

Vergaderjaar 1992-1993

22 966

Wijziging van de Wet op de studiefinanciering en van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, in verband met het meten van de studievoortgang in het hoger onderwijs

Nr. 10

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 6 mei 1993

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel I, onderdeel B, wordt artikel 17b, derde lid, als volgt gewijzigd:

1. In de eerste volzin wordt de zinsnede «binnen een maand na het einde van elk studiejaar» vervangen door: voor 1 november van het kalenderjaar waarin het desbetreffende studiejaar is geëindigd.

2. In de tweede volzin wordt de zinsnede «binnen een maand na het einde van elk studiejaar» vervangen door: na het einde van elk studiejaar voor 1 november daaropvolgend.

3. In de vierde volzin wordt voor de punt ingevoegd: en geeft daarbij tevens aan wat de consequenties op grond van het bepaalde in deze wet zijn voor de vorm van de studiefinanciering van betrokkene alsmede welke beroepsgang voor betrokkene open staat.

B

In artikel I, onderdeel C, wordt artikel 31a als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt als volgt te luiden:

2. Over het studiejaar waarin de studerende blijkens de mededeling aan Onze Minister als bedoeld in artikel 17a, derde lid, tweede volzin, dan wel artikel 7.9a, tweede volzin, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, de norm van de studievoortgang niet heeft behaald, wordt met ingang van 31 december van het kalenderjaar, waarin het desbetreffende studiejaar is geëindigd, het beursdeel van de studiefinanciering van rechtswege omgezet in rentedragende lening. Onze Minister stelt de studerende zo spoedig mogelijk in kennis van de omzetting. De voorwaardelijk als beursdeel toegekende studiefinanciering van de studerenden voor wie Onze Minister niet een mededeling als bedoeld in de eerste volzin heeft ontvangen, wordt op 31 december van het kalenderjaar waarin het desbetreffende studiejaar is geëindigd, van rechtswege onvoorwaardelijk als beurs vastgesteld.

2. In het zevende lid wordt de zinsnede «binnen een maand na het

einde van elk studiejaar» vervangen door «na het einde van elk studiejaar voor 1 november daaropvolgend» en wordt na «de gegevens, bedoeld in» toegevoegd: artikel 7.9a van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, dan wel.

C

Artikel I, onderdeel E, komt als volgt te luiden:

Artikel 55 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef van het eerste lid wordt na «studiefinanciering is toegekend» ingevoegd: , een beschikking waarin de vorm van de studiefinanciering is vastgelegd.

2. In het eerste lid, onderdeel b, wordt na «studiefinanciering is toegekend» ingevoegd: , de vorm van de studiefinanciering onjuist is vastgelegd.

3. In het tweede lid, eerste volzin, wordt na «onderdeel a» ingevoegd: dan wel b, voor zover het betreft de vorm van de studiefinanciering.

4. In het tweede lid, tweede volzin, wordt «het eerste lid onderdeel a» vervangen door: de eerste volzin.

5. Een vierde lid wordt toegevoegd, luidende:

4. Het eerste lid is niet van toepassing op een beschikking waarbij de vorm van de studiefinanciering op grond van artikel 31a, zevende lid, onvoorwaardelijk is vastgesteld.

D

In artikel I, onderdeel F, komt artikel 56, eerste lid, onderdeel f, als volgt te luiden:

f. een beschikking waarin de vorm van de studiefinanciering is vastgelegd, als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, voor zover het bezwaar zich niet richt tegen de inhoud van de mededeling, bedoeld in artikel 7.9a van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek.

E

In artikel I, onderdeel G, wordt in artikel 123a de zinsnede «uiterlijk een maand na» vervangen door: uiterlijk 1 november volgend op.

F

Artikel II, onderdeel B, komt als volgt te luiden:

Na artikel 7.9 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 7.9a. Studievoortgangscntrole

1. Het instellingsbestuur stelt aan het einde van elk studiejaar de studievoortgang, bedoeld in artikel 17b, eerste dan wel tweede lid, van de Wet op de studiefinanciering van iedere aan de instelling ingeschreven student vast en deelt deze studievoortgang voor 1 november van het kalenderjaar waarin het desbetreffende studiejaar is geëindigd aan de betrokkene mee.

