

Vergaderjaar 1992-1993

23 130

Wijziging van de Ambtenarenwet 1929 en de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren (formalisering van een overleg over rechtspositionele aangelegenheden betreffende rechterlijke ambtenaren en rechterlijke ambtenaren in opleiding en over aangelegenheden met betrekking tot de rechtspleging)

A

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD

I. VOORSTEL VAN WET

1. Artikel 1 luidde aanvankelijk:

ARTIKEL I

Artikel 2, derde lid, van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530) komt te luiden:

3. Titel IV is niet van toepassing op:

- a. de commissarissen van de Koning;
- b. de rechterlijke ambtenaren, bedoeld in de artikelen 3 en 108, en de rechterlijke ambtenaren in opleiding, bedoeld in artikel 59i van de Wet op de rechterlijke organisatie.

2. In artikel 11 luiden de onderdelen C en D aanvankelijk:

C

Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7

1. De rechterlijke ambtenaren ontvangen een vakantie-uitkering, een ziektekostenvergoeding, een vergoeding van reis- en verblijfskosten, een vergoeding van verplaatsingskosten en een uitkering ter zake

van veeljarige dienst overeenkomstig de bepalingen die per 1 april 1994 gelden voor de burgerlijke rijksambtenaren, werkzaam bij de ministeries. Bij de bepaling van de diensttijd in verband met de uitkering ter zake van veeljarige dienst wordt rekening gehouden met tijd in overheidsdienst doorgebracht overeenkomstig de voorschriften die gelden voor burgerlijke rijksambtenaren, werkzaam bij de ministeries.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen voorschriften worden gegeven die afwijken van de bepalingen, bedoeld in het eerste lid.

D

Artikel 9 komt te luiden:

Artikel 9

1. De bepalingen die per 1 april 1994 gelden voor de burgerlijke rijksambtenaren, werkzaam bij de ministeries, met betrekking tot het gelijktijdig genot van burgerlijke en militaire beloning, zijn ten aanzien van de bezoldigde rechterlijke ambtenaren van overeenkomstige toepassing.

2. Voor het leven benoemde rechterlijke ambtenaren kunnen van de aan hun ambt verbonden bezoldiging nooit minder ontvangen dan

het bedrag waarmee deze bezoldiging hun militaire bezoldiging overtreft.

3. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen voorschriften worden gegeven die afwijken van de bepalingen, bedoeld in het eerste lid.

3. In artikel II, onderdeel D, is artikel 11 (nieuw) toegevoegd.

4. In artikel II, onderdeel D, luidde het tweede lid van artikel 10 aanvankelijk:

2. Het eerste lid is niet van toepassing ten aanzien van aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van al het overheidspersoneel waaromtrent overleg als bedoeld in artikel 105 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1931, 248) is gevoerd dan wel zal worden gevoerd met de Centrale Commissie, welke aangelegenheden mede van algemeen belang zijn voor de rechtstoestand van de functionarissen, bedoeld in het eerste lid, een en ander voor zover in het overleg over deze aangelegenheden niet is voorzien in een bevoegdheid om aanvullende of afwijkende voorzieningen te treffen ten behoeve van deze functionarissen.

5. In artikel II luidde hoofdstuk III aanvankelijk:

Hoofdstuk III. Nadere rechtspositionele voorschriften

Artikel 15

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere rechtspositionele voorschriften voor de rechterlijke ambtenaren en de rechterlijke ambtenaren in opleiding worden vastgesteld.

6. In artikel II is onderdeel E toegevoegd.

7. De artikelen III tot en met VIII zijn toegevoegd.

II. MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. In paragraaf 1 is de vierde alinea toegevoegd.

2. In paragraaf 2 luidden de zesde en zevende alinea aanvankelijk:

De leden van het openbaar ministerie, de gerechtsauditeurs en de rechterlijke ambtenaren in opleiding vallen thans tevens onder de reikwijdte van Titel IV van de Ambtenarenwet 1929 en daarmee ook van de daarop gebaseerde regelgeving, waaronder het Algemeen Rijksambtenarenreglement. Om die reden zouden zij onder het overleg voor het burgerlijk rijkspersoneel, het Sector-overleg rijkspersoneel, vallen.

Aangezien voor de sector rechterlijke macht een eigen overlegforum bestaat, dienen de regelingen met betrekking tot het overleg voor het burgerlijk rijkspersoneel derhalve van toepassing te worden uitgesloten. Tevens zouden na inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, indien geen aparte wettelijke voorziening zou worden getroffen, wijzigingen in regelingen die op Titel IV van de Ambtenarenwet 1929 zijn gebaseerd, automatisch doorwerken naar de leden van het openbaar ministerie, de gerechtsauditeurs en de rechterlijke ambtenaren in opleiding. Deze wijzigingen worden echter besproken in het Sector-overleg rijkspersoneel. Omdat ten aanzien van bedoelde functionarissen een eigen overlegorgaan bestaat, zou deze automatische

doorwerking ongewenst zijn.

