

Vergaderjaar 1993-1994

23 048

Vorzieningen ter bevordering van de totstandkoming van regionaal bestuur in daartoe aangewezen gebieden (Kaderwet bestuur in verandering)

Nr. 14

DERDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 19 november 1993

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

De artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.3 worden vervangen door vier nieuwe artikelen, die luiden:

Artikel 1.2.1

1. In afwijking van artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan, indien zulks noodzakelijk is met het oog op de door een regionaal openbaar lichaam, onderscheidenlijk een regionale gebiedsautoriteit uit te oefenen bevoegdheden, bij algemene maatregel van bestuur een in artikel 1.1.2 bedoeld samenwerkingsgebied worden vastgesteld.

2. Bij toepassing van het eerste lid houdt het krachtens artikel 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen door provinciale staten genomen indelingsbesluit voor dat samenwerkingsgebied op te gelden.

Artikel 1.2.2

1. Bij toepassing van artikel 1.2.1, eerste lid, stellen provinciale staten binnen zes maanden na inwerkingtreding van de in dat artikel bedoelde algemene maatregel van bestuur, de indeling in samenwerkingsgebieden opnieuw vast, met inachtneming van die maatregel.

2. Artikel 3, vierde lid, derde volzin, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is niet van toepassing op het indelingsbesluit, bedoeld in het eerste lid.

3. Indien provinciale staten niet binnen de termijn, bedoeld in het eerste lid, de indeling in samenwerkingsgebieden hebben aangepast, stelt Onze Minister, provinciale staten gehoord, de indeling in samenwerkingsgebieden opnieuw vast. Artikel 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van het vierde lid, derde volzin.

Artikel 1.2.3

Artikel 5, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, is niet van toepassing ten aanzien van een wijziging van een krachtens artikel 1.2.1, eerste lid, vastgesteld samenwerkingsgebied.

Artikel 1.2.4

Indien krachtens artikel 1.2.1, eerste lid, een samenwerkingsgebied is vastgesteld dat in meer dan één provincie is gelegen, wordt bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 1.2.1, eerste lid, bepaald welk van de betrokken provinciale besturen binnen dat samenwerkingsgebied de bevoegdheden met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen uitoefent die bij of krachtens de wet aan het provinciaal bestuur zijn toegekend.

B

Artikel 2.1.1 wordt als volgt gewijzigd.

1. In het eerste lid wordt «drie» vervangen door: zes.
2. Onder vernummering van het derde lid tot het tweede lid, komt het tweede lid te vervallen.
3. In het tweede lid komt «(Stb. 1992, 96)» te vervallen.

C

Artikel 2.2.2 vervalt.

D

Artikel 2.4.2, eerste lid, komt als volgt te luiden.

1. Indien niet binnen de termijn van zes maanden, bedoeld in artikel 2.1.1, eerste lid, door de besturen van de in een samenwerkingsgebied gelegen gemeenten een regeling ter goedkeuring aan gedeputeerde staten is voorgelegd, of indien gedeputeerde staten een regeling goedkeuren met toepassing van artikel 36, vierde lid, onder b, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, wordt door gedeputeerde staten een regeling opgelegd.

E

Artikel 2.6.2 vervalt.

F

In artikel 2.6.3 wordt «artikel 2.2.2» vervangen door: de artikelen 2.4.3, 2.4.5.

G

Artikel 4.1.1 wordt als volgt gewijzigd.

1. In het ingevoegde artikel 36b, tweede lid, wordt het woord «samenwerkingsverband» gewijzigd in: samenwerkingsgebied.
2. In het ingevoegde artikel 36k, zevende lid, wordt het woord «intergemeentelijk» gewijzigd in: regionaal.
3. In het ingevoegde artikel 36q, tweede lid, wordt het woord «voorzover» gewijzigd in: voor zover.
4. In het ingevoegde artikel 36q, vierde lid, wordt het woord «Voorzover» gewijzigd in: Voor zover.

5. In het ingevoegde artikel 36q, zesde lid, wordt het woord «terinzagelegging» gewijzigd in: terinzageligging.

6. In het ingevoegde artikel 36r, eerste lid, worden de woorden «vier weken» gewijzigd in: zes weken.

7. In het ingevoegde artikel 36r, tweede lid, worden de woorden «na afloop van die termijn» gewijzigd in: na afloop van de onder a, b, of c bedoelde termijn.

H

Artikel 4.3.1 wordt als volgt gewijzigd.

