

Vergaderjaar 1993–1994

**22 851**

## **Aanpassing van een aantal wetten aan de Wet op de verbruiksbelastingen op milieugrondslag (Aanpassingswet Wet op de verbruiksbelastingen op milieugrondslag)**

**Nr. 14**

### **DERDE NOTA VAN WIJZIGING**

Ontvangen 20 oktober 1993

Het gewijzigd voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A. **Artikel IV** wordt vervangen door:

#### **ARTIKEL IV**

Aan **artikel 241**, onderdeel a, van de Provinciewet zoals dit luidt voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Invoeringswet Wet houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies wordt toegevoegd:

13. de grondwaterbelasting, de afvalstoffenbelasting en de brandstofbelasting.

B. Na **artikel VI** wordt ingevoegd:

#### **ARTIKEL VIA**

Indien de Wet houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies op 1 januari 1994 nog niet in werking is getreden wordt aan **artikel 159**, onderdeel a, van de Provinciewet toegevoegd:

13. de grondwaterbelasting, de afvalstoffenbelasting en de brandstofbelasting.

#### **ARTIKEL VIB**

In **artikel 8**, onderdeel e, van de Wet op de verbruiksbelastingen op milieugrondslag wordt «100 000 kubieke meters» vervangen door: 40 000 kubieke meters.

B. **Artikel VIII** wordt vervangen door:

## ARTIKEL VIII

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1994 met uitzondering van artikel VIb dat in werking treedt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat niet later valt dan 1 januari 1997.

### Toelichting

Deze nota van wijziging bevat – naast een technische aanpassing in verband met de inwerkingtreding van de gewijzigde Provinciewet (onderdeel A) – een verlaging van de grens voor de vrijstelling voor beregening en bevloeiing uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van de Wet op de verbruiksbelastingen op milieugrondslag (onderdeel B).

#### *Onderdeel A*

Deze wijziging is bedoeld om te voorzien in de situatie dat de huidige Provinciewet, die oorspronkelijk in artikel IV werd gewijzigd, bij inwerkingtreding van de Wet op de verbruiksbelastingen op milieugrondslag hetzij inmiddels wijziging heeft ondergaan via de Wet houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies, hetzij nog niet bij de laatstgenoemde wet is gewijzigd. De inwerkingtreding van de Wet houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies wordt geregeld bij het momenteel bij de Eerste Kamer ahangende wetsvoorstel Invoeringswet Wet houdende nieuwe bepalingen met betrekking tot provincies (23 086) en wordt voorzien op 1 januari 1994.

#### *Onderdeel B*

Tijdens de schriftelijke voorbereiding van het wetsvoorstel Wet op de verbruiksbelastingen op milieugrondslag (22 849) is vanuit de Kamer nadrukkelijk aangedrongen op verlaging van de hoogte van de vrijstellingsgrens (100 000 m<sup>3</sup> op jaarbasis) voor beregening en bevloeiing. De grootste aarzeling onzerzijds om deze categorie te verruimen kwam voornamelijk voort uit de onzekerheden op het uitvoeringstechnisch vlak van een uitbreiding van de kring van belastingplichtigen. Als grootste bezwaren kwamen naar voren de onbekendheid van de (aantallen) belastingplichtigen en de zeer beperkte mogelijkheden om de onttrekkingen te meten.

Naar aanleiding van deze wens van de Kamer is in de Nota naar aanleiding van het eindverslag bij dit wetsvoorstel toegezegd een onderzoek te starten naar de mogelijkheden om meer onttrekkingen voor beregening en bevloeiing onder de grondwaterbelasting te brengen. Een eerste stap in dit onderzoek is gezet door bij de jaarlijkse enquête door het Landbouw Economisch Instituut (LEI) vragen inzake beregening en bevloeiing mee te laten lopen. Zeer recent zijn de – voor wat betreft de landbouw – voorlopige eerste uitkomsten inzake aantallen onttrekkers en hoeveelheden onttrekkingen binnen de landbouw beschikbaar gekomen. Deze voorlopige gegevens hebben alleen betrekking op de landbouw. Met betrekking tot de tuinbouw zijn dergelijke gegevens nog niet voorhanden.

Naar aanleiding van deze voorlopige uitkomsten hebben wij ons, gezien de wens van de Kamer om tot een verlaging van de grens te komen, beraden over de hoogte van deze grens. Momenteel denken wij dat de belastingdienst de uitvoering aan zal kunnen indien de grens naar 40 000 m<sup>3</sup> verlaagd wordt op een termijn van drie jaar. Bij de oorspronkelijke grens van 100 000 m<sup>3</sup> is het aantal potentiële belastingplichtigen gering (ca. 200). De door ons voorgestane grens van 40 000 m<sup>3</sup> zal volgens het genoemde onderzoek leiden tot ca. 3000 potentiële belastingplichtigen. Verdere verlaging van de grens leidt tot een onevenredige toename van het aantal potentiële belastingplichtigen. Bij deze grens is

het genoemde aantal potentiële belastingplichtigen van een dusdanige omvang dat over drie jaar een voor een rijksbelasting voldoende geachte controle mogelijk moet zijn.

Bij de overwegingen inzake het vaststellen van de hoogte van de bedoelde grens moet worden bedacht dat het aantal in de registratie en controle te betrekken belastingplichtigen (veel) hoger is dan het aantal belastingplichtigen dat daadwerkelijk belasting zal betalen. Dit in verband met het feit dat de hoeveelheid neerslag van jaar tot jaar wisselt. In een zeer droog jaar kan de gemiddelde onttrekking namelijk meer dan verdubbelen.

De termijn van (maximaal) drie jaar is bedoeld om een sluitend systeem van registratie en controle op te bouwen en te bezien hoe problemen samenhangend met het meten en registreren van de onttrokken hoeveelheden grondwater kunnen worden opgelost zodat de lasten voor zowel belastingdienst als (vooral) belastingplichtige zo beperkt mogelijk kunnen blijven.

De Minister van Financiën a.i.,  
R. F. M. Lubbers

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. G. M. Alders

De Staatssecretaris van Financiën,  
M. J. J. van Amelsvoort