

Vergaderjaar 1992-1993

23 223

## Wijziging van de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren en enkele andere wetten (wijziging bezoldigingsstructuur)

B

### ADVIES RAAD VAN STATE

### NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 15 april 1993

's-Gravenhage, 17 juni 1993

Bij Kabinetsmissive van 20 januari 1993, no. 93 000480, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Justitie, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren en enkele andere wetten (wijziging bezoldigingsstructuur).

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 20 januari 1993, nr. 93 00480, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State, zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 15 april 1993, nr. W03.83 0018, bied ik U hierbij aan.

1. In de memorie van toelichting worden onder punt 3.1 enige uitgangspunten en overwegingen opgesomd die aan de thans voorgestelde bezoldigingsstructuur ten grondslag liggen. Zo moet die structuur ook dienstbaar zijn aan de mogelijkheid tot het voeren van een evenwichtig personeelsbeleid voor de rechterlijke macht. Daarbij gaat het, aldus de memorie van toelichting, onder meer om de wervingskracht, mede in het licht van de arbeidsmarktverhoudingen.

1. De opmerking in paragraaf 3.1 van het algemeen deel van de memorie van toelichting dat de bezoldigingsstructuur eveneens dienstbaar moet zijn aan de mogelijkheid tot het voeren van een evenwichtig personeelsbeleid, met name in verband met de wervingskracht van de rechterlijke macht ten aanzien van buitenstaanders, is overeenkomstig de wens van de Raad in de memorie van toelichting nader uitgewerkt.

Die wervingskracht komt echter in het vervolg van de memorie van toelichting nauwelijks meer aan bod. Het onderwerp keert slechts zijdelings terug in de artikelsgewijze toelichting (Artikel I, onderdeel G). Daar wordt erop gewezen dat het nieuwe artikel 5, tweede lid, van de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren het mogelijk maakt om iemand op een hoger

Met de voorgestelde nieuwe bezoldigingsstructuur wordt het mogelijk een flexibeler personeelsbeleid te voeren ten aanzien van het aantrekken van buitenstaanders voor een functie binnen de rechterlijke macht. Dit zal de wervende kracht van de rechterlijke macht ten goede komen. Allereerst biedt de introductie van de nieuwe functiecatego-

salarisnummer in te schalen of te bepalen dat iemand een of meer keren een salarisnummer zal overslaan. Op deze wijze kan meer recht worden gedaan aan de – wisselende – omstandigheden op de arbeidsmarkt, wordt een evenwichtiger inpassing van «buitenstaanders» ten opzichte van ex rechterlijke ambtenaren in opleiding mogelijk en kan flexibel worden ingespeeld op de concrete individuele omstandigheden, met name waar het gaat om de waardering van verworven niet-juridische maatschappelijke ervaring. Dit alles komt, aldus de memorie van toelichting, de wervingskracht ten goede.

Deze enkele opmerking doet naar het gevoelen van de Raad van State, hoe juist zij op zichzelf ook moge zijn, onvoldoende recht aan de problemen bij het aantrekken van buitenstaanders, waarmee, gelijk genoegzaam bekend is, zowel de in eerste aanleg als de in hoger beroep rechtsprekende colleges nu al vele jaren te kampen hebben. Het komt de Raad dan ook wenselijk voor dat in de memorie van toelichting alsnog wordt ingegaan op de vraag hoe met de thans voorgestelde salarisstructuur aan deze problematiek het hoofd kan worden geboden.

2. In punt 3.3. van de memorie van toelichting (de nieuwe bezoldigingsstructuur) wordt vermeld dat de nieuwe bezoldigingsstructuur op een aantal punten afwijkt van de bestaande, waarbij wordt genoemd het verdwijnen van de invloed van de standplaats op het niveau van de bezoldiging. Dit laatste strookt niet met hetgeen is opgenomen in het daarbij behorende overzicht onder Arrondissementsrechtbank en arrondissementsparket. Deze inconsistentie ware weg te nemen.

rieën van senior-raadsheer in een gerechtshof, senior-rechter in een arrondissementsrechtbank, plaatsvervangend hoofdofficier van justitie en senior-gerechtsauditeur extra perspectieven voor het aantrekken van buitenstaanders voor een functie binnen de rechterlijke macht. Hierdoor wordt het immers mogelijk buitenstaanders in een hogere functie binnen de rechterlijke macht te benoemen dan thans over het algemeen gebruikelijk is. In de toelichting bij artikel I, onderdeel A, wordt hierop uitdrukkelijk ingegaan. Daarnaast voorziet artikel 5, tweede lid, van de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren (hierna: WBRA) in de mogelijkheid een buitenstaander hoger in te schalen dan in het algemeen gebruikelijk is bij een eerste benoeming (zie artikel I, onderdeel G). Zo kan hij in een hoger salarisnummer worden ingeschaald dan het als eerste in de schaal vermelde. Eveneens is het mogelijk afwijkende afspraken te maken met betrekking tot de wijze waarop de betrokkene de salarisschaal doorloopt. Op deze wijze kan beter worden ingespeeld op de concrete individuele omstandigheden. Overigens stelt de bezoldigingsstructuur als zodanig grenzen aan met name het financiële perspectief dat aan buitenstaanders kan worden geboden. Naar mijn oordeel is van een structureel probleem in dezen echter geen sprake.

