

Vergaderjaar 1993–1994

23 048

Voorzieningen ter bevordering van de totstandkoming van regionaal bestuur in daartoe aangewezen gebieden (Kaderwet bestuur in verandering)

Nr. 18

AMENDEMENTEN VAN DE LEDEN DE CLOE EN KOETJE

Ontvangen 7 december 1993

De ondergetekenden stellen de volgende amendementen voor:

I

Artikel 1.1.1, onderdeel e, vervalt.

II

In artikel 1.2.1, eerste lid, vervalt «, onderscheidenlijk een regionale gebiedsautoriteit».

III

Artikel 2.7.1, derde lid, komt te luiden:

3. Bij koninklijk besluit kan de in het tweede lid genoemde termijn eenmaal worden verlengd met ten hoogste twee jaar, indien zulks noodzakelijk is in verband met de totstandkoming van een wet die voorziet in een regeling van de bestuurlijke organisatie in een samenwerkingsgebied.

IV

Artikel 2a.13, tweede lid, komt te luiden:

2. Artikel 2.7.2 is niet van toepassing.

V

Hoofdstuk 3 vervalt.

VI

Artikel 4.1.1 komt als volgt te luiden.

Artikel 4.1.1

De Wet op de Ruimtelijke Ordening zoals deze komt te luiden indien het bij koninklijke boodschap van 4 februari 1993 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (kamerstukken II 1992/93, 23 015) tot wet wordt verheven en in werking treedt, wordt als volgt gewijzigd.

Na Hoofdstuk IV, Gemeentelijk planologisch beleid, wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

HOOFDSTUK IVA. REGIONAAL PLANOLOGISCH BELEID

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 36a

In dit hoofdstuk en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. regionaal openbaar lichaam: een regionaal openbaar lichaam als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering;
- b. samenwerkingsgebied: een samenwerkingsgebied als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering.

Artikel 36b

Indien een samenwerkingsgebied mede betrokken is bij een plan als bedoeld in de artikelen 2a of 4a, wordt het bestuur van het desbetreffende regionaal openbaar lichaam mede betrokken bij het bij de totstandkoming van dat plan voorgeschreven overleg als bedoeld in die artikelen.

Afdeling 2 Regionaal structuurplan

Artikel 36c

1. Het algemeen bestuur van een regionaal openbaar lichaam stelt voor het samenwerkingsgebied een regionaal structuurplan vast, waarin de toekomstige ontwikkeling van dat gebied wordt aangegeven. In dat plan worden concrete beleidsbeslissingen opgenomen over de lokatie van projecten of voorzieningen van regionaal belang. Bij de vaststelling van gemeentelijke plannen als bedoeld in Hoofdstuk IV van deze wet en hoofdstuk IV van de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing worden de bij die beleidsbeslissingen te bepalen grenzen of beperkingen in acht genomen.

2. Indien toepassing wordt gegeven aan het eerste lid, blijft voor het daarbij begrepen gebied artikel 7, tweede lid, buiten toepassing.

Artikel 36d

1. Op de voorbereiding van een regionaal structuurplan is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing. Het ontwerp ligt gedurende vier weken voor een ieder ter inzage ter secretarie van het regionaal openbaar lichaam en van de gemeenten, op wier gebied het betrekking heeft. De kennisgeving, bedoeld in artikel 3:12, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt door het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam tevens in de Staatscourant geplaatst.

2. Gedurende de in het eerste lid genoemde termijn kan een ieder schriftelijk zijn zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar maken. Zij die

tijdig een zienswijze kenbaar hebben gemaakt, worden in de gelegenheid gesteld deze nader toe te lichten.

3. Binnen acht weken of, indien tegen het ontwerp een zienswijze naar voren is gebracht, binnen vier maanden na afloop van de in het eerste lid genoemde termijn, stelt het algemeen bestuur van het regionaal openbaar lichaam het regionaal structuurplan vast. Indien een zienswijze over het ontwerp kenbaar is gemaakt of bij de vaststelling van het plan wordt afgewezen van het ontwerp, gelijk het ter inzage heeft gelegen, wordt het besluit met redenen omkleed.

Artikel 36e

1. Het regionaal structuurplan wordt zo spoedig mogelijk doch in elk geval binnen vier weken na dagtekening van het besluit tot vaststelling ervan aan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten onderworpen.