2. Het instellingsbestuur deelt na het einde van elk studiejaar voor 1 november daaropvolgend aan Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen mee welke studenten de norm van de studievoortgang, bedoeld in artikel 17b, eerste dan wel tweede lid, van de Wet op de studiefinanciering, met inachtneming van het bepaalde in artikel 31a, van die wet niet hebben behaald.

3. Het instellingsbestuur stuurt gelijktijdig met de mededeling bedoeld

in het tweede lid een afschrift aan de betrokkene van de gegevens die over de betrokkene aan Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen verstrekt. Het instellingsbestuur geeft daarbij tevens aan wat de consequenties op grond van het bepaalde in de Wet op de studiefinanciering zijn voor de vorm van de studiefinanciering van betrokkene alsmede welke beroepsgang voor betrokkene open staat.

G

In Artikel II, onderdeel E, komt als volgt te luiden:

Artikel 7.52 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid onderdeel b, wordt voor «en» ingevoegd: de studievoortgang,.
2. In het vijfde lid wordt na «extraneus» toegevoegd:, alsmede van de gegevens over de studievoortgang, bedoeld in artikel 7.9a.

H

Artikel V wordt gewijzigd als volgt:

1. Het artikel wordt vernummerd tot artikel IV.
2. In het tweede onderdeel wordt de zinsnede «voor het studiejaar 1993-1994 onder studiejaar verstaan» vervangen door: voor instellingen voor hoger beroepsonderwijs onder het studiejaar 1993-1994 verstaan.

TOELICHTING

Algemeen

Deze nota van wijziging behelst aanpassing van het onderhavige wetsvoorstel op twee punten. Ten eerste wordt de datum, waarvoor de instellingen van hoger onderwijs aan Onze minister moeten doorgeven welke studerenden niet aan de studievoortgangsnormen hebben voldaan, verschoven naar 1 november. De instellingen krijgen hierdoor een maand langer de tijd ten opzichte van de termijn zoals vastgelegd in het wetsvoorstel zoals het bij de Tweede Kamer is ingediend.

Ten tweede wordt in het wetsvoorstel vastgelegd dat de omzetting van een beurs in rentedragende lening wegens het behalen van onvoldoende studievoortgang van rechtswege plaatsvindt op 31 december van het kalenderjaar, waarin het studiejaar waarin de onvoldoende studievoortgang is geboekt is geëindigd. Van de omzetting ontvangt de studerende zo spoedig mogelijk bericht.

Tot nu toe was in het wetsvoorstel geregeld dat de omzetting van beurs in lening plaatsvond nadat door de minister aan de studerende een beschikking was verzonden, waarin de onvoorwaardelijke vorm van de studiefinanciering voor het desbetreffende studiejaar was vastgesteld. Indien de beschikking niet voor 1 januari was vastgesteld, werd de beurs onvoorwaardelijk vastgesteld.

De reden van de keuze voor een systeem van omzetting van rechtswege is gelegen in de verruiming van de termijn van gegevensaanlevering met een maand tot 1 november. Daardoor is het niet langer mogelijk alle studerenden waarvan een onvoldoende studievoortgang is gemeld, voor 1 januari een beschikking te doen toekomen. Om de procedure in de tijd gezien overzichtelijk te houden is gekozen voor een omzetting van rechtswege, gecombineerd met een melding van de omzetting aan de betrokkene. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 1.8 van de nota naar aanleiding van het eindverslag.

Artikelen

Onderdelen A, E en F

In deze artikelen wordt de termijn voor de instellingen waarbinnen zij aan de eerste ondergetekende moeten mededelen welke studerenden niet aan de normen inzake de studievoortgang hebben voldaan, verlengd met een maand tot 1 november. Tevens wordt aan de instellingen de verplichting opgelegd om op het afschrift dat zij aan de studerende zenden van de gegevens die zij aan de eerste ondergetekende hebben doorgegeven, de studerende er op attent moeten maken dat de onvoldoende studievoortgang consequenties heeft voor de onvoorwaardelijke vorm van de studiefinanciering die betrokkene in het afgelopen studiejaar heeft genoten. Daarbij moeten zij tevens aangeven waar en hoe betrokkenen in beroep kunnen gaan.

