijk en ook tijdrovend karwei is. Om inzicht te krijgen in de toekomstige afschrijvingen moet bijvoorbeeld eerst de waarde en ouderdom van al het onroerend en roerend actief worden vastgesteld dat de Dienst Wegverkeer te zijner tijd in eigendom zal hebben.

Tevens doe ik u toekomen een staat van inkomsten en kasuitgaven, gegroepeerd naar hoofdactiviteiten en afdelingen met toegevoegd een verbijzondering van de inkomsten. Daaruit blijken verschillen tussen de drie «produktie-afdelingen» Documenten en Centrale registratie, Binnendienst en Buitendienst. Deze verschillen kunnen deels worden verklaard doordat Binnendienst en Buitendienst activiteiten ten behoeve van de uitgifte van voertuigdocumenten verrichten waarvoor zij geen vergoeding ontvangen. Eventuele verschillen zullen voorafgaand aan de verzelfstandiging worden rechtgetrokken zodra op basis van een uitgewerkt kostprijscalculatiemodel een bedrijfseconomisch gefundeerd inzicht bestaat in de kosten, inclusief de kosten van interne leveringen, om kruis-subsidies, met name ten laste van de opbrengst van Deel III naar overige activiteiten, uit te sluiten. Daartoe is binnen de Rijksdienst voor het Wegverkeer een kostprijscalculatiemodel ontwikkeld om tot een juiste toerekening van directe en indirecte kosten te komen, niet alleen per afdeling, maar ook naar de produkten/produktgroepen binnen de afdelingen. Naast het gespecificeerde inkomstenoverzicht, zoals in de bijlage aangegeven, zal een uitgaven- resp. kostenspecificatie op bedrijfseconomische grondslag worden ontwikkeld om tot een juiste tariefstelling te kunnen komen.

Dat is overigens geen sinecure bij een organisatie met zoveel onderlinge verwevenheden, waar een historisch gegroeid bestand van vele tarieven bestaat voor evenzovele soorten dienstverlening. De eisen die aan deze organisatie zijn gesteld inzake het financieel beheer vanwege de Comptabiliteitswet zijn van een geheel andere orde dan die nu worden gesteld vanwege een bedrijfseconomisch verantwoord beheer.

Naar mij is verzekerd zal de Rijksdienst voor het Wegverkeer mij hierover dit najaar meer informatie kunnen geven. Ik ga er vooralsnog van uit dat deze meegenomen kan worden in de beantwoording van het Eindverslag inzake de wijziging Wegenverkeerswet 1994 (verzelfstandiging RDW, 22 961).

Het rechtekken van eerdergenoemde verschillen, om aldus per dienst (groep van diensten) tot een juist en op bedrijfseconomische grondslag kostprijsdekkend tarief te komen, zal geschieden door middel van een combinatie van maatregelen. Bij de produktgroepen van Binnendienst en Buitendienst zullen die bestaan uit zowel efficiencyverbeteringen (minder kosten) als tariefaanpassingen in opwaartse zin (meer opbrengsten). Ten aanzien van het Kentekenregister is de materie gecompliceerder. Allereerst kan daarbij worden geconstateerd dat de opbrengsten van Deel III mede worden aangewend ter dekking van de kosten van de Delen I en II. Een herziening van het tarief voor Deel III ligt dan ook voor de hand. Het tweede punt is dat een en ander betrekking heeft op de nabije toekomst en op de wijze waarop de verzelfstandigde Dienst Wegverkeer van start

zal gaan. Echter, door de voorgenomen beëindiging van Deel III dient, zoals u gemeld, nog een keuze te worden gemaakt ten aanzien van de toekomstige financiering van het Kentekenregister.

Te zijner tijd zal ik u hierover nader berichten.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen

Inkomsten 1994	Afdeling	Aantal x 1000	Opbrengst x 1 mln
Totaal			227
Documenten	Documenten (D)	7 000	167
Informatieverstrekking	Documenten (D)	5 800	9
Toezicht en keuringen	Binnendienst (BID)/ Buitendienst (BUD)	4 300	51
per onderdeel nader gespecificeerd			
Documenten	D	7 000	167
Deel I + II + III		6 800	154
Registratiebewijzen Snelle Motorboten		200	13
Informatieverstrekking	D	5 800	9
Rijbewijzen		600	3
Informatie kentekenregister		4 200	3
Informatie WAM		1 000	3
Toezicht en keuringen	BID/BUD	4 300	51
Typekeuringen		15	4
Specifieke keuringen*		5	1
Keuringsonderzoeken		100	9
Periodieke keuringen		90	7
Abonnementen APK		10	4
Afmeldingen APK		4 080	26

* zoals bijvoorbeeld voertuigen gevaarlijke stoffen.

Inkomsten/Uitgaven 1994	Documenten	Informatie verstrekking	Keuringen etc.	Totaal
Inkomsten	167	9	51	227
Uitgaven	151	16	68	235
Afdeling Documenten	71	0	0	71
Afdeling Binnendienst	1	1	10	12
Afdeling Buitendienst	2	0	33	35
Afdeling Automatisering	21	7	7	35
Stafafdelingen	16	4	10	30
Projecten	40	4	8	52
Kosten	151 + pm*	16 + pm*	68 + pm*	235 + pm*
* PM = Verzekeringen, afschrijvingen etc.				

Meerjarencijfers Begrotingsrapport 1994–1998 (per begrotingsartikel)
Mei 1993

	1994	1995	1996	1997	1998
Uitgaven	235	218	217	216	216
Algemeen	92	87	87	86	86
Operationeel	143	131	130	130	130
Actief regulier personeel	63	61	61	61	61
Overige personeelsuitgaven	3	3	3	3	3
Materieel	26	23	23	22	22
Keuringen en toezicht	9	9	9	9	9
Informatieverstrekking	54	48	44	44	44
Afgifte documenten	80	74	77	77	77
Ontvangsten	227	225	225	223	223
Keuringen en toezicht	51	51	51	51	51
Informatieverstrekking	9	6	6	6	6
Afgifte documenten	167	167	167	166	166
Saldo	- 8	7	8	7	7