2. Gedeputeerde Staten besluiten binnen twaalf weken omtrent goedkeuring. Voor hun besluit horen zij de provinciale planologische commissie en voorzover het regionaal structuurplan mede een beschermd stads- of dorpsgezicht omvat, de Rijksdienst voor de Monumentenzorg.

3. Tegen een besluit tot onthouding van goedkeuring kan het algemeen bestuur van het regionaal openbaar lichaam beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

4. Voor zover een of meer onderdelen van een regionaal structuurplan zijn aan te merken als een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht en deze zijn goedgekeurd, kan tegen een besluit inzake goedkeuring een ieder beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Artikel 36f

Zo spoedig mogelijk na de bekendmaking wordt het besluit van Gedeputeerde Staten inzake goedkeuring met het regionaal structuurplan ter secretarie van het regionaal openbaar lichaam en van de gemeenten op wier gebied het betrekking heeft, voor een ieder ter inzage gelegd en wordt daarvan mededeling gedaan aan de inspecteur van de ruimtelijke ordening. Artikel 3:12, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing. De kennisgeving wordt door het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam tevens in de Staatscourant geplaatst.

Artikel 36g

Een regionaal structuurplan wordt, behoudens door Gedeputeerde Staten voor ten hoogste tien jaren verleende vrijstelling en onverminderd het bepaalde bij artikel 36k, ten minste eenmaal in de tien jaren herzien.

Artikel 36h

Ten aanzien van de herziening van een regionaal structuurplan zijn de artikelen 36c tot en met 36f van overeenkomstige toepassing.

Artikel 36i

Intrekking van een regionaal structuurplan of van een gedeelte daarvan is slechts mogelijk indien voor dat gebied een ontwerp voor een nieuw regionaal structuurplan ter inzage is gelegd dan wel een nieuw regionaal structuurplan is vastgesteld. Ten aanzien van de intrekking zijn de artikelen 36c tot en met 36f van overeenkomstige toepassing.

Artikel 36j

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen voorschriften worden gegeven omtrent de voorbereiding, de vormgeving en inrichting van regionale structuurplannen.

Artikel 36k

1. Onze Minister kan na overleg met het algemeen bestuur, Gedeputeerde Staten en de Rijksplanologische Commissie gehoord, het algemeen bestuur van een regionaal openbaar lichaam verplichten binnen een door hem te bepalen termijn een regionaal structuurplan vast te stellen of te herzien.

2. Bij toepassing van het eerste lid kan Onze Minister na overleg met het algemeen bestuur, Gedeputeerde Staten en de Rijksplanologische Commissie gehoord, voor zover een juiste uitvoering van het Regeringsbeleid de totstandkoming of herziening van regionale planologische maatregelen vordert, aan het algemeen bestuur aanwijzingen geven omtrent de inhoud van een regionaal structuurplan.

3. Van zijn besluit, bedoeld in het eerste lid en van aanwijzingen, als bedoeld in het tweede lid, zendt Onze Minister behalve aan het algemeen bestuur afschriften aan de Rijksplanologische Commissie, aan Gedeputeerde Staten en aan de inspecteur van de ruimtelijke ordening. Van de dag der verzending van de afschriften af liggen aanwijzingen, als bedoeld in het tweede lid op door Onze Minister te bepalen plaatsen ter inzage. De nederlegging wordt tevoren door de zorg van Onze Minister in de Staatscourant en daarvoor in aanmerking komende dag- of nieuwsbladen bekendgemaakt.

4. Gedeputeerde Staten kunnen na overleg met het algemeen bestuur van een regionaal openbaar lichaam, de provinciale planologische commissie gehoord, dat algemeen bestuur verplichten binnen een door hen te bepalen termijn een regionaal structuurplan vast te stellen of te herzien.

5. Bij toepassing van het vierde lid kunnen Gedeputeerde Staten na overleg met het algemeen bestuur, de provinciale planologische commissie gehoord, voor zover bovengemeentelijke belangen dat vorderen, aanwijzingen geven omtrent de inhoud van een regionaal structuurplan. Deze aanwijzingen moeten hun grondslag vinden in of redelijkerwijs voortvloeien uit een streekplan of het provinciaal ruimtelijk beleid, voor zover dit is neergelegd in een besluit van Provinciale Staten, de provinciale planologische commissie gehoord.

