

Vergaderjaar 1992-1993 Nr. 375a

23 321 (R 1482)

## Verdrag tussen de Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen inzake de tenuitvoerlegging van buitenlandse strafvonnis; Brussel, 13 november 1991

A

### ADVIES RAAD VAN STATE

### NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 9 augustus 1993

's-Gravenhage, 20 augustus 1993

Bij Kabinetsmissive van 24 mei 1993, no. 93.004120, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Justitie, bij de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het Verdrag tussen de Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen inzake de tenuitvoerlegging van buitenlandse strafvonnis; Brussel, 13 november 1991 (Trb. 1992, 39), met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 24 mei 1993, no. 93.004120, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State van het Koninkrijk zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 9 augustus 1993, nr. W03.93.0303/K, bied ik U hierbij aan.

1. In artikel 5 van het verdrag is een aantal voorwaarden voor de overdracht van de tenuitvoerlegging van een buitenlands strafvonnis opgenomen. In de toelichtende nota is ter zake van artikel 5, onder b, van het verdrag, het vereiste van de dubbele strafbaarheid, vermeld dat in afwijking van het op 28 mei 1970 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag van de Raad van Europa inzake de internationale geldigheid van strafvonnis (Trb. 1971, 137) in dit verdrag niet als voorwaarde is gesteld dat niet alleen het feit maar ook de dader naar het recht van de staat van tenuitvoerlegging strafbaar zou zijn geweest. De Raad van State van het Koninkrijk adviseert de toelichtende nota aan te vullen met een korte vermelding van de achtergronden daarvan.

1. De Raad wijst er op dat in artikel 5, onder b, van het verdrag de voorwaarde van dubbele strafbaarheid in abstracto is geformuleerd en niet in concreto, zoals in het Verdrag van de Raad van Europa inzake de internationale geldigheid van strafvonnis. De achtergrond hiervan is de wens de verdragsbepalingen zo eenvoudig mogelijk te houden. Men heeft de formulering gekozen van artikel 3, eerste lid, onder a, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de overbrenging van gevonniste personen van 1983, waarin evenmin gesproken wordt van de strafbaarheid van de dader naar het recht van de staat van tenuitvoerlegging. Van zeer groot praktisch belang lijkt het onderscheid tussen formuleringen in abstracto en in concreto

overigens niet te zijn. De toelichtende nota is in de zin van het bovenstaande aangevuld.

2. In de toelichtende nota ware voorts in te gaan op de status van de bijzondere overeenkomsten, bedoeld in artikel 6, derde lid, van het verdrag. In het bijzonder ware te vermelden of deze overeenkomsten parlementaire goedkeuring behoeven.

2. Bijzondere overeenkomsten als bedoeld in het derde lid van artikel 6 van het verdrag zien wij als uitvoeringsovereenkomsten in de zin van artikel 62, eerste lid, onder b, van de Grondwet naar de tekst van 1972, waarvoor geen parlementaire goedkeuring is vereist. In de toelichtende nota is thans hierop ingegaan.

De Raad van State van het Koninkrijk geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld verdrag, wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, aan de Staten van de Nederlandse Antillen en aan die van Aruba, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

Ik moge mede namens de Minister van Justitie verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen de tekst van het verdrag vergezeld van de toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal en tevens over te leggen aan de Staten van de Nederlandse Antillen en de Staten van Aruba.

De Vice-President van de Raad van State van het Koninkrijk,  
W. Scholten

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
P. H. Kooijmans