

Vergaderjaar 1992-1993

23 196

## **Wijziging van de Wet economische delicten en andere wetten met het oog op de verhoging van de straffen gesteld op ernstige milieudelicten, de strafbaarstelling van een aantal feiten als economische delicten en de aanpassing van de indeling van de economische delicten**

B

### **ADVIES RAAD VAN STATE**

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 6 mei 1993

Bij Kabinetsmissive van 23 december 1992, no. 92.011985, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Justitie, mede namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Wet op de economische delicten en andere wetten met het oog op de verhoging van de straffen gesteld op ernstige milieudelicten, de strafbaarstelling van een aantal feiten als economische delicten en de aanpassing van de indeling van de economische delicten.

1. In de memorie van toelichting wordt nagenoeg niet ingegaan op de gevolgen van het wetsvoorstel voor de problematiek van de verjaring van ernstige milieudelicten. Aan die gevolgen ware naar de mening van de Raad van State aandacht te besteden.

2. Bij de overwegingen omtrent opneming in artikel 1a, onder 1°, van de Wet op de economische delicten (WED) is de schadelijkheid respectievelijk het risico van het feit voor

### **NADER RAPPORT**

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 4 juni 1993

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 23 december 1992, nr. 92.011985, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij, en in afschrift aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 6 mei 1993, nr. W03.92.0644, bied ik U, mede namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, hierbij aan.

De Raad van State heeft U in overweging gegeven het voorstel van wet aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden, nadat met een zestal opmerkingen rekening zal zijn gehouden. Dit laatste is als volgt gebeurd.

1. Overeenkomstig het advies van de Raad in de memorie van toelichting, paragrafen 2 en 4, aandacht besteed aan de problematiek van de verjaring van ernstige milieudelicten, aan de oplossing waarvan de voorgestelde strafverhogingen een bijdrage leveren.

2. Op advies van de Raad van State is alsnog een inhoudelijke afweging gemaakt ten aanzien van de categorisering van de in het advies van de vergadering van

het milieu als criterium genomen (memorie van toelichting, toelichting op Artikel I, onderdeel B). Dit uitgangspunt heeft ertoe geleid dat voor delicten die bestaan in de schending van verplichtingen van meer administratieve aard (bijvoorbeeld registratie- en meldingsplichten), in beginsel geen zwaardere sanctie wordt voorgesteld. Waar deze verplichtingen van meer administratieve aard echter voorkomen in algemene maatregelen van bestuur die eveneens feiten bevatten die wel een directe aantasting of bedreiging van het milieu meebrengen, achten de bewindslieden het uit praktisch oogpunt onvermijdelijk ook voor deze administratieve verplichtingen de voorgestelde strafverhoging te accepteren.

In het advies (april 1992) van het coördinerend beleidsoverleg OM-milieu aan de vergadering van procureurs-generaal inzake voorgenomen wijziging van de categorieën van artikel 1 WED met het oog op de aanscherping van sancties voor ernstiger milieudelicten (uitgebracht naar aanleiding van een nota van de stafafdeling wetgeving publiekrecht van het Ministerie van Justitie van 20 december 1991), wordt het standpunt ingenomen dat een aantal administratieve bepalingen in de milieuwetgeving van vitaal belang is om de naleving van de materiële bepalingen van die wetgeving te kunnen controleren en handhaven.

Dat standpunt heeft geleid tot het advies om een aantal in een bij het rapport gevoegde inventarisatielijst opgesomde bepalingen van administratieve aard op te nemen in artikel 1a, onder 1°, WED. Mede gelet op dit advies acht de Raad het niet geheel bevredigend dat verhoging van de strafbedreiging op overtreding van bepalingen van administratieve aard slechts daar wordt voorgesteld waar dat om wetstechnische redenen beter uitkomt. Met betrekking tot dit belangrijke onderdeel van het wetsvoorstel ware alsnog een inhoudelijke afweging te maken, met name ten aanzien van de in voormelde inventarisatielijst genoemde administratieve bepalingen. Het resultaat van die overweging ware in het wetsvoorstel, althans in de memorie van toelichting, te verwerken.

Procureurs-Generaal vermeldde «administratieve» milieudelicten. Deze afweging heeft erin geresulteerd dat de – weliswaar als administratief, maar tevens als essentieel voor een effectieve handhaving van ernstiger milieudelicten aan te merken – delicten van de artikelen 3 en 7a Wet chemische afvalstoffen en de artikelen 10.26 en 10.28 van de Wet milieubeheer alsnog naar de eerste categorie van artikel 1a WED zijn overgebracht.

3. In het voorgestelde artikel 23a, eerste lid, WED wordt bepaald dat ambtenaren die ingevolge artikel 11 van de Wet gevaarlijke stoffen (WGS) met de opsporing van strafbare feiten zijn belast gelijke bevoegdheden krijgen als de opsporingsambtenaren, bedoeld in de artikelen 18 tot en met 23 WED. In artikel 11, eerste lid, onderdeel a, WGS worden de commandant en de controleurs van het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen aangewezen als de met toezicht belaste ambtenaren. Daarnaast zijn blijkens artikel 23a, tweede lid, – kennelijk krachtens artikel 11, eerste lid, onderdeel e, de ambtenaren van de Rijksverkeersinspectie (RVI) en van het militair Korps controleurs gevaarlijke stoffen belast met de opsporing van strafbare feiten. Inmiddels is echter met ingang van 1 juni 1992 het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen opgegaan in de RVI.