6. Van hun besluit, bedoeld in het vierde lid, en van aanwijzingen als bedoeld in het vijfde lid, zenden Gedeputeerde Staten behalve aan het algemeen bestuur, afschriften aan de provinciale planologische commissie en aan de inspecteur van de ruimtelijke ordening. Van de dag der verzending van de afschriften af liggen aanwijzingen als bedoeld in het vijfde lid ter provinciale griffie, op de secretarie van het desbetreffende regionale openbaar lichaam en van de gemeenten op wier grondgebied het betrekking heeft ter inzage. Artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing. De kennisgeving, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, wordt door Gedeputeerde Staten tevens in de Staatscourant geplaatst.

7. Het algemeen bestuur is verplicht bij de herziening van het regionaal structuurplan dit plan in overeenstemming te brengen met aanwijzingen als bedoeld in het tweede of vijfde lid. Voor zover die aanwijzingen betrekking hebben op een gebied, waarvoor geen regionaal structuurplan is vastgesteld, bestaat een overeenkomstige verplichting zodra het algemeen bestuur tot vaststelling van een regionaal structuurplan overgaat.

8. Tegen een besluit als bedoeld in het eerste of tweede lid dan wel

vierde of vijfde lid, kan een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9. Indien het algemeen bestuur niet voldoet aan een verplichting, als bedoeld in het eerste of vierde lid, gaat Onze Minister onderscheidenlijk gaan Gedeputeerde Staten op kosten van het algemeen bestuur over tot het vaststellen of herzien van een regionaal structuurplan. Zolang de kennisgeving van de terinzagelegging van het ontwerp van het plan nog niet heeft plaatsgevonden blijft het algemeen bestuur tot de vaststelling of herziening bevoegd.

10. In het geval bedoeld in het negende lid zijn de artikelen 36c tot en met 36f van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat Onze Minister in de plaats treedt onderscheidenlijk Gedeputeerde Staten in de plaats treden van het algemeen en het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam.

11. Een regionaal structuurplan dat ingevolge het negende lid is tot stand gekomen of herzien, staat gelijk aan een door het algemeen bestuur van het regionaal openbaar lichaam vastgesteld regionaal structuurplan.

Afdeling 3 Regionale bemoeienis met gemeentelijke planologische maatregelen

Artikel 36l

1. Indien voor het gebied begrepen in een regionaal structuurplan een bestemmingsplan is vastgesteld en dit aan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten wordt onderworpen, houden Gedeputeerde Staten bij hun besluit omtrent goedkeuring van dat bestemmingsplan rekening met het regionaal structuurplan.

2. Voor zover het bestemmingsplan, bedoeld in het eerste lid, in strijd is met het regionaal structuurplan, vragen Gedeputeerde Staten het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam om advies. Binnen vier weken na ontvangst van de adviesaanvraag bericht het dagelijks bestuur Gedeputeerde Staten, dat

- a. het regionaal structuurplan zal worden gewijzigd en het bestemmingsplan, vooruitlopend op die wijziging kan worden goedgekeurd, of
- b. aan het bestemmingsplan goedkeuring moet worden onthouden.

3. In een geval, bedoeld in het tweede lid, onder b, stellen Gedeputeerde Staten de termijn bedoeld in artikel 30, eerste lid, op drie maanden.

Artikel 36m

Voor zover in een gebied, begrepen in een regionaal structuurplan, toepassing wordt gegeven aan artikel 19 of 46, horen Gedeputeerde Staten tevens het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam alvorens zij besluiten omtrent de verklaring van geen bezwaar.

Afdeling 4 Voorschriften van regionaal gezag inzake gemeentelijke planologische maatregelen

Artikel 36n

Voor zover een gemeente, waarvan grondgebied begrepen is in een regionaal structuurplan, weigert een bestemmingsplan voor dat gebied in overeenstemming te brengen met dat regionaal structuurplan, ondanks een daartoe strekkend verzoek van het regionaal openbaar lichaam, kan het dagelijks bestuur van dat openbaar lichaam Gedeputeerde Staten verzoeken toepassing te geven aan artikel 37, met dien verstande dat de aanwijzing, bedoeld in het vijfde lid van dat artikel, haar grondslag vindt in het regionaal structuurplan.

VII

Artikel 4.2.1 komt te luiden als volgt.

