

Vergaderjaar 1993–1994

22 775

Gerechtsdeurwaarderswet

Nr. 6

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 12 oktober 1993

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 4 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

5. Tot het voeren van de titel van gerechtsdeurwaarder is uitsluitend bevoegd degene die als zodanig is benoemd en beëdigd.

B

In artikel 11 wordt «vonnis of arrest» vervangen door: executoriale titel.

C

In artikel 12, derde lid, wordt na «verstrekt» ingevoegd: desgevraagd.

D

Artikel 14, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. De tweede volzin komt te luiden:

De administratie en boekhouding heeft betrekking op de ambtshandelingen alsmede op de andere werkzaamheden, bedoeld in artikel 17, welke de gerechtsdeurwaarder verricht.

2. Toegevoegd wordt een nieuwe volzin, luidende:

De administratie met betrekking tot de ambtshandelingen omvat onder meer een register en een repertorium.

E

In artikel 16, eerste lid, komt de tweede volzin te luiden:

Desverlangd is de gerechtsdeurwaarder gehouden, tegen betaling van de daardoor ontstane administratiekosten en met reservering van het hem toekomende, waaronder begrepen de door hem uitgelegde en betaalde verschotten als bedoeld in artikel 18 alsmede ontvangen

voorschotten, periodiek de reeds ontvangen gelden aan de opdrachtgevers af te dragen.

F

Artikel 17 komt te luiden:

Artikel 17

1. Andere werkzaamheden dan die, bedoeld in artikel 2, verricht de gerechtsdeurwaarder slechts indien dit de goede en onafhankelijke vervulling van zijn ambt, dan wel het aanzien daarvan, niet schaadt of belemmert.

2. Met het oog op de belangen, bedoeld in het eerste lid, kunnen bij algemene maatregel van bestuur met betrekking tot het verrichten van bepaalde werkzaamheden regels worden gesteld.

3. Bij algemene maatregel van bestuur kan het verrichten van bepaalde werkzaamheden worden verboden, behoudens indien het betreft:

a. het optreden als proces- of rolgemachtigde en het verlenen van rechtsbijstand in en buiten rechte, overeenkomstig hetgeen daaromtrent bij of krachtens de wet is bepaald;

b. het optreden als curator of bewindvoerder;

c. het innen van gelden voor derden, waarbij artikel 16 van overeenkomstige toepassing is;

d. het verrichten van inventarisaties en taxaties;

e. het opmaken van een schriftelijke verklaring betreffende door de gerechtsdeurwaarder persoonlijk waargenomen feiten van stoffelijke aard;

f. de uitoefening van het veilinghoudersbedrijf, met dien verstande dat de ambtshandelingen, bedoeld in artikel 2, onderdeel e, daarin niet mogen worden uitgeoefend.

G

Artikel 20, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. De tweede volzin komt te luiden:

Hij stelt verzoeker op de hoogte van de waarneming.

2. De derde volzin vervalt.

H

In artikel 22, eerste lid, vervalt: bij hem in dienst is en.

I

In artikel 25, eerste lid, wordt na «boekhouding en administratie» ingevoegd: als bedoeld in artikel 14, eerste lid,.

J

Artikel 26, eerste lid, komt te luiden:

1. De gerechtsdeurwaarder is aan tuchtrechtspraak onderworpen ter zake van enig handelen of nalaten in strijd met enige bij of krachtens deze wet gegeven bepaling en ter zake van enig handelen of nalaten dat een behoorlijk gerechtsdeurwaarder onderscheidenlijk kandidaat-gerechtsdeurwaarder niet betaamt.

K

In artikel 27, vierde lid, wordt «zes» vervangen door: vier.

L

In artikel 30, zesde lid, wordt «veertien» vervangen door: dertig.

M

In artikel 37, eerste lid, wordt «een maand» vervangen door: dertig dagen.

N

Artikel 41 komt te luiden:

Artikel 41

Het bepaalde in dit hoofdstuk ten aanzien van een gerechtsdeurwaarder is van overeenkomstige toepassing op een:

a. waarnemend-gerechtsdeurwaarder met dien verstande dat, ingeval jegens hem een bezwaar geheel of gedeeltelijk gegrond wordt verklaard, hij tevens als waarnemer in de uitoefening van het ambt kan worden geschorst voor bepaalde duur.

b. kandidaat-gerechtsdeurwaarder met dien verstande dat, ingeval jegens hem een bezwaar geheel of gedeeltelijk gegrond wordt verklaard, aan hem de tuchtmaatregelen als bedoeld in artikel 35, tweede lid, onderdelen a en b, kunnen worden opgelegd.