Teneinde hieraan tegemoet te komen, wordt in artikel I van dit wetsvoorstel artikel 2, derde lid, van de Ambtenarenwet 1929 gewijzigd, in die zin dat genoemde functionarissen buiten de reikwijdte van Titel IV van de Ambtenarenwet 1929 worden gebracht. In een op het voorgestelde artikel 15 van de Wet op de bezoldiging gebaseerde algemene maatregel van bestuur zal vervolgens worden voorzien in een van-overeenkomstige-toepassingverklaring van de op Titel IV van de Ambtenarenwet 1929 gebaseerde regelingen, met dien verstande dat de regelingen met betrekking tot het overleg voor het burgerlijk rijkspersoneel daarvan worden uitgesloten. De van-overeenkomstige-toepassingverklaring zal de regelingen betreffen zoals die luiden op het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, dus 1 april 1994. Op deze wijze wordt voorkomen dat de daarna volgende wijzigingen van de desbetreffende regelingen nog doorwerken naar de leden van het openbaar ministerie, de gerechtsauditeurs en de rechterlijke ambtenaren in opleiding. Ten aanzien van de onderwerpen die vallen binnen de reikwijdte van de artikelen 7 en 9 van de Wet op de bezoldiging – die voor *alle* rechterlijke ambtenaren gelden – wordt doorwerking uitgesloten in artikel II, onderdelen C en D.

Artikelsgewijs

3. In de toelichting bij artikel 12 (oud) luidden de derde en vierde alinea aanvankelijk:

In het tweede lid van artikel 12 is een viertal algemene uitzonderingen op het overeenstemmingsvereiste geformuleerd. Het betreft de voorstellen die strekken tot het invoeren of wijzigen van een wettelijke regeling die betrekking heeft op alle burgers of alle werknemers, waaronder begrepen rechterlijke ambtenaren; voorstellen die strekken tot het invoeren of wijzigen van een regeling voor rechterlijke ambtenaren met een overeenkomstige inhoud als een voorstel tot het invoeren of wijzigen van een regeling die betrekking heeft op werknemers die krachtens arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 1637a van het Burgerlijk Wetboek werkzaam zijn; voorstellen die strekken tot het van toepassing verklaren op rechterlijke

ambtenaren van een wettelijke regeling die betrekking heeft op werknemers die krachtens arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 1637a van het Burgerlijk Wetboek werkzaam zijn alsmede de met die vantoepassingverklaring samenhangende wijzigingen in voor rechterlijke ambtenaren geldende regelingen, een en ander mits het totaal van rechten en plichten van rechterlijke ambtenaren, over het geheel beoordeeld, niet ongunstiger wordt, en – tot slot – voorstellen die strekken tot het implementeren van verplichtingen die voortvloeien uit een internationaal verdrag. Ten aanzien van de derde uitzonderingscategorie geldt dat indien geen overeenstemming kan worden bereikt of aan de daarin genoemde voorwaarde is voldaan, het geschil wordt voorgelegd aan de Advies- en Arbitragecommissie. In afwijking van de procedure, vermeld in artikel 13, zal dan terstonds een verzoek om een arbitrale uitspraak aan de Advies- en Arbitragecommissie kunnen worden gedaan. Tussen de deelnemers hoeft geen overeenstemming te bestaan voor het onderwerpen van het geschil aan een arbitrale uitspraak. Voor de goede orde zij vermeld dat de verplichting tot arbitrage alleen geldt voor de vraag of aan de voorwaarde is voldaan. Indien niet aan de voorwaarde is voldaan, gelden voor het overleg over het voorstel de gebruikelijke regels.

Ter zake van de in artikel 12, tweede lid, onderdeel a, genoemde uitzondering kan worden gedacht aan grote operaties zoals decentralisatie, privatisering, afslanking, wijzigingen in het belastingstelsel en andere algemene wetgevingsprojecten die raken aan bredere belangen dan die van het overheids-personeel c.q. de rechterlijke ambtenaren. Onder «werknemers» worden mede de ambtenaren begrepen.

4. De toelichting bij artikel 16 (nieuw) is toegevoegd.

5. De toelichting bij de artikelen III tot en met VII en bij artikel VIII is toegevoegd.