2. Terecht wijst de Raad op de inconsistentie tussen paragraaf 3.2 van het algemeen deel van de memorie van toelichting, waar wordt gesteld dat thans voor de hoogte van de bezoldigingsniveaus bij de arrondissementsrechtbanken en de arrondissementsparketten de standplaats van belang is, en de hierna volgende paragraaf 3.3, waar als een van de onderscheidende kenmerken van de nieuwe bezoldigingsstructuur wordt gewezen op het verdwijnen van de invloed van de standplaats op het niveau van de bezoldiging. Weliswaar is de invloed van de standplaats op de hoogte van de bezoldiging in het nieuwe stelsel belangrijk gereduceerd, geheel verdwenen is zij niet. Daarom is de desbetreffende passage in paragraaf 3.3 geschrapt.

3. De tweede alinea van paragraaf 1.3 van de memorie van toelichting, alsmede de toelichting bij de artikelen IX en X waren te actualiseren.

4. De inwerkingtreding met terugwerkende kracht ware te regelen overeenkomstig de modelbepaling, opgenomen in aanwijzing 168, onder 2, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

5. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,  
W. Scholten

3. De tweede alinea van paragraaf 1.3 van het algemeen deel van de memorie van toelichting is aangepast aan de huidige stand van zaken.

4. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad is het overgangsrecht opnieuw bezien. Aan de nieuwe bezoldigungsstructuur als zodanig wordt geen terugwerkende kracht verleend. Er is dan ook geen sprake van inwerkingtreding met terugwerkende kracht. Wel is overeengekomen dat de financiële verbeteringen die uit de nieuwe bezoldigungsstructuur voortvloeien, feitelijk met ingang van 1 juni 1992 zullen worden geëffectueerd. Dit stelsel is thans op betere wijze in het wetsvoorstel neergelegd. Ik verwijs daarvoor naar de gewijzigde memorie van toelichting. Voorts zijn, naar analogie van aanwijzing 168, onder 2, van de Aanwijzingen voor de regelgeving, enkele redactionele verbeteringen in de desbetreffende bepalingen aangebracht.

5. De redactionele opmerkingen van de Raad zijn voor zover nodig verwerkt.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de periode, genoemd in (thans) artikel XVII, eerste en tweede lid, te wijzigen in 1 januari 1992 tot en met 31 december 1994. In het oorspronkelijke wetsvoorstel was er abusievelijk van uitgegaan dat voor de berekening van de pensioenaanspraken de laatste twee dienstjaren bepalend zouden zijn. Op grond van artikel F6, tweede lid, juncto artikel F4, eerste lid, onderdeel a, en artikel A1, onderdeel h, van de Algemene burgerlijke pensioenwet wordt het pensioen echter berekend over de op een na laatste twee kalenderjaren voorafgaande aan de datum waarop aanspraak op dat pensioen bestaat. Dit heeft tot gevolg dat ten aanzien van de rechterlijke ambtenaar of de rechterlijk ambtenaar in opleiding aan wie in de periode tot en met 31 december 1991 ontslag is verleend en die aanspraak kan maken op een pensioen, geen sprake is van gederfde pensioenaanspraken.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

**Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no. W03.93 0018 van de Raad van State van 15 april 1993**

- In artikel I, onder E, ware in artikel 3, derde lid, «een rechter of» te vervangen door: rechter of.
- Artikel II, onder L, ware te wijzigen als volgt:
  - In artikel 48, eerste lid, wordt na «de vice-presidenten,» ingevoegd: de senior-rechters.
- Artikel II, onder P, ware te wijzigen als volgt:
  - In artikel 64 wordt na «de vice-presidenten,» ingevoegd: de senior-raadsheren.
- Artikel II, onder S, ware te wijzigen als volgt:
  - In artikel 86 wordt na «de procureur-generaal,» ingevoegd: de plaatsvervangend procureur-generaal.
- Artikel IV, onderdeel 1, ware te wijzigen als volgt:
  - In het eerste lid wordt na «vice-president,» ingevoegd: senior-raadsheer,.
- In artikel IV, onderdeel 2, ware «Vice-presidenten,» te wijzigen in: vice-presidenten,.
- In artikel VI, onder G, ware het woord «telkens» te schrappen, nu de term «de ondervoorzitters» daar slechts eenmaal voorkomt.
- In de memorie van toelichting ware onder Inleiding, paragraaf 1.3., de tekst «De artikelen IX en X voorzien in de specifieke regeling in de politie-wetgeving.» te wijzigen in: De artikelen XI en XII voorzien in de specifieke regeling in de politie-wetgeving. De daaropvolgende zin ware te wijzigen als volgt: De artikelen XIII tot en met XX ...
- De afkorting BBRA 1984, gebruikt in paragraaf 2, onder Inleiding, van de memorie van toelichting, ware daar waar voor het eerst gebruikt voluit te schrijven. (Verwezen zij naar aanwijzing 60 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.)
- Gelet op de brief van de Minister-President van 18 november 1992, nr.92 M008337, houdende vaststelling van de Aanwijzingen voor de regelgeving per 1 januari 1993, ware de dereguleringsparagraaf te schrappen.
- De artikelsgewijze toelichting opgenomen onder artikel VII heeft betrekking op artikel VIII.