

Vergaderjaar 1992-1993

23 086

## Wijziging van de Provinciewet en een aantal andere wetten met het oog op de invoering van de Provinciewet en vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Provinciewet (Invoeringswet Provinciewet)

B

### ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 10 maart 1993

Bij Kabinetsmissive van 13 januari 1993, no. 93.000309, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken, bij de Raad van State aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting, houdende wijziging van de Provinciewet en van een aantal andere wetten met het oog op de invoering van de Provinciewet en vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Provinciewet (Invoeringswet Provinciewet).

1. Gelet op de toelichting op de aanwijzingen 94 en 192 van de Aanwijzingen voor de regelgeving acht de Raad van State geen reden aanwezig om de inhoudsopgave van de Provinciewet bij wet te wijzigen. Zij maakt immers geen deel uit van de regeling. De Raad adviseert Hoofdstuk I, onderdeel A, te doen vervallen.

2. In Hoofdstuk IV, de artikelen 6, 7, 8 en 9, en in Hoofdstuk VIII, de artikelen 1 en 2, wordt geen rekening gehouden met de mogelijkheid dat de daar genoemde wetten in werking treden vóórdat de Provinciewet in werking treedt. De Raad beveelt aan na te gaan of de

### NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 2 april 1993

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 13 januari 1993, nr. 93.000309, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies betreffende het ontwerp van wet houdende wijziging van de Provinciewet en van een aantal andere wetten met het oog op de invoering van de Provinciewet en vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Provinciewet (Invoeringswet Provinciewet) rechtstreeks aan de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 10 maart 1993, nr. W04.93.0014, moge ik U hierbij aanbieden.

1. Gelet op de omvang van de Provinciewet en de wens tot toegankelijkheid komt het mij gewenst voor de in het voorstel opgenomen wijziging van de inhoudsopgave te handhaven. Dit is ook geschied in het voorstel Invoeringswet Gemeentewet (Kamerstukken, vergaderjaar 1992-1993, 22 893, nr. 2, hoofdstuk I, onderdeel A).

2. De artikelen 6, 8 en 9 van hoofdstuk IV zijn aangepast aan de omstandigheid dat de Wet milieubeheer inmiddels in werking is getreden. Verwacht wordt dat de Huisvestingswet in werking zal zijn getreden op het moment dat de nieuwe Provinciewet in werking

hier – door het gebruik van de formulering «Op de dag waarop de ... in werking treedt/treden» – impliciet tot uitdrukking gebrachte volgorde van inwerkingtreding van de Provinciewet en de genoemde wetten overeenstemt met de feitelijke, dan wel voorgenomen, volgorde van inwerkingtreding van enerzijds de Provinciewet en anderzijds de in Hoofdstuk IV, de artikelen 6 tot en met 9, en in Hoofdstuk VIII, de artikelen 1 en 2, genoemde wetten. Zo nodig ware het voorstel aan te passen.

De Raad merkt nog op dat in Hoofdstuk IV, artikel 9, het gebruik van de formulering «Op de dag waarop ... in werking treedt» in combinatie met de woorden «op het tijdstip dat ...» bij toepassing leidt tot misverstanden. Reeds om die reden kan de formulering beter niet gebruikt worden.

3. In Hoofdstuk VIII, artikel 4, wordt voorgesteld om in artikel 19, vierde lid, van de Wet voorzieningen gezondheidszorg (Stb. 1982, 563) de algemene regeling inzake bekendmaking en beschikbaarstelling in de Provinciewet van overeenkomstige toepassing te verklaren. De Raad wijst erop dat daar tot dusver alleen de afkondigingsbepaling (artikel 82, tweede lid) van de huidige Provinciewet (Stb. 1962, 17) van overeenkomstige toepassing wordt verklaard. De voorgestelde bepaling ware nader toe te lichten.

