

Vergaderjaar 1992-1993

23 007

Verzelfstandiging van de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers (Organisatiewet Kadaster)

A

I. VOORSTEL VAN WET

– Het intitulé werd voorafgegaan door:

Wet van nr. houdende

– In het hele voorstel van wet werd een eerste aanhaling van een andere wet met de citeertitel gevolgd door een tussen haakjes geplaatste verwijzing naar het betrokken Staatsblad.

– De eerste volzin van artikel 26, eerste lid, luidde: Onze Minister verleent opdracht tot onderzoek van de jaarrekening aan een openbaar accountant, die hetzij registeraccountant is, hetzij een vergunning heeft als bedoeld in artikel 70b, eerste lid, onderdeel b, van de Wet op de registeraccountants (Stb. 1962, 258).

– De eerste volzin van artikel 31, eerste lid, luidde: Het bestuur en de raad van toezicht verstrekken Onze Minister desgevraagd alle gegevens waarover hij naar zijn oordeel moet beschikken met het oog op zijn algemene verantwoordelijkheid voor de behoorlijke uitoefening van de bij of krachtens de wet aan de Dienst opgedragen taken.

– De tekst van artikel 32 luidde: Een ieder die betrokken is bij de uitvoering van deze wet en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding daarvan, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot bekendmaking verplicht of uit zijn taak bij de uitvoering van deze wet de noodzaak tot bekendmaking voortvloeit.

– In artikel 33, onderdeel e, luidde onderdeel a van artikel 6, tweede lid: a. aan een Nederlandse universiteit in de zin van de Wet op het wetenschappelijk onderwijs (Stb. 1986, 414) met goed gevolg het doctoraal examen hebben afgelegd in de studierichting Nederlands recht of in de notariële studierichting, bedoeld in de artikelen 82 tot en met 85 van het Academisch Statuut (Stb. 1988, 315);

– In artikel 33, onderdeel cc, eindigde de eerste volzin van artikel 81, eerste lid, met de woorden: moeten worden vermeld.

– In artikel 41, onderdeel d, stond in plaats van «door of vanwege Onze Minister»: door de zorg van Onze Minister.

– Het begin van de tekst van artikel 45 luidde:

In artikel 6, eerste en derde lid, van de Zeebrievenwet.

– Artikel 55 was het laatste artikel. Het luidde:

Artikel 55

1. Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 1995.

2. Deze wet kan worden aangehaald als: Organisatiewet Kadaster.

3. De tekst van de Kadasterwet, zoals deze luidt na de daarin krachtens artikel 33 van deze wet aangebrachte wijzigingen, wordt door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.

II. MEMORIE VAN TOELICHTING

– In de hele memorie van toelichting werd een eerste aanhaling van een regeling met de citeertitel gevolgd door een tussen haakjes geplaatste verwijzing naar het betrokken Staatsblad of de betrokken Staatscourant.

– In paragraaf 1.2 werd de volzin «In de genoemde brief aan de Tweede Kamer is uitvoerig ingegaan op deze beheersmatige problemen, die mede ten grondslag liggen aan de keuze voor verzelfstandiging.» alleen nog gevolgd door de laatste alinea van die paragraaf.

– In paragraaf 1.2, laatste alinea, luidde het slot: voor de burgers en andere overheden zal betekenen.

– In paragraaf 1.4 luidde de tweede volzin van de tweede alinea in het tweede tekstblok: Naar verwachting zal het kabinet eind 1992 hierover een standpunt innemen.

– De laatste volzin van de voorlaatste alinea van paragraaf 1.4 luidde: In samenhang met het kabinetsstandpunt zal eind dit jaar een meer definitieve voorziening binnen het departement worden getroffen.

– De laatste volzin van het vijfde tekstblok van hoofdstuk 2 luidde: Men zie daarvoor de artikelen 39 tot en met 42 en de toelichting daarop.