1. Het in onderdeel B, opgenomen artikel 8.2a komt als volgt te luiden.

Artikel 8.2a

1. In afwijking van artikel 8.2, eerste en tweede lid, is het dagelijks bestuur van een regionaal openbaar lichaam, dan wel een regionale gebiedsautoriteit, als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering, bevoegd te beslissen:

a. op een aanvraag om een vergunning voor een inrichting, geheel of in hoofdzaak gelegen op zijn grondgebied, ten aanzien waarvan burgemeester en wethouders ingevolge die bepalingen bevoegd zouden zijn, en

b. op een aanvraag om een vergunning voor een inrichting, geheel of in hoofdzaak gelegen op zijn grondgebied, ten aanzien waarvan gedeputeerde staten ingevolge die bepalingen bevoegd zouden zijn en die behoort tot een daartoe bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie.

2. Bij een maatregel als bedoeld in het eerste lid, onder b, kan zo nodig onderscheid worden gemaakt tussen regionale openbare lichamen en tussen regionale gebiedsautoriteiten.

2. In het eerste en derde lid van het in onderdeel B opgenomen artikel 8.2b wordt «artikel 8.2a» telkens vervangen door: artikel 8.2a, eerste lid,.

3. Onderdeel C komt als volgt te luiden.

C

Artikel 8.3 wordt als volgt gewijzigd.

1. In het eerste lid wordt «Indien ingevolge het in werking treden van een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 8.2, tweede lid, dan wel» vervangen door: Indien bij of krachtens een wettelijke bepaling, dan wel.

2. Het tweede lid komt als volgt te luiden.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot hetgeen verder regeling behoeft in verband met een overgang als bedoeld in het eerste lid.

I

Artikel 4.3.3 wordt als volgt gewijzigd.

1. De aanhef komt als volgt te luiden.

Indien het bij koninklijke boodschap van 18 mei 1990 ingediende voorstel van wet, houdende uitbreiding van de Wet bodembescherming met een regeling inzake de sanering van de bodem, tot wet wordt

verheven en in werking treedt, komt artikel 65 van de Wet bodembescherming te luiden als volgt.

2. Na de aanhef vervalt de aanduiding A alsmede de zinsnede «Artikel 65 komt te luiden:».

3. In het eerste lid, onder a, van het voorgestelde artikel 65 wordt «de artikelen 21 tot en met 27b-1,» vervangen door: de artikelen 21 tot en met 27, 27a-2, 27a-3, vierde lid, 27b, 27b-1, 27c-1,.

J

Artikel 5.2 komt als volgt te luiden.

artikel 5.2

1. Voor de plaatsing van deze wet in het Staatsblad brengt Onze Minister de in deze wet voorkomende aanhalingen van de artikelen, titels, hoofdstukken en paragrafen van de Gemeentewet in overeenstemming met de op dat moment geldende nummering van de Gemeentewet.

2. Voor de plaatsing van deze wet in het Staatsblad brengt Onze Minister de in deze wet voorkomende aanhalingen van de artikelen, titels, hoofdstukken en paragrafen van de Provinciewet in overeenstemming met de op dat moment geldende nummering van de Provinciewet.

3. Voor de plaatsing van deze wet in het Staatsblad brengt Onze Minister de in deze wet voorkomende aanhalingen van artikelen en afdelingen van de Algemene wet bestuursrecht in overeenstemming met de door Onze Minister van Justitie opnieuw vastgestelde nummering daarvan.

4. Indien het bij koninklijke boodschap van 18 mei 1990 ingediende voorstel van wet, houdende uitbreiding van de Wet bodembescherming met een regeling inzake de sanering van de bodem, tot wet wordt verheven en in werking treedt op een eerder tijdstip dan deze wet, brengt Onze Minister de in deze wet voorkomende aanhalingen van artikelen van de Wet bodembescherming in overeenstemming met de door Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer opnieuw vastgestelde nummering daarvan.

5. Indien het bij koninklijke boodschap van 18 mei 1990 ingediende voorstel van wet, houdende uitbreiding van de Wet bodembescherming met een regeling inzake de sanering van de bodem, tot wet wordt verheven en in werking treedt op hetzelfde of een later tijdstip dan deze wet, wordt de tekst van het krachtens artikel 4.3.3 gewijzigde onderdeel van de Wet bodembescherming door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst, nadat de in dat artikel voorkomende aanhalingen van artikelen van de Wet bodembescherming door Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in overeenstemming met de door hem opnieuw vastgestelde nummering daarvan zijn gebracht.