Voorts merkt de Raad op dat de toelichting op Hoofdstuk VIII, artikel 4, alleen juist is ten aanzien van onderdeel A. Onderdeel B bestrijkt immers niet de totale algemene regeling inzake bekendmaking en beschikbaarstelling neergelegd in de artikelen 137 tot en met 139 van de nieuwe Provinciewet (Stb. 1992, 550). Ook op dit punt ware de toelichting bij te stellen.

4. De Raad adviseert om in de artikelsgewijze toelichting ten aanzien van Hoofdstuk I, onderdelen HH, KK, LL en MM, voor de duidelijkheid aan te geven hoe deze aanpassingen voortvloeien uit de daar aangehaalde regelingen.

5. In de toelichting op Hoofdstuk VI wordt naar het oordeel van de Raad ten onrechte opgemerkt dat met de thans voorgestelde redactie van artikel 2, vierde lid, van de Wet medewerking verdedigingsvoorbereiding 1939 (Stb. 630) dit artikel is

treedt. Daarom is ook artikel 7 aangepast.

In punt 5 van het algemeen deel van de toelichting is aangegeven dat voorsnog wordt uitgegaan van gelijktijdige inwerkingtreding van de nieuwe Gemeentewet en van de nieuwe Provinciewet. De gekozen formulering van de artikelen 1 en 2 van hoofdstuk VIII beogen de aanpassingen die de Invoeringswet nieuwe Gemeentewet aanbrengt tevens aan te passen in verband met de invoering van de nieuwe Provinciewet.

3. De verwijzing naar artikel 82, tweede lid, van de oude Provinciewet in de genoemde artikelen van de Wet voorzieningen gezondheidszorg beoogt publikatie in het provinciaal blad verplicht te stellen. Volstaan kan worden met het technisch aanpassen van die verwijzing naar het overeenkomstige artikel 137 van de nieuwe Provinciewet. De toelichting is in overeenkomstige zin aangepast.

4. De toelichting op de desbetreffende onderdelen is verduidelijkt.

5. Evenals dat bij de artikelen 1 en 2 van hoofdstuk VIII het geval is, beoogt het enig artikel van hoofdstuk VI de wijzigingen die de Invoeringswet Gemeentewet aanbrengt, aan te passen in verband met de invoering van de nieuwe Provin-

aangepast aan de nieuwe Gemeentewet. Die aanpassing is reeds vervat in het voorstel voor de Invoeringswet Gemeentewet (Kamerstukken II, vergaderjaar 1992-1993, 22 893, nrs. 1-2, bladzijde 29). De voorgestelde bepaling houdt, naar het de Raad voorkomt, slechts verband met de inwerkingtreding van de Aanwijzingen voor de regelgeving. De toelichting ware dan ook aan te passen.

6. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,  
W. Scholten

**Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no. W04.93.0014 van de Raad van State van 10 maart 1993**

- De aanwijzingen 86, 87, 219 en 234 van de Aanwijzingen voor de regelgeving waren in acht te nemen.

- In de artikelsgewijze toelichting op Hoofdstuk I ware onderdeel TT te actualiseren door de zinsnede: «Nu vaststaat dat de wijziging per 1 januari 1993 ingaat, ...» te vervangen door: Nu de wijziging per 1 januari 1993 is ingegaan, ....

ciewet. Ook hier wordt vooralsnog uitgegaan van gelijktijdige inwerkingtreding van beide wetten.

6. Het wetsvoorstel is aangepast aan de redactionele kanttekeningen van de Raad van State. In verband met de verwijzing naar aanwijzing 234 merk ik nog op dat de wijze van nummering niet is aangepast. Dit terwille van de vergelijkbaarheid van het onderhavige voorstel met het voorstel Invoeringswet Gemeentewet.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt het voorstel aan te passen aan de wijzigingen in overeenkomstige artikelen die inmiddels zijn aangebracht in het voorstel Invoeringswet Gemeentewet. Het betreft de onderdelen L, Na, HH en IIA van hoofdstuk I, welke wijzigingen in de toelichting zijn gemotiveerd.

Ik veroorloof mij U in overweging te geven, het hierbij gevoegde gewijzigde ontwerp van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,  
D. IJ. W. de Graaff-Nauta