– In de tweede alinea van paragraaf 3.3, eerste volzin, luidde het tekstgedeelte tussen haakjes: thans: het Besluit kadastraal recht 1992.

– De tweede en derde volzin van paragraaf 3.6 luiden: Daarom bepaalt artikel 31 van het wetsvoorstel dat de bestuursorganen van het Kadaster de minister alle inlichtingen moeten verschaffen waarover deze naar zijn oordeel moet beschikken vanwege zijn algemene verantwoordelijkheid voor de behoorlijke uitoefening van de wettelijke taken door het Kadaster. Daaronder valt alle informatie die naar het oordeel van de minister van belang kan zijn voor de uitoefening van zijn bevoegdheden.

– In de laatste alinea van paragraaf 3.6 werd de Comptabiliteitswet 1976 aangeduid als: Comptabiliteitswet.

– De voorlaatste volzin van het tweede tekstblok van paragraaf 5.3 luidde: Bij de behandeling van dergelijke klachten zal het Kadaster acht moeten slaan op de algemene eisen die de Nationale ombudsman blijkt zijn uitspraken aan die behandeling stelt.

– De tweede volzin van paragraaf 6.2 luidde: Het is de bedoeling dat daarbij het voltallige personeel overgaat.

– Paragraaf 6.3 eindigde na de volzin: Op enkele punten na is overeenstemming bereikt.

– De laatste volzin van de toelichting op artikel 2, tweede lid, luidde: Men zie voor de in deze wetten voorgestelde wijzigingen de toelichting op de artikelen 39 tot en met 41.

– De laatste volzin van de toelichting op artikel 16, eerste lid,

begon aldus: Men zie in dat verband ook artikel 22, tweede lid.

– In de laatste volzin van de toelichting op artikel 18, vierde lid, werd de Ambtenarenwet 1929 aangeduid als: Ambtenarenwet.

– De toelichting op artikel 21 eindigde na het tekstgedeelte: welk plan aan de goedkeuring van de minister is onderworpen (zie hierna).

– Het tekstgedeelte tussen haakjes in de eerste volzin van de toelichting op artikel 26 luidde: vergelijk artikel 393 van dat Boek.

– In de toelichting op artikel 31 luiden de eerste twee volzinnen van de laatste alinea: De minister zal alle informatie kunnen vragen waarover hij naar zijn oordeel moet beschikken vanwege zijn algemene verantwoordelijkheid voor de behoorlijke uitoefening van de bij of krachtens de wet aan het Kadaster opgedragen taken. Hoe ver die algemene verantwoordelijkheid strekt, kan worden afgeleid uit de bevoegdheden die in het wetsvoorstel aan de minister zijn voorbehouden, en die er te zamen toe strekken hem in staat te stellen zijn verantwoordelijkheid voor de behoorlijke uitoefening van de wettelijke taken waar te maken.

– De toelichting op artikel 32 luidde: Dit artikel komt overeen met de model-geheimhoudingsbepaling, zoals voorzien in de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek.

– De laatste twee volzinnen van de inleiding bij de toelichting op artikel 33 luiden: Ik hoop dat standpunt eind dit jaar openbaar te kunnen maken. Dan zal tevens worden bezien of op dit punt aanvulling van het wetsvoorstel gewenst lijkt.

– In de toelichting op artikel 33, onderdeel e, eindigde de derde alinea met en na: Kamerstukken II 1991/92, 22 543, nr. 2).

– In de toelichting op artikel 33, onderdeel bb, werd verwezen naar: Kamerstukken II 1981/82, 17 496, nr. 5, blz. 125.

– De laatste volzin van de toelichting op artikel 33, onderdeel tt, luidde: Thans zijn deze regelen opgenomen in artikel 15 van het Besluit kadastraal recht 1992.