6. Voor de plaatsing van deze wet in het Staatsblad stelt Onze Minister de nummering van de artikelen, paragrafen, afdelingen en hoofdstukken van deze wet opnieuw vast en brengt hij de in deze wet voorkomende aanhalingen van artikelen, paragrafen, afdelingen en hoofdstukken daarmee in overeenstemming.

K

Aan artikel 5.4 wordt onder plaatsing van een 1 voor de bestaande tekst, een tweede lid toegevoegd, dat als volgt luidt.

2. Artikel 4.8.1 treedt in werking een jaar na de datum, bedoeld in het eerste lid, tenzij bij koninklijk besluit een eerder tijdstip wordt vastgesteld.

Toelichting

A

Artikel 1.2.1

In het wetsvoorstel wordt de bevoegdheid opgenomen de afbakening van een samenwerkingsgebied waarop de wet betrekking heeft, bij algemene maatregel van bestuur vast te stellen. Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 3.2 van de nota naar aanleiding van het eindverslag.

Bij de toepassing van het eerste lid is de definitie van «samenwerkingsgebied» in artikel 1.1.1 van bijzonder belang. Aangezien in de definitie is aangegeven dat in de Kaderwet met het begrip samenwerkingsgebied alleen een samenwerkingsgebied wordt bedoeld waarop de wet van toepassing is, strekt de in artikel 1.2.1 toegekende bevoegdheid zich alleen uit tot deze samenwerkingsgebieden.

Het tweede lid is noodzakelijk om te voorkomen dat een gemeente zowel ingedeeld is in een krachtens het bestaande provinciale indelingsbesluit vastgesteld samenwerkingsgebied, als in een samenwerkingsgebied dat bij algemene maatregel van bestuur is vastgesteld.

Artikel 1.2.2

Provinciale staten moeten bij toepassing van artikel 1.2.1 met inachtneming van het in de algemene maatregel van bestuur bepaalde, de indeling in samenwerkingsgebieden opnieuw vaststellen volgens de procedure van de Wgr.

In verband met de vereiste spoed wordt in het tweede lid de mogelijkheid voor provinciale staten om het besluit met twee maanden te verdagen uitgesloten.

Voor het geval provinciale staten niet binnen de daarvoor gestelde termijn van zes maanden de indeling in samenwerkingsgebieden opnieuw vaststellen, bevat het derde lid de bevoegdheid voor de Minister van Binnenlandse Zaken om zelf tot vaststelling van de indeling over te gaan. Deze bevoegdheid is ingegeven door de noodzaak om zo snel mogelijk helderheid te kunnen verschaffen over de gevolgen van de Kaderwet voor de reguliere samenwerking op basis van de Wgr. De provinciale bevoegdheid van artikel 5, vierde lid, van de Wgr blijft onaangetast. Op aanpassing van de gebiedsindeling volgt dan ook een proces van aanpassing (bundeling en integratie) van bestaande gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 1.2.3

Voor het geval dat een samenwerkingsgebied bij algemene maatregel van bestuur wordt vastgesteld, wordt de mogelijkheid uitgesloten dat provinciale staten de omvang hiervan wijzigen.

Artikel 1.2.4

Indien een bij algemene maatregel van bestuur aangegeven samenwerkingsgebied in meer dan één provincie ligt, moet bij de algemene maatregel van bestuur worden geregeld welk provinciaal bestuur de bevoegdheden met betrekking tot gemeenschappelijke regelingen uitoefent. Deze regeling is noodzakelijk omdat goedkeuring en, waar nodig, oplegging van een regeling ingevolge de Kaderwet moet kunnen plaatsvinden in de periode dat nog geen verwerking van het samenwer-

kingsgebied in het statenbesluit, bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Wgr heeft plaatsgevonden en derhalve de gewone regeling bij provinciegrensoverschrijdende samenwerkingsgebieden van artikel 2, derde lid, van de Wgr nog niet kan worden toegepast.

B

De termijn waarbinnen een regeling aan provinciale staten moet zijn voorgelegd wordt gesteld op zes maanden. Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 3.3 van de nota naar aanleiding van het eindverslag.

Het vervallen van het tweede lid van artikel 2.1.1 houdt verband met de wijziging van hoofdstuk 1, afdeling 2, waardoor de aanwijzingsbevoegdheid bij de indeling in samenwerkingsgebieden is komen te vervallen.

Voorts wordt de verwijzing naar het Staatsblad waarin de Gemeentewet is gepubliceerd geschrapt. Deze verwijzing is in strijd met de thans geldende aanwijzingen voor de regelgeving.

C

Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 1.4 van de nota naar aanleiding van het eindverslag.

