

Vergaderjaar 1993-1994 Nr. 339a

**23 444**

## **Wijziging van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen, het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de doorbreking van het exclusieve recht van de concessiehouder in hoofdzaak door middel van de invoering van een gelimiteerd vergunningstelsel voor specifieke vormen van openbare mobiele telecommunicatie (mobiele telecommunicatie)**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 27 mei 1994

Op 5 april 1994 is de Eerste Kamer ter behandeling voorgelegd een wetsvoorstel mobiele telecommunicatie (kamerstukken I 1993/94, 23 444, nr. 339).

Ik heb begrepen dat de Eerste Kamer bij de behandeling van dit wetsvoorstel de beschikking zou willen hebben over de nota frequentiebeleid. Tijdens de behandeling in de Tweede Kamer van het onderhavige wetsvoorstel heb ik de hoop uitgesproken dat deze nota binnen twee maanden beschikbaar zou komen. Opnieuw is gebleken dat er bij frequentiebeleid sprake is van een zeer weerbarstige materie, zodat deze hoop niet bewaarheid is geworden. Binnen het Kabinet is de nota nog in behandeling. Ik kan op dit moment niet aangeven wanneer de behandeling in het Kabinet zal zijn voltooid.

Ten aanzien van de frequentieproblematiek, toegespitst op het gebied van de openbare mobiele telecommunicatie door middel van het GSM-systeem, merk ik het volgende op.

Het oorspronkelijke wetsvoorstel mobiele telecommunicatie bevatte een voorstel om vergunninghouders een winstheffing van 7,5% op te leggen. Door de aanvaarding van het amendement-De Jong c.s. is het wetsartikel waarop de heffing berustte geschrapt. Indien het wetsvoorstel in de nu in uw Kamer voorliggende vorm wordt aangenomen, zal er bij de GSM-vergunningverlening dus geen sprake zijn van enige heffing. De vergunninghouders zijn slechts een vergoeding verschuldigd voor de bemoeiingen met betrekking tot de vergunning en het toezicht op de naleving van de bij of krachtens de wet gegeven regels, voorschriften en beperkingen.

Men zou kunnen speculeren over de toekomstige uitkomst van het Kabinetsberaad over de nota frequentiebeleid, de daaropvolgende bespreking ervan met marktpartijen, de uitkomst van de bespreking van de nota in de Kamer, de wijze waarop e.e.a. vervolgens in wet- en regelgeving wordt verwerkt en wat dit voor de GSM-vergunninghouders zou kunnen betekenen. Gezien de op dit moment onzekere uitkomst van deze nog geruime tijd vergende processen, lijkt het mij niet zinvol daarop al te uitgebreid in te gaan.

Wel is duidelijk, zoals ik tijdens de behandeling in de Tweede Kamer ook heb aangegeven, dat er zekere rechtsbeginselen zijn waaraan de overheid zich heeft te houden, zoals het beginsel van behoorlijk bestuur. Daarom heeft het Kabinet ook gesteld dat bij het verlenen van de GSM-vergunningen uitdrukkelijk gewezen zal worden op het voornemen van het Kabinet ten aanzien van een element in de nota frequentiebeleid. Het element namelijk, dat het Kabinet in breed verband nadrukkelijk ook de mogelijkheid zal bezien van het toepassen van marktconforme criteria voor het gebruik en de verdeling van daadwerkelijk schaarse frequentie.

Naar mijn mening is het logisch dat potentiële GSM-bieders gemeld wordt dat er binnenkort een nota frequentiebeleid zal verschijnen, dat er over marktconforme criteria voor het gebruik en de verdeling van daadwerkelijk schaarse frequenties zal worden gesproken, dat niet kan worden uitgesloten dat Kabinet en Kamer tot de conclusie komen dat deze criteria, als onderdeel van het algemene frequentiebeleid, noodzakelijk zijn en dat dus niet kan worden uitgesloten dat ook GSM-vergunninghouders alsnog met dergelijke criteria te maken zullen krijgen.

Maar nogmaals benadruk ik dat er nog geruime tijd zal verstrijken alvorens een eventueel nieuw frequentiebeleid ook feitelijk effecten in de sector kan hebben en dat de overheid zich te zijner tijd in haar handelen ten aanzien van de GSM-vergunninghouders beperkt weet door algemene rechtsbeginselen.

Ik vertrouw erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Naar ik hoop zal de Eerste Kamer het wetsvoorstel spoedig in stemming brengen.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
J. R. H. Maij-Weggen