Onderdelen B, C en D

In dit onderdeel is geregeld dat de beurs die een studerende heeft genoten in een studiejaar waarin hij, blijkens de mededeling van diens instellingsbestuur, niet aan de normen inzake de studievoortgang heeft voldaan, op 31 december van het kalenderjaar waarin dat studiejaar is geëindigd van rechtswege wordt omgezet in een rentedragende lening. De renteberekening ter zake van die lening gaat op grond van het voorgestelde artikel 36, vijfde lid van de Wet op de studiefinanciering (WSF) in op 1 januari daaropvolgend. De Informatiseringsbank stuurt de betrokken studerende zo snel mogelijk bericht van de omzetting. Dit bericht heeft de vorm van een beschikking in de zin van artikel 55 van de WSF: een «beschikking waarin de vorm van de studiefinanciering is vastgelegd». Een dergelijke beschikking is vatbaar voor herziening door de minister indien de vorm van de studiefinanciering onjuist blijkt te zijn vastgesteld. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen indien een instelling een melding van negatieve studievoortgang heeft gedaan en later in beroep door het college van beroep voor de examens wordt vastgesteld dat de normen inzake studievoortgang wel zijn behaald. Als gevolg van de melding van negatieve studievoortgang zal van rechtswege omzetting van de beurs in lening hebben plaatsgevonden en zal de Informatiseringsbank daarvan bericht aan de studerende hebben gestuurd. Herziening hiervan is dan mogelijk op grond van artikel 55, tot uiterlijk 5 jaar na het einde van het studiefinancieringstijdvak waarop de beschikking betrekking heeft. Door de herziening worden alle aan het niet behalen van de studievoortgang verbonden gevolgen van rechtswege ongedaan gemaakt. Dit betekent dat de studiefinanciering alsnog onvoorwaardelijk als beurs wordt vastgesteld en dat de berekende rente met terugwerkende kracht vervalt.

Indien een studerende van zijn instelling een mededeling van voldoende studievoortgang heeft gehad en vervolgens van de Informatiseringsbank een bericht van omzetting ontvangt, is er kennelijk sprake van een fout. In dat geval strookt de beschikking van de Informatiseringsbank niet met de rechtsgevolgen, voortvloeiend uit de wet en kan de studerende tegen deze beschikking op grond van het voorgestelde artikel 56, eerste lid, onderdeel f, in beroep komen bij het College van beroep studiefinanciering. De beroepstermijn gaat lopen vanaf het moment dat de studerende de beschikking heeft ontvangen. Indien het College van beroep studiefinanciering de studerende in het gelijk stelt, dient de Informatiseringsbank de beschikking in overeenstemming te brengen met de situatie zoals die voortvloeit uit de wet.

Met andere woorden: indien de beschikking van de Informatiseringsbank niet strookt met de melding van de instelling aan de minister en de daaraan gebonden rechtsgevolgen, kan de studerende in beroep bij het College van beroep studiefinanciering. Indien de beschikking van de Informatiseringsbank wel strookt met de melding van de instelling, maar die melding achteraf gezien niet juist was, kan de beschikking van de Informatiseringsbank door de minister worden herzien.

Artikel 55 WSF is een «kan-bepaling». Indien de minister in gebreke zou blijven herziening te bevorderen in situaties als hierboven omschreven, beschikt de studerende over het volgende middel om herziening van de beschikking te verkrijgen. Als de studerende de minister verzoekt herziening op grond van artikel 55 in zijn geval toe te passen, dient de minister op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 8 weken een beslissing te nemen. Die beslissing, alsmede het uitblijven van die beslissing, is voor beroep vatbaar. Op die wijze kan in beroep herziening door de minister worden afgedwongen.

In artikel I, onderdelen C en D, is de gebruikte terminologie aangepast aan het gegeven dat de omzetting van beurs in lening niet langer voortvloeit uit de beschikking van de Informatiseringsbank, maar van rechtswege voortvloeit uit de wet.

De onderdelen G en H bevatten technische wijzigingen.

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, a.i.
B. de Vries