

Vergaderjaar 1992-1993

23 086

Wijziging van de Provinciewet en een aantal andere wetten met het oog op de invoering van de Provinciewet en vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Provinciewet (Invoeringswet Provinciewet)

Nr. 5

MEMORIE VAN ANTWOORD

Ontvangen 16 augustus 1993

Met belangstelling heb ik kennisgenomen van het voorlopig verslag. Graag ga ik in op de gestelde vragen en de gemaakte opmerkingen.

De leden van de CDA-fractie constateerden dat het waarschijnlijk niet meer mogelijk zal zijn om de nieuwe Provinciewet gelijktijdig in werking te laten treden met de nieuwe Gemeentewet, aangezien beide invoeringswetten in dat geval voor 1 oktober 1993 in het Staatsblad zouden dienen te verschijnen. De leden van de fractie van de PvdA spraken de hoop uit dat de behandeling van het wetsvoorstel Invoeringswet Provinciewet zodanig zal kunnen plaatsvinden dat de nieuwe Gemeentewet en Provinciewet gelijktijdig in werking zullen kunnen treden.

Ik wijs erop dat in de tweede nota van wijziging bij de Invoeringswet Gemeentewet de inwerkingtredingsbepaling zodanig is gewijzigd dat de nieuwe Gemeentewet in werking treedt op de eerste dag van de maand na publikatie van de Invoeringswet in het Staatsblad. Wil de nieuwe Gemeentewet op 1 januari 1994 in werking treden, dan is publikatie dus uiterlijk in december vereist. Bij de huidige stand van behandeling van de Invoeringswet Gemeentewet ga ik er vanuit dat dit zonder meer haalbaar is. Wat de Provinciewet betreft merk ik op dat bij nader inzien, evenals bij de Invoeringswet Gemeentewet, geen behoefte bestaat aan een wachttijd van drie maanden tussen publikatie van de Invoeringswet en de inwerkingtreding van de Provinciewet. Ook voor de provincies geldt dat zij zich reeds geruime tijd op de invoering van de Provinciewet hebben kunnen voorbereiden en in sommige gevallen reeds handelen conform de nieuwe bepalingen. Bij nota van wijziging wordt de inwerkingtredingsbepaling daarom gewijzigd overeenkomstig die van de Invoeringswet Gemeentewet. Dit betekent dat, wil de nieuwe Provinciewet op 1 januari 1994 in werking kunnen treden, het onderhavige voorstel uiterlijk in december in het Staatsblad moet zijn geplaatst. Ik meen dat regering en Kamers gezamenlijk moeten proberen dit te realiseren. Uit omvang en inhoud van het voorlopig verslag meen ik te mogen afleiden dat deze doelstelling op de instemming van de Tweede Kamer kan rekenen. Ik doe dan ook een beroep op de Kamer de verdere behandeling van dit voorstel zodanig tijdig te doen geschieden, dat de Eerste Kamer het voorstel nog dit kalenderjaar kan afhandelen.

De leden van de CDA-fractie signaleerden dat in de memorie van toelichting staat dat de herziening van de Provinciewet geen noemenswaardige financiële gevolgen voor de provincies met zich mee zal brengen. Zij achtten het minder juist dat hier niet wordt genoemd dat de compensatie van het Gemeentefonds voor de invoering van de Gemeentewet geheel door een uitname uit het Provinciefonds wordt gefinancierd. De uitname uit het Provinciefonds is een financieel gevolg van de invoering van de Gemeentewet en niet van de Provinciewet. Daarom is daar in de memorie van toelichting op de Invoeringswet Provinciewet geen melding van gemaakt.

De leden van de CDA-fractie stelden nog een vraag met betrekking tot de gelijkstelling van de incompatibiliteitsregeling met de Gemeentewet. In het kader van het toenmalige wetsvoorstel nieuwe Provinciewet is uitgebreid aandacht besteed aan de commissiebepalingen. Hoewel het fenomeen «deelprovincie», in tegenstelling tot de deelgemeente, feitelijk niet voorkomt, is toch een pendant van artikel 87 van de nieuwe Gemeentewet in de Provinciewet opgenomen. In deze lijn voortrederend is het inderdaad niet onlogisch de incompatibiliteitsregeling van de nieuwe Provinciewet op het door de aan het woord zijnde leden aangewezen punt gelijk te trekken. Het wetsvoorstel voorziet daar al in in onderdeel L van hoofdstuk I. Voor de goede orde wijs ik er nog op dat er naar mijn oordeel geen grond bestaat voor een overgangsbepaling als in de Gemeentewet met betrekking tot de aangescherpte incompatibiliteitsregeling ten aanzien van ambtenaren-deelraadsleden. Die overgangsbepaling werd immers opgenomen juist in verband met zittende ambtenaren-deelraadsleden. Nu een overeenkomstige situatie zich bij de provincies niet voordoet, is er ook geen grond voor een overgangsbepaling. Evenmin is er reden om het in het kader van de Gemeentewet aanvaarde amendement met betrekking tot onderwijspersoneel in de Provinciewet op te nemen. Provincies zijn geen bevoegd gezag ten aanzien van onderwijzers/onderwijspersoneel.

De bijgevoegde nota van wijziging voorziet in enkele aanpassingen welke ertoe strekken wijzigingen die in het kader van de Invoeringswet Gemeentewet in de Gemeentewet worden aangebracht door te voeren in analoge bepalingen van de Provinciewet.

De leden van de fractie van de PvdA nodigden de regering uit nauwkeurig aan te geven of en in hoeverre in het kader van deze invoeringswet reeds vooruit gelopen wordt of kan worden op de Algemene wet bestuursrecht en de eerste fase van de herziening rechterlijke organisatie. De tekst van het wetsvoorstel zoals dat thans voorligt houdt geen rekening met de aangehaalde wetsvoorstellen. Wel is het zo dat de nieuwe Provinciewet ingevolge genoemde wetsvoorstellen wordt gewijzigd. Ik moge verwijzen naar de wet van 4 juni 1992 houdende aanpassing van een aantal wetten aan de eerste tranche van de Algemene wet bestuursrecht (Stb. 1992, 422). Artikel 17 van hoofdstuk IV van die wet bevat wijzigingen van de nieuwe Provinciewet. Naar verwachting zal de eerste tranche van de Algemene wet bestuursrecht op 1 januari 1994 in werking treden. De wijzigingen als gevolg van de herziening van de rechterlijke organisatie en het vervallen van het Kroonberoep zijn opgenomen in het thans bij de Eerste Kamer in behandeling zijnde wetsvoorstel 22 495 (Kamerstukken 22 495 nr. 310 blz. 58 e.v.). De bedoeling is dat dit wetsvoorstel gelijktijdig met de eerste tranche van de Algemene wet bestuursrecht in werking zal treden. Wanneer vast zal staan dat de genoemde wetsvoorstellen samen met de nieuwe Provinciewet op 1 januari 1994 in werking treden, kunnen de wijzigingen welke die voorstellen in de nieuwe Provinciewet aanbrengen, worden

verwerkt in de nieuwe integrale tekstpublicatie van de Provinciewet. Dit is een reden te meer om te streven naar inwerkingtreding van de Provinciewet per 1 januari 1994.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. IJ. W. de Graaff-Nauta