Toelichting

Onderdeel A

Artikel 4, vijfde lid, strekt tot bescherming van de titel van de gerechtsdeurwaarder. Tot het voeren van de titel van gerechtsdeurwaarder is enkel degene bevoegd die als zodanig is benoemd en beëdigd.

Onderdeel C

Teneinde onnodige belasting te voorkomen is het voorschrift in het derde lid versoepeld in die zin dat enkel naar aanleiding van een verzoek van degene op wiens verzoek de gerechtsdeurwaarder de ambtshandeling verricht, de gerechtsdeurwaarder het origineel van het exploit verstrekt.

Onderdelen D en I

Wij stellen voor de voorschriften met betrekking tot het houden van een administratie en het financieel toezicht op de gerechtsdeurwaarderspraktijk eveneens de niet-ambtelijke werkzaamheden te doen omvatten. Een strikt onderscheid tussen de ambtelijke en de niet-ambtelijke werkzaamheden in deze is niet wenselijk voor het verkrijgen van een goed overzicht van de financiële toestand van een gerechtsdeurwaarderspraktijk en houdt eveneens onvoldoende rekening met de onderlinge verwevenheid tussen beide soorten werkzaamheden die zich in de praktijk kan voordoen. Het zou afbreuk doen aan een goede uitoefening van het financieel toezicht op de gerechtsdeurwaarderspraktijk indien de financiële administratie van de niet-ambtelijke werkzaamheden daaraan

volledig onttrokken zou zijn. In dat kader is het wenselijk de verplichting tot het houden van een deugdelijke administratie mede betrekking te laten hebben op de niet-ambtelijke praktijk van de gerechtsdeurwaarder. Daarbij wordt tevens geanticipeerd op de bij het wetsvoorstel administratie- en bewaarplicht voorgestelde en in het Burgerlijk Wetboek op te nemen generieke administratieverplichting voor zowel degene die een bedrijf uitoefent als de vrije beroepsbeoefenaar (kamerstukken II, 1992-1993, 23 024). Ook sluiten de voorstellen aan bij regeling ten aanzien van het notarisambt. In de artikelen 73a en 73c juncto artikel 50c van de Notariswet wordt met betrekking tot de administratieverplichting en het financieel toezicht eveneens geen onderscheid gemaakt tussen de ambtelijke en de niet-ambtelijke werkzaamheden van de notaris. Het ligt niet in het voornemen dat deze regeling in het voorstel voor een nieuwe Wet op het notarisambt te wijzigen.

Onderdeel E

De verwijzing naar artikel 18 dient betrekking te hebben op de uitgelegde en betaalde verschotten in plaats van eventueel ontvangen voorschotten. Artikel 18 ziet immers niet op mogelijke voorschotten die door de gerechtsdeurwaarder kunnen worden gevraagd in verband met te verrichten ambtelijke werkzaamheden.

Onderdeel F

De in artikel 17, derde lid, onderdelen a tot en met f, opgenomen omschrijving van niet-ambtelijke werkzaamheden beoogt veilig te stellen dat deze werkzaamheden als zodanig verenigbaar zijn met het ambt van de gerechtsdeurwaarder en als regel door hem kunnen worden verricht in combinatie met zijn ambtspraktijk. Het is dus niet mogelijk dat een van deze werkzaamheden bij algemene maatregel van bestuur worden verboden. Indien dit voor de goede en onafhankelijke vervulling dan wel voor het aanzien van het gerechtsdeurwaardersambt noodzakelijk is kunnen echter wel op grond van het tweede lid nadere regels worden gesteld met betrekking tot bij voorbeeld de omvang van deze werkzaamheden.

Onderdeel G

Het voorschrift als bedoeld in het tweede lid, is versoepeld in die zin dat ingeval van een waarneming, de waarnemend gerechtsdeurwaarder de verzoeker van de waarneming op de hoogte stelt. Alsdan is het aan de verzoeker om al dan niet het verzoek in te trekken. Geschiedt dit niet binnen een redelijke termijn, dan is de gerechtsdeurwaarder verplicht het verzoek tot het verrichten van ambtshandelingen uit te voeren.

Onderdeel H

Omdat niet altijd een dienstbetrekking bestaat tussen de gerechtsdeurwaarder en de kandidaat-gerechtsdeurwaarder die op zijn kantoor werkzaam is, is het eerste lid aangepast.

Het voorschrift dient er immers niet aan in de weg te staan dat een kandidaat-gerechtsdeurwaarder die geen dienstbetrekking heeft maar wel werkzaam is op het desbetreffende gerechtsdeurwaarderskantoor, niet als toegevoegd kandidaat-gerechtsdeurwaarder kan worden aangewezen.