– Bijlage 2 bij de memorie van toelichting luidde:

BIJLAGE 2: Verloop financiële positie van het Kadaster bij verzelfstandiging

In hoofdstuk 7 van de memorie van toelichting is aangegeven dat het vermogen van het Kadaster een structurele en een conjuncturele component zal bevatten. De structurele component is afgeleid van de balansverhoudingen, geschoond voor incidentele posten, en komt uit op f 75 miljoen. De conjuncturele component dient voor het opvangen van de financiële gevolgen van conjuncturele schommelingen in de vastgoedmarkt en schommelt tussen nihil en f 40 miljoen.

Op het moment van verzelfstandiging zal het Kadaster Ondernemingsplan (KOP) nog in uitvoering zijn. Dit plan voorziet onder meer in de financiële gezondmaking van het Kadaster, waartoe tijdelijke tariefsverhogingen zijn toegepast. Op 1 januari 1995 is het eigen vermogen van het Kadaster nog negatief. In de jaren 1995 en 1996 worden volgens plan zodanige overschotten gerealiseerd dat het eigen vermogen op 31 december 1996 f 111 miljoen zal bedragen. Aangezien de structurele component van het eigen vermogen f 75 miljoen bedraagt, is dan een overschot van f 36 miljoen ontstaan. Dit overschot is opgenomen onder schulden op lange termijn in de hierna volgende weergave van de ontwikkeling in de financiële positie van het Kadaster.

Het verloop van de financiële positie van het Kadaster kan als volgt in balansen worden weergegeven.

a. Balans op 31 december 1994 volgens KOP

Materiële vaste activa	174	Eigen vermogen	- 95
Vlottende activa	27	Voorzieningen	182
		Schulden op korte termijn	114
	201		201

Uit deze balans blijkt een negatief eigen vermogen op het moment van verzelfstandiging.

b. Balans op 31 december 1996 volgens KOP

Materiële vaste activa	174	Eigen vermogen	111
Vlottende activa	153	Voorzieningen	102
		Schulden op korte termijn	114
	327		327

Het eigen vermogen is twee jaar na verzelfstandiging f 111 miljoen positief. De voorzieningen bevatten nog voor f 100 miljoen incidentele posten, voortvloeiend uit de uitvoering van KOP. Door eliminatie

van deze post en invulling van f 75 miljoen als structurele component van het eigen vermogen ontstaat zicht op de structurele balans van het Kadaster op 31 december 1996.

c. Structurele balans op 31 december 1996

Materiële vaste activa	174	Eigen vermogen	75
Vlottende activa	53	Voorzieningen	2
		Schulden op lange termijn	36
		Schulden op korte termijn	114
	227		227

Eind 1996 is derhalve een situatie bereikt waarin het eigen vermogen op het beoogde structurele niveau is gebracht. Daarnaast is een schuld opgenomen van f 36 miljoen, die ontstaat als gevolg van een

overschot ten opzichte van het gewenste eigen vermogen.

Terugvertaald naar de positie per 1 januari 1995, het moment van verzelfstandiging, ontstaat de volgende openingsbalans.

d. Openingsbalans per 1 januari 1995

Materiële vaste activa	174	Eigen vermogen	- 131
Vlottende activa	27	Voorzieningen	182
		Schulden op lange termijn	36
		Schulden op korte termijn	114
	201		201

Het eigen vermogen ontwikkelt zich in 1995 en 1996 als volgt.

Eigen vermogen op 1 januari 1995	- 131 miljoen
Exploitatie-overschot 1995 (KOP)	108 miljoen
Idem 1996	98 miljoen
Eigen vermogen 31 december 1996	<u>75 miljoen</u>

Bovenstaande ramingen zijn gebaseerd op financiële prognoses die begin 1991 in het kader van het Kadaster Ondernemingsplan zijn opgesteld. Op basis van de werkelijke uitkomsten over 1991 zullen de prognoses worden bijgesteld. Algemeen geldt dat de financiële ontwikkelingen tot en met 1994 van invloed zijn op de openingsbalans.