

Vergaderjaar 1992-1993

23 248

Wijziging van de Woningwet en de Woonwagewet

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 8 juni 1993

Bij Kabinetsmissive van 5 februari 1993, no.93 001193, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Woningwet.

1. Bij deze wijziging van de Woningwet is reeds rekening gehouden met de wijziging van artikel 70, zesde lid, van de Woningwet zoals deze is opgenomen in artikel 89, tweede lid, van de Huisvestingswet. Laatstgenoemde wet is gepubliceerd in Stb.1992, 548, en de inwerkingtreding is bij koninklijk besluit van 16 april 1993 (Stb.234) bepaald met ingang van 1 juli 1993. Waar in het voorliggende wetsvoorstel in het aan artikel 70 toe te voegen elfde lid wordt gesproken

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage 6 juli 1993

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 5 februari 1993, nr. 93 001193, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State, zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 8 juni 1993, nr. W08.93 0079, bied ik U hierbij aan.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan zijn opmerkingen aandacht zal zijn geschonken.

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State merk ik het volgende op.

1. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad is de toelichting op artikel I, onderdeel B, onder 3, aangevuld in de door de Raad gewenste zin.

over de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het zesde lid, wordt derhalve uitgegaan van de tekst van dat lid, zoals deze luidt met ingang van 1 juli 1993.

Het verband met de Huisvestingswet ware naar het oordeel van de Raad van State in de toelichting te vermelden.

2. In het wetsvoorstel wordt voorts meermalen verwezen naar artikel 198 van de Gemeentewet. Daarbij is kennelijk bedoeld de Gemeentewet, zoals deze is gepubliceerd in Stb.1992, 96, en waarvan de inwerkingtreding is beoogd per 1 januari 1994. De inwerkingtreding van het wetsvoorstel zal daarop dienen te worden afgestemd.

Dat het de bedoeling is het wetsvoorstel eveneens in werking te doen treden op 1 januari 1994 valt ook af te leiden uit de samenhang met het Besluit beheer sociale-huursector (Stb.1992, 555), en wel met name artikel 58, tweede lid, van dat besluit. Artikel III van het wetsvoorstel, dat de inwerkingtreding regelt, noemt die datum echter niet. Naar het oordeel van de Raad ware tenminste in de toelichting ter zake meer duidelijkheid te verschaffen.

3. Indien, zoals hiervoor is verondersteld, inwerkingtreding per 1 januari 1994 wordt beoogd, is in het wetsvoorstel onvoldoende rekening gehouden met het bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal in behandeling zijnde wetsvoorstel Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie (Kamerstukken II 22 495). Dat wetsvoorstel bevat onder meer het vervallen van artikel 70, vijfde lid, van de Woningwet, waarin beroep op de Kroon is opengesteld, en leidt tot vernumming van andere leden van dat artikel. Aan de onderlinge afstemming van dat wetsvoorstel en het voorliggende ware nader aandacht te schenken.

4. De begripsbepaling voor «woonwag» in het voorgestelde artikel 1, eerste lid, onderdeel e, stemt niet overeen met de inhoud die aan dat begrip is gegeven in

2. Zoals de Raad van State veronderstelt, ligt het in de bedoeling het voorstel van wet op 1 januari 1994 in werking te doen treden. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad inzake de afstemming van de inwerkingtreding van het voorstel van wet met de inwerkingtreding van de nieuwe Gemeentewet, is in dat voorstel een nieuw artikel III ingevoegd, waarin een voorziening wordt voorgesteld voor het geval dat de Gemeentewet later in werking treedt dan het onderhavige voorstel van wet. Hierdoor wordt voorkomen dat, mocht de Gemeentewet later dan 1 januari 1994 in werking treden, het onderhavige voorstel van wet eveneens later dan die datum in werking zou moeten treden. Met dat artikel wordt eveneens voorzien in een eventuele vernumming van artikel 198 van de nieuwe Gemeentewet als gevolg van de toepassing van artikel 4 van hoofdstuk XIII van het wetsvoorstel Invoeringswet Gemeentewet.

3. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State over de onderlinge afstemming van het onderhavige voorstel van wet en het voorstel van wet Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie is in artikel I, onderdeel B, de nummering van de leden van artikel 70 van de Woningwet aangepast aan de nummering zoals die na inwerkingtreding van genoemd voorstel van wet zal zijn gewijzigd. Voorts is in het voorstel van wet een nieuw artikel II ingevoegd, waarin een voorziening wordt voorgesteld voor het geval dat het voorstel van wet Voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie later in werking treedt dan het onderhavige voorstel van wet.

4. In de opmerking van de Raad inzake het verschil tussen de definitie van het begrip «woonwag» in de Woonwagwet en de in het voorstel van wet

artikel 1, eerste lid, onder a, van de Woonwagenwet en de jurisprudentie op dat artikel van de Hoge Raad (NJ 91-394, NJ 92-354). Het verschil in definitie ware toe te lichten, waarbij ware in te gaan op de vraag of dit verschil bij de toepassing van beide wetten materiële gevolgen heeft voor de betrokkenen.

5. In artikel 75, tweede lid, van de Woningwet is het primaat van de woningcorporaties geregeld. In zijn advies van 1 februari 1993 heeft de Raad voor de volkshuisvesting de suggestie gedaan dit voorschrift uit te breiden tot woonwagens en standplaatsen, zoals ook het nieuwe derde lid van artikel 75 betrekking heeft op zowel woningen als woonwagens en standplaatsen. Op dit advies is in de memorie van toelichting nog niet ingegaan. Zulks ware alsnog te doen.

6. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

opgenomen definitie van dat begrip is aanleiding gevonden de definitie in de Woonwagenwet aan de in het voorstel van wet opgenomen definitie aan te passen. Daartoe is in dat voorstel een nieuw artikel IV ingevoegd. Voorts zijn de beweegredenen voor het voorstellen van een nieuwe definitie uitvoeriger toegelicht, wat heeft geresulteerd in een uitbreiding van de toelichting op artikel I, onderdeel A, van het voorstel van wet.

5. Naar aanleiding van de wens van de Raad van State dat in de memorie van toelichting wordt ingegaan op de aanbeveling van de Raad voor de Volkshuisvesting inzake de uitbreiding van het bouwprimaat van toegelaten instellingen tot woonwagens en standplaatsen, is aan het slot van paragraaf 2 van die memorie een passage over die aanbeveling opgenomen. De strekking van de betrokken passage is dat die aanbeveling niet wordt overgenomen, omdat de Woonwagenwet thans nog aan provincies en gemeenten belangrijke taken toekent in het kader van het beleid inzake standplaatsen en woonwagens.

Naar aanleiding van de redactionele kanttekeningen van de Raad van State zijn het voorstel van wet en de memorie van toelichting aangepast.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
E. Heerma

Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no.W08.93 0079 van de Raad van State van 8 juni 1993.

- de inwerkingtredingsbepaling van artikel III, tweede lid, ware in overeenstemming te brengen met het model in aanwijzing 178, onder C, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.
- In de toelichting op paragraaf 2 ware in het slot van de derde alinea het driemaal herhaald gebruik van de woorden «ter plaatse» te herzien.
- In de artikelsgewijze toelichting met betrekking tot artikel 1, onderdeel A, waren in de zinsnede «of de woonwagen op eigen kracht kan worden verplaatst» de woorden «op eigen kracht» te verwijderen.