Onderkend moet worden dat de ambtelijke werkzaamheden van de gerechtsdeurwaarder soms sterk verstrengeld kunnen zijn met zijn niet-ambtelijke werkzaamheden. Hoewel juridisch gezien gescheiden, lijken de ambtelijke werkzaamheden van de gerechtsdeurwaarder voor de burger op één lijn gesteld te kunnen worden met diens niet-ambtelijke werkzaamheden. Als voorbeeld kan worden genoemd de situatie dat een burger nalatig blijft een rekening te betalen. De schuldeiser zal dan, na herhaalde aanmaning, zich wenden tot een gerechtsdeurwaarder met het verzoek de onbetaald gebleven rekening in te vorderen. Deze gerechtsdeurwaarder zal – in zijn niet-ambtelijke hoedanigheid – de burger sommeren de rekening te betalen en eventueel een betalingsregeling met hem treffen. Mocht de schuldeiser besluiten de burger voor de rechter te dagen, dan zal diezelfde burger – hoewel geconfronteerd met dezelfde gerechtsdeurwaarder – te maken krijgen met de gerechtsdeurwaarder in zijn ambtelijke hoedanigheid, te weten degene die een dagvaarding uitbrengt en is belast met de tenuitvoerlegging van een rechterlijk vonnis (bij voorbeeld de betaling van een bepaalde geldsom). Niet ontkend kan worden dat dit optreden in verschillende hoedanigheden door de gerechtsdeurwaarder tot verwarring kan leiden bij de burger.

Het probleem doet zich met name gevoelen op het moment dat de burger bezwaar wil aantekenen tegen het handelen van de gerechtsdeurwaarder. Zou het systeem zoals thans neergelegd in het voorstel voor een Gerechtsdeurwaarderswet onverkort gaan gelden, dan zou dit met zich brengen dat – afhankelijk van de vraag of het gaat om ambtelijke dan wel niet-ambtelijke werkzaamheden van de gerechtsdeurwaarder – de burger met zijn klacht terecht moet bij de kamer voor gerechtsdeurwaarders respectievelijk een klachtencommissie van de KVG. Beide instanties verschillen in samenstelling van de leden en in de bevoegdheden met betrekking tot het opleggen van disciplinaire maatregelen. Het zal voor de burger niet in alle gevallen duidelijk zijn welke weg hij moet volgen. Ook zullen zijn klachten op beide hoedanigheden van de gerechtsdeurwaarder betrekking kunnen hebben.

Wij stellen daarom voor vanuit het oogpunt van rechtsbescherming van de burger de regeling met betrekking tot het tuchtrecht aan te passen in die zin dat de reikwijdte van deze regeling wordt uitgebreid tot de niet-ambtelijke werkzaamheden van de gerechtsdeurwaarder. Daarmee wordt eveneens beter ingespeeld op de omstandigheid dat een onbetamelijke handeling van de gerechtsdeurwaarder in zijn niet-ambtelijke hoedanigheid een weerslag kan hebben op zijn ambtelijk handelen.

De thans in artikel 26, eerste lid, voorgestelde norm omvat derhalve niet enkel het verwaarlozen van de ambtsplicht dan wel het handelen in strijd met de zorg die bij de uitoefening van een ambtshandeling dient te worden betracht maar omvat mede het verrichten dan wel nalaten van enig werkzaamheid ongeacht van welke aard – dat een behoorlijk gerechtsdeurwaarder onderscheidenlijk kandidaat-gerechtsdeurwaarder niet betaamt (zie onderdeel J).

Artikel 50c van de Notariswet ziet tevens op de niet-ambtelijke werkzaamheden welke de notaris verricht.

Bij gelegenheid is de norm van artikel 26, eerste lid, tevens uitgebreid tot de kandidaat-gerechtsdeurwaarders. Zie onderdeel N. Gezien het feit dat de kandidaat-gerechtsdeurwaarders eveneens zijn belast met het verrichten van ambtshandelingen respectievelijk andere werkzaamheden als bedoeld in artikel 17, is het niet wenselijk hen op een andere voet te behandelen dan de gerechtsdeurwaarders of de waarnemend-gerechtsdeurwaarders.

De overige voorgestelde wijzigingen in onderdelen K tot en met N betreffen aanpassingen teneinde de regeling met betrekking tot het tuchtrechtspraak waar mogelijk af te stemmen op de voorgestelde regeling voor de notarissen in het voorstel van Wet op het notarisambt dan wel de regeling voor de advocaten, zoals neergelegd in de artikelen 46 en verder van de Advocatenwet (Stb. 1952, 365).

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De Staatssecretaris van Justitie,
A. Kosto