

23 019 (R 1461)

**Herziening van het Douaneverdrag inzake de tijdelijke invoer van particuliere wegvoertuigen, met Bijlagen; New York, 4 juni 1954**

A

**ADVIES RAAD VAN STATE**

**NADER RAPPORT**

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 1 juli 1992

's-Gravenhage, 31 juli 1992

Bij Kabinetsmissive van 27 april 1992, no. 92.003736, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt een herziening van het Douaneverdrag inzake de tijdelijke invoer van particuliere wegvoertuigen, met Bijlagen; New York, 4 juni 1954, met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 27 april 1992, nr. 92.003736, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies rechtstreeks aan mij te doen toekomen.

Dit advies gedateerd 1 juli 1992, nr. W06.92.0179/K, bied ik U hierbij aan.

1. De Raad van State van het Koninkrijk merkt op dat doel en strekking van de ingediende amendementen lang niet altijd uit de tekst van de amendementen zelf blijken. In de toelichtende nota is volstaan met een globale schets van de voorgestelde verdragsherziening. Het college adviseert dan ook om de inhoudelijk van belang zijnde amendementen, waarvan doel en strekking niet of onvoldoende duidelijk zijn af te leiden uit de toelichtende nota, te verduidelijken.

1. De Raad van State van het Koninkrijk merkt op dat doel en strekking van de ingediende amendementen lang niet altijd uit de tekst van de amendementen zelf blijken en stelt voor om de inhoudelijk van belang zijnde amendementen in de toelichtende nota te verduidelijken.

Aan dit advies is gehoor gegeven door in de toelichtende nota de definitie van rechten en heffingen bij invoer en het artikel betreffende de positie van organisaties voor regionale economische integratie nader toe te lichten.

2. Volgens artikel 2, eerste lid, van het vigerende douaneverdrag moeten de verdragslanden de tijdelijke invoer van voertuigen toestaan zonder het heffen van invoerrechten en heffingen. Deze invoerrechten en

2. Meer specifiek geeft de Raad te kennen bedenkingen te hebben tegen de voorgestelde definitie van «import duties and import taxes» (rechten en heffingen bij invoer). Het amendement leidt ertoe dat de

heffingen zijn daarbij ruim gedefinieerd in artikel 1, onder a, van het verdrag. Het amendement op genoemd artikel 1, onder a, brengt echter mee dat de vrijstelling volgens artikel 2, eerste lid, niet meer zal gelden voor «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered». Deze formulering maakt niet duidelijk waarop de desbetreffende diensten betrekking kunnen hebben, door wie en aan wie ze worden bewezen en op welke legitieme basis zij gegrond dienen te zijn. Gezien deze weinig nauwkeurige en open formulering – het college wijst ook op het gebruik van het woord «approximate» – komt de vraag op hoe de uitvoering van het amendement in de praktijk zal plaatshebben en in hoeverre dit amendement aanvaardbaar is in de voorliggende formulering. Het college meent dat op dit punt nader dient te worden ingegaan.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld verdrag wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, aan de Staten van de Nederlandse Antillen en aan die van Aruba, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,  
W. Scholten

vrijstelling niet meer zal gelden voor «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered». De Raad vraagt zich af in hoeverre dit amendement in de voorliggende formulering aanvaardbaar is.

De voorgestelde tekst komt echter reeds voor in verschillende ook door Nederland aanvaarde douaneovereenkomsten. In de Douaneovereenkomst inzake het carnet A.T.A. voor de tijdelijke invoer van goederen, met Bijlage, Brussel, 6 december 1961 (Trb. 1962, 81, laatstelijk Trb. 1989, 144) wordt in artikel 1, onder a, de term rechten bij invoer gedefinieerd. In deze definitie wordt eveneens «fees and charges limited in amount to the approximate costs of services rendered» van «de rechten bij invoer» uitgezonderd. In de Internationale Overeenkomst inzake de vereenvoudigingen en harmonisatie van douaneprocedures, met Bijlagen, Kyoto, 18 mei 1973 (Trb. 1975, 92, laatstelijk Trb. 1991, 121) wordt dezelfde definitie gehanteerd. Met het voorgestelde amendement sluit het onderhavige Douaneverdrag derhalve aan bij thans gebruikelijke terminologie.

De opmerkingen van de Raad hebben overigens aanleiding gegeven om de toelichtende nota op dit punt aan te vullen.

Los van de opmerkingen van de Raad van State van het Koninkrijk is de passage in de toelichtende nota betreffende de inwerkingtreding aangepast, in verband met de omstandigheid dat overgegaan moest worden op een procedure waarbij de parlementaire goedkeuring achteraf gevraagd wordt.

Ik moge U, mede namens de Minister van Financiën, verzoeken goed te vinden dat ik gevolg geef aan mijn voornemen de tekst van de herziening van het Verdrag vergezeld van de toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring achteraf over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en tevens over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Minister van Buitenlandse Zaken  
a.i.,  
J. G. M. Alders