

Vergaderjaar 1992-1993

23 139

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in verband met aanpassing en uitbreiding van de bepalingen inzake verplichte samenwerking

A

I. VOORSTEL VAN WET

– De aanhef van artikel I luidde:
Indien het bij koninklijke boodschap van 23 januari 1992 ingediende voorstel van Wet voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie (Kamerstukken II, 1991-1992, 22 495, nrs. 1-2) tot wet wordt verheven en in werking treedt, wordt de wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd als volgt.

– Artikel 10a luidde:

1. Een regeling waarbij gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 8 eerste of tweede lid, voorziet erin dat de besturen van de deelnemende gemeenten hun medewerking verlenen aan de uitvoering van besluiten die het bestuur van een openbaar lichaam of een gemeenschappelijk orgaan neemt in verband met de uitoefening van de aan dat bestuur toegekende bevoegdheden.

2. Een regeling waarbij gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 8, eerste of tweede lid, voorziet erin dat, indien het bestuur van een deelnemende gemeente naar het oordeel van het bestuur van een openbaar lichaam of een gemeenschappelijk orgaan de in het eerste lid bedoelde medewerking niet of niet in voldoende mate verleent, het bestuur van het

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET WETSVORSTEL EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING, ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOORZOVER NADIEN GEWIJZIGD

openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan namens en ten laste van de betrokken gemeente een besluit kan uitvoeren of doen uitvoeren.

– Artikel 103f, tweede lid ontbrak.

– Aan artikel 103h is een zin toegevoegd:

Gedeputeerde staten kunnen zonodig de bevoegdheid of taak op gelijke wijze doen uitoefenen.

– Artikel 103m ontbrak.

– Artikel II ontbrak.

– Artikel III was artikel II. Artikel III (oud) is vervallen. Dit artikel luidde:

Regelingen waarbij toepassing is gegeven aan artikel 8, eerste of tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen die voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet zijn getroffen, dienen uiterlijk 1 januari 1995 in overeenstemming te zijn gebracht met het bij deze wet bepaalde.

– De artikelen IV en V ontbraken.

– Artikel VI was artikel IV.

II. MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

– In de laatste alinea van hoofdstuk 2 is toegevoegd de passage «Het kabinet heeft bij de voorbereiding ...» tot en met «... bepalingen inzake verplichte samenwerking».

– Aan het eind van hoofdstuk 3.2 onder b, is toegevoegd de alinea vanaf «Verwacht mag worden dat nadat dit wetsvoorstel ...».

– Aan het eind van hoofdstuk 3.3 onder a, is toegevoegd de alinea vanaf «De verplichte uitvoering van ...».

– De tweede alinea van hoofdstuk 3.3 onder b, luidde:

De noodzaak van bepalingen inzake verplichte uitvoering in de gemeenschappelijke regeling doet zich alleen gevoelen in die gevallen, waarin bij de regeling een aparte bestuurlijke voorziening wordt gecreëerd met een eigen takenpakket en daaraan verbonden eigen bevoegdheden. Om die reden behoeven dergelijke bepalingen niet in iedere regeling die op basis van de Wgr wordt getroffen, te worden opgenomen. Deze verplichting geldt alleen voor die regelingen waarbij

een openbaar lichaam dan wel een gemeenschappelijk orgaan wordt ingesteld.

– De eerste zin van de voorlaatste alinea van hoofdstuk 3.4 luidde:

Voorwaarde daarbij is echter wel dat de totstandkoming en inwerking-treding van het wetsvoorstel voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie in de tijd voorafgaan aan de totstandkoming en inwerkingtreding van het voorligende wetsvoorstel.

– De derde zin van de voorlaatste alinea van hoofdstuk 3.4 luidde:

In artikel I is in deze noodzakelijke afstemming tussen beide wetsvoorstellen voorzien.

– De laatste alinea van hoofdstuk 3.4 is toegevoegd.

Artikelsgewijs

Artikel 10a

De tekst vanaf «Het bestuur van een gemeente ...» tot en met «... een deelnemende gemeente nalatig blijft.» luidde:

Het bevat een nieuw wettelijk verplicht bestanddeel van elke gemeenschappelijke regeling waarbij een openbaar lichaam dan wel een gemeenschappelijk orgaan wordt ingesteld. Voorgeschreven wordt dat in deze regelingen een voorziening wordt getroffen, die het bestuur van deelnemende gemeenten verplicht tot medewerking aan de uitvoering van de regeling en aan besluiten die het bestuur van een samenwerkingsverband in verband met de aan dat bestuur toegekende bevoegdheden neemt. Verder wordt voorgeschreven dat in de regeling een bepaling wordt opgenomen die het bestuur van het samenwerkingsverband in staat stelt zelf in uitvoering te voorzien dan wel in uitvoering te laten voorzien indien een deelnemende gemeente nalatig blijft.

Artikel 103f

De tweede alinea is toegevoegd.

Artikelen 103g en 103h

– In de tweede alinea is voor de woorden «daarom ruimte voor» toegevoegd: biedt.

– De laatste twee alinea's zijn in

de plaats getreden voor een alinea, die luidde:

De kosten van een voorziening die door de provincie op grond van artikel 103h wordt getroffen komen ten laste van de begroting van het samenwerkingsverband waarvoor deze voorziening wordt getroffen en daarmee via artikel 195 van de nieuwe Gemeentewet uiteindelijk ten laste van de deelnemers. In zijn reactie op het voorontwerp merkte de Rgf in dit verband op te vrezen voor een ernstige aantasting van de financiële autonomie van gemeenten en vertroebeling van de financiële verhoudingen. Het kan niet worden ontkend dat de verplichte uitvoering van samenwerking gevolgen heeft voor de financiële autonomie van samenwerkingsverbanden en daarmee indirect van gemeenten. Gelet op het ultimatum remedium-karakter van het hier geschapen instrumentarium, behoeft onzes inziens echter geen vrees te bestaan voor een ernstige aantasting van de financiële autonomie van gemeenten.

Artikel 103m

De toelichting op dit artikel is toegevoegd.

Artikel II

De toelichting op dit nieuwe artikel is toegevoegd.

Artikel IV

De toelichting op dit artikel is toegevoegd.