D

De wijziging houdt verband met de verlenging van de termijn waarbinnen een regeling aan gedeputeerde staten ter goedkeuring moet zijn voorgelegd en met het vervallen van artikel 2.1.1, tweede lid. Voorts is het artikel aangepast aan de bij de tweede nota van wijziging aangebrachte wijziging in het wetsvoorstel tot aanscherping van de Wgr. Die wijziging voorziet er in dat een regeling waaraan ten onrechte niet alle gemeenten deelnemen die in een samenwerkingsgebied zijn gelegen, kan worden goedgekeurd, waarbij een aanwijzing wordt gegeven dat de niet-deelnemende gemeenten in het samenwerkingsgebied alsnog aan de regeling moeten deelnemen. Gelet op het feit dat in de Kaderwet aan een oplegging geen aanwijzing vooraf gaat, wordt in de Kaderwet bepaald dat bij een dergelijke goedkeuring direct tot oplegging moet worden overgegaan.

E en F

Bij nota van wijziging is het wetsvoorstel tot aanscherping van de Wgr zo gewijzigd, dat tegen oplegging van een regeling beroep in één instantie mogelijk is. Deze wijziging wordt door schrapping van artikel 2.6.2 en wijziging van artikel 2.6.3 op gelijke wijze in voorliggend wetsvoorstel aangebracht. Voorts is artikel 2.6.3 aangepast in verband met het vervallen van artikel 2.2.2.

G

De leden 1 tot en met 5 betreffen de verbetering van misstellingen en typfouten. De leden 6 en 7 betreffen wijzigingen die het gevolg zijn van de tweede nota van wijzigingen op het wetsvoorstel Nimby (wetsvoorstel 23 015).

H

Eerste en tweede lid

Met de wijziging van het voorgestelde artikel 8.2a van de Wet milieubeheer wordt beoogd een duidelijker regeling te geven met betrekking tot de overgang van de bevoegdheid ten aanzien van inrichtingen van de gemeenten naar het regionaal bestuur. In de nu gekozen opzet is het niet langer nodig dat de betreffende categorieën van inrichtingen worden aangewezen bij algemene maatregel van bestuur. Het regionaal bestuur heeft op grond van artikel 8.2b de mogelijkheid de toegekende bevoegdheid ten aanzien van door dat bestuur aan te geven categorieën van inrichtingen weer «terug te decentraliseren». Het ligt voor de hand dat van die mogelijkheid in ieder geval gebruik wordt gemaakt ten aanzien van de meldingsplichtige inrichtingen (artikel 8.40 en volgende van de Wet milieubeheer).

Derde lid

De voorgestelde wijziging strekt er toe de overgangsregeling in artikel 8.3 in redactioneel opzicht te vereenvoudigen. Van een overgang van de bevoegdheid tot vergunningverlening bij of krachtens een wettelijke bepaling is sprake indien die overgang het gevolg is van het in werking treden van een algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 8.2, tweede lid, of artikel 8.2a, eerste lid, of van een besluit tot overdracht van de bevoegdheid krachtens artikel 8.2b, eerste lid, of artikel 108 van de Provinciewet.

I

De in het derde lid voorgestelde wijzigingen betreffen in de eerste plaats het schrappen van artikel 27a uit de opsomming in artikel 65, eerste lid, van de Wet bodembescherming. De aan de orde zijnde bevoegdheden met betrekking tot ongewone voorvallen dienen steeds bij gedeputeerde staten te berusten. In de tweede plaats is artikel 27a-1 geschrapt. Daarmee wordt een kennelijke misstelling verbeterd. De toevoeging van artikel 27c-1 tenslotte houdt verband met de noodzaak tot aanpassing van het onderhavige wetsvoorstel aan de uitkomsten van de behandeling van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet bodembescherming in de Tweede Kamer eerder dit jaar.

J

Voorgestelde wijzigingen van het eerste en tweede lid voorzien er in dat de Kaderwet wordt aangepast aan de op het moment van inwerking-treding geldende nummering van de Gemeentewet en Provinciewet.

In de nieuwe tekst van het vierde lid en het nieuwe vijfde lid wordt rekening gehouden met de situatie waarin de wijziging van de Wet bodembescherming op een later tijdstip in werking zou treden dan de Kaderwet bestuur in verandering.

K

De inwerkingtreding van de wijziging van de Wet op de jeugdhulpverlening kan voor zover nodig worden uitgesteld tot een jaar na de inwerkingtreding van de Kaderwet. Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4.5.7 van de nota naar aanleiding van het eindverslag.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
D. J. W. de Graaff-Nauta

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C. I. Dales