Artikel 4.2.1

De Woningwet wordt als volgt gewijzigd.

A

Na artikel 51 wordt ingevoegd een nieuw artikel, luidende:

Artikel 51a

Indien in een samenwerkingsgebied als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering een regionaal openbaar lichaam als bedoeld in die wet is ingesteld en dat gebied begrepen is in een regionaal structuurplan, horen gedeputeerde staten tevens het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam alvorens zij besluiten omtrent de verklaring van geen bezwaar, bedoeld in artikel 50.

B

In de artikelen 60, vierde lid, en 61, derde lid, wordt na «51,» toegevoegd: 51a,.

C

In artikel 84 wordt «burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten» vervangen door: burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en het dagelijks bestuur van een samenwerkingsverband van gemeenten.

VIII

Artikel 4.2.2 vervalt.

IX

Artikel 4.2.3 vervalt.

X

Artikel 4.3.1 wordt als volgt gewijzigd.

A. Het ingevoegde artikel 4.15a komt als volgt te luiden.

Artikel 4.15a

1. Het algemeen bestuur van een regionaal openbaar lichaam als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering, stelt een regionaal milieubeleidsplan vast, dat met het oog op de bescherming van het milieu richting geeft aan beslissingen tot het nemen waarvan de bevoegdheid bij of krachtens de wet aan een orgaan van dat lichaam is toegekend.

2. De artikelen 4.13, 4.16, tweede lid, 4.17, 4.18 en 4.19 zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat naast de in artikel 4.17, tweede lid, genoemde bestuursorganen ook burgemeester en wethouders van de in het gebied van het regionaal openbaar lichaam gelegen gemeenten bij de voorbereiding van het plan worden betrokken.

B. In het ingevoegde artikel 4.15b, eerste lid, vervalt «, dan wel een regionale gebiedsautoriteit,».

C. In het ingevoegde artikel 8.2a, eerste lid, vervalt «, dan wel een regionale gebiedsautoriteit.».

D. In het ingevoegde artikel 8.2a, tweede lid, vervalt «en tussen regionale gebiedsautoriteiten».

E. Het ingevoegde artikel 8.2b komt als volgt te luiden.

Artikel 8.2b

1. Het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam dat op grond van artikel 8.2a, eerste lid, de bevoegdheid heeft te beslissen op de aanvraag om een vergunning als in dat artikel bedoeld, kan die bevoegdheid geheel of voor bij zijn besluit aan te geven categorieën van inrichtingen overdragen aan burgemeester en wethouders van in het gebied van het regionaal openbaar lichaam gelegen gemeenten, indien zij daarmee instemmen.

2. Ten aanzien van de bekendmaking van een besluit als bedoeld in het eerste lid, zijn de artikelen 140 tot en met 142 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

3. De voorschriften met betrekking tot de in artikel 8.2a, eerste lid, bedoelde bevoegdheid van het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam, de uitoefening daarvan en het toezicht daarop, zijn ten aanzien van de krachtens het eerste lid overgedragen bevoegdheid van overeenkomstige toepassing.

4. Het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam oefent geen toezicht uit en geeft geen voorschriften met betrekking tot de krachtens het eerste lid overgedragen bevoegdheid.

XI

Artikel 4.3.2 vervalt.

XII

Artikel 4.3.3 wordt als volgt gewijzigd.

A. Van het ingevoegde artikel 65 komt het tweede lid te luiden als volgt:

2. Een regionaal openbaar lichaam als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering wordt gelijkgesteld met een provincie voor de toepassing van de in het eerste lid genoemde artikelen, alsmede voor de artikelen 27c, 27h, 27n en 27o. De gelijkstelling vindt toepassing indien de in deze artikelen bedoelde bevoegdheden aan het regionaal openbaar lichaam bij algemene maatregel van bestuur zijn overgedragen.

B. In het ingevoegde artikel 65, vierde lid, vervalt « of de regionale gebiedsautoriteit.».

C. Van het ingevoegde artikel 65 komen het zesde en zevende lid te luiden als volgt:

6. Onverlet het derde tot en met het vijfde lid, treden in de gevallen, bedoeld in het eerste en het tweede lid:

a. de raad onderscheidenlijk het algemeen bestuur van het regionaal openbaar lichaam op in de plaats van provinciale staten,

b. burgemeester en wethouders onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam op in de plaats van gedeputeerde staten, en

c. de burgemeester onderscheidenlijk de voorzitter van het regionaal openbaar lichaam op in de plaats van Onze commissaris in de provincie.