In verband hiermee verdient het aanbeveling in het voorgestelde artikel 23a, eerste lid, door middel van een duidelijke verwijzing dan wel met zoveel woorden tot uitdrukking te brengen dat alleen wordt bedoeld op de ambtenaren van de RVI.

Indien en voor zover nodig ware voorts te zijner tijd rekening te houden met de in de Nota Vervoer gevaarlijke stoffen (kamerstukken II 1988/89, 21 160, nr. 2, bladzijde 13) aangekondigde Wet vervoer gevaarlijke stoffen, welke de huidige Wet gevaarlijke stoffen zal vervangen.

4. In het voorgestelde artikel 39, vierde lid, WED wordt de mogelijkheid geopend om overtre-

3. Wij hebben gemeend de aanbeveling van de Raad, om in het voorgestelde artikel 23a, eerste lid, WED door middel van een duidelijke verwijzing dan wel met zoveel woorden tot uitdrukking te brengen dat alleen wordt bedoeld op de ambtenaren van de Rijksverkeersinspectie (RVI), niet te moeten overnemen.

Ingevolge artikel 11, tweede lid, van de Wet gevaarlijke stoffen (WGS) zijn onder meer de in het eerste lid van dat artikel genoemde ambtenaren met de opsporing van de bij de WGS strafbaar gestelde feiten belast. Het eerste lid heeft vijf onderdelen, waarvan onderdeel a. de kommandant en de controleurs van het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen (wel te onderscheiden van het militaire Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen) noemt. Sinds juni 1992 is echter het Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen opgegaan in het RVI (de ambtenaren van het RVI zijn krachtens artikel 11, eerste lid, onder c, WGS aangewezen als opsporingsambtenaar). De overige in het tweede en eerste lid van artikel 11 WGS bedoelde ambtenaren blijven onverminderd met de opsporing belast. Zij dienen alle de bevoegdheden van de artikelen 18, 19 en 20 WED te krijgen. De tekst van artikel 23a WED zou daarin niet meer voorzien, indien de aanbeveling van de Raad zou worden gevolgd.

Los daarvan staat, dat de bevoegdheden van artikel 21 tot en met 23 van de WED om in de memorie van toelichting uiteengezette redenen worden voorbehouden aan de krachtens artikel 11, eerste lid, onder e, WGS aangewezen ambtenaren van de KV1 en van het militair Korps Controleurs Gevaarlijke Stoffen. Ter vermijding van misverstanden, is de tekst van het tweede lid verduidelijkt.

Tenslotte adviseerde de Raad om, indien en voor zover nodig, te zijner tijd rekening te houden met de aangekondigde Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Het desbetreffende wetsvoorstel zal naar verwachting in juli worden ingediend bij de Tweede kamer. In dat wetsvoorstel zal de WED, zoals deze volgens het onderhavige voorstel komt te luiden, worden aangepast.

4. Overeenkomstig het advies van de Raad is in de memorie van toelichting aandacht besteed aan de

dingen, waarvan kennisneming aan de kantonrechter is opgedragen, en die met de in de WED opgenomen delicten in verband staan, hetzij cumulatief met, hetzij subsidiair aan laatstgenoemde delicten ten laste te leggen en aan het oordeel van de economische strafrechter voor te leggen. Noch in het wetsvoorstel noch in de memorie van toelichting is aandacht besteed aan de appelmogelijkheid in geval van vrijspraak voor het economische delict. In die lacune ware te voorzien.

5. In zijn eigener beweging uitgebrachte advies (van 28 september 1992, nr. 92619), waarvan ook in de toelichting gewag gemaakt wordt (slot, paragraaf 1), wordt door de Natuurbeschermingsraad gepleit voor het onder de WED brengen van een aantal wetten die wat betreft strafmaximum ondergewaardeerd zijn. De Natuurbeschermingsraad noemt dan met name de Natuurbeschermingswet, de Wet bedreigde uitheemse diersoorten, de Vogelwet en de In- en uitvoerwet, voor zover betrekking hebbend op goederen als bedoeld in het In- en uitvoerbesluit uitheemse plant- en diersoorten.

Het voorgestelde artikel 1a WED maakt duidelijk dat de bewindslieden drie van de vier door de Natuurbeschermingsraad genoemde regelingen hebben opgenomen in artikel 1a WED. In de memorie van toelichting ware in te gaan op de beslissing om het oorspronkelijke voorstel uit te breiden met een aantal wettelijke regelingen op het gebied van de natuurbescherming.

6. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,  
W. Scholten

mogelijkheden van appel indien de verdachte ter zake van het economisch delict wordt vrijgesproken.

5. Het advies van de Raad, om in de memorie van toelichting in te gaan op de beslissing om het oorspronkelijke voorstel uit te breiden met een aantal wettelijke regelingen op het gebied van de natuurbescherming, is opgevolgd. Verwezen zij naar § 4 van het algemeen gedeelte van de memorie van toelichting.

6. De redactionele kanttekeningen zijn verwerkt.

Tenslotte is de tekst van wet en memorie van toelichting geactualiseerd en zijn enige kleine redactionele verbeteringen aangebracht.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin



**Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no. W03.92.0644 van de Raad van State van 6 mei 1993**

– Ten aanzien van het gebruik van hoofdletters ware punt 93 van de Aanwijzingen voor de regelgeving in acht te nemen.

– In paragraaf 4 van de memorie van toelichting ware de vindplaats aan te geven van het beleidsvoornemen om zwaardere straffen te stellen op milieudelicten.