7. In de gevallen, bedoeld in het zesde lid, stellen burgemeester en wethouders onderscheidenlijk het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam de inspecteur op de hoogte van de hun bekende en binnen het grondgebied van hun gemeente onderscheidenlijk zijn grondgebied gelegen onderzoeksgevallen en gevallen van ernstige verontreiniging.

Artikel 4.4.1 komt als volgt te luiden.

Artikel 4.4.1

De Wet personenvervoer wordt als volgt gewijzigd.

A

Aan artikel 25 wordt een vierde, vijfde en zesde lid toegevoegd, luidende:

4. Indien in een samenwerkingsgebied als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering gemeenten hun bevoegdheden inzake lokaal openbaar vervoer hebben overgedragen aan een regionaal openbaar lichaam als bedoeld in die wet, oefent in afwijking van artikel 16 het dagelijks bestuur van dat regionaal openbaar lichaam de bevoegdheid uit tot verlening van een vergunning voor interlokaal openbaar vervoer. In een zodanig geval stelt het dagelijks bestuur van het regionaal openbaar lichaam de dienstregeling vast overeenkomstig het bepaalde in artikel 14.

5. Het regionaal openbaar lichaam meldt de in het vierde lid bedoelde overdracht van de bevoegdheden inzake het lokaal openbaar vervoer aan Onze Minister.

6. Onze Minister regelt voor zover nodig de overgang van de bevoegdheden inzake het interlokaal openbaar vervoer naar het regionaal openbaar lichaam.

B

Artikel 42 wordt vervangen door een nieuw artikel, luidende:

Artikel 42

Voor exploitatie van openbaar vervoer, waarop de in artikel 25 bedoelde bevoegdheden voor zowel het lokale als het interlokale openbaar vervoer betrekking hebben, verleent Onze Minister een financiële bijdrage aan het in dat artikel bedoelde openbaar lichaam van een gemeenschappelijke regeling, onderscheidenlijk regionaal openbaar lichaam.

C

Artikel 44, onderdelen h en i, komen te luiden:

h. de gegevens die een gemeente, het openbaar lichaam van een gemeenschappelijke regeling, een regionaal openbaar lichaam, alsmede een vervoerder dienen te verstrekken en de wijze waarop controle op die gegevens wordt uitgeoefend;

i. controle op de uitgaven, ontvangsten, administratie en jaarrekening van de gemeente, het openbaar lichaam, het regionaal openbaar lichaam en de vervoerder;

D

In artikel 47, eerste lid, wordt in onderdeel a na de woorden «het openbaar lichaam» ingevoegd: , het regionaal openbaar lichaam.

E

Na artikel 63 wordt een nieuw artikel 63a ingevoegd luidende:

Artikel 63a

1. Indien in een samenwerkingsgebied als bedoeld in de Kaderwet bestuur in verandering een regionaal openbaar lichaam als bedoeld in die wet, is ingesteld, kan bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald dat, in afwijking van de artikelen 57 en 60, het dagelijks bestuur van dit regionaal openbaar lichaam de bevoegdheden uitoefent tot het verlenen van een vergunning en tot de vaststelling van de tarieven en dat het algemeen bestuur van het regionaal openbaar lichaam de in artikel 62 bedoelde bevoegdheid uitoefent.

2. Indien het eerste lid toepassing vindt, is het bepaalde in de artikelen 57 tot en met 61 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat een vergunning slechts voor het gehele samenwerkingsgebied kan worden verleend.

3. Artikel 63, derde lid, is van overeenkomstige toepassing.

XIV

Artikel 4.4.2 vervalt.

XV

In artikel 4.4.3, onderdeel A, vervalt «dan wel een regionale gebiedsautoriteit».

XVI

Hoofdstuk 4, afdelingen 6, 7, 9 en 10 vervallen.

Toelichting

De mogelijkheid van instelling van een regionale gebiedsautoriteit (hoofdstuk 3) komt te vervallen. Met name in hoofdstuk 4 is in verband daarmee een groot aantal wijzigingen noodzakelijk, waarbij ook een aantal voorgestelde wetswijzigingen komen te vervallen.

De Cloe
Koetje