

Vergaderjaar 1993–1994

23 223

Wijziging van de Wet op de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren en enkele andere wetten (wijziging bezoldigingsstructuur)

Nr. 6

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Ontvangen 29 november 1993

1. Inleiding

De leden van de fractie van de VVD vroegen naar de actuele stand van zaken met betrekking tot de wetstechnische samenhang tussen dit wetsvoorstel en de drie in onderdeel 1.3 van de memorie van toelichting genoemde wetsvoorstellen.

Bij het opstellen van dit wetsvoorstel is ervan uitgegaan dat het voorstel voor een Algemene wet erkenning EG-hoger-onderwijsdiploma's (22 543) en het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) eerder dan of tegelijk met dit wetsvoorstel in werking zouden treden en dat het zogenoemde wetsvoorstel voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie (22 495) later in werking zou treden. Wat wetsvoorstel 22 543 betreft moet worden geconstateerd dat onzeker is of het eerder dan, tegelijk met of later dan dit wetsvoorstel in werking zal treden.

Wel staat inmiddels vast dat het – nog in te dienen – wetsvoorstel tot wijziging van de WHW later in werking zal treden en wetsvoorstel 22 495 juist eerder. In de tegelijk met deze nota naar aanleiding van het verslag uitgebrachte nota van wijziging wordt het onderhavige wetsvoorstel aangepast aan deze stand van zaken. Daarbij is dit wetsvoorstel geheel ontkoppeld van wetsvoorstel 22 543 en is wat de beide andere wetsvoorstellen betreft rekening gehouden met de nieuwe volgorde.

2. Voorgeschiedenis

De leden van de VVD-fractie vroegen of het akkoord met de NVvR betekent dat een ruime meerderheid van de leden van de NVvR achter dit wetsvoorstel staat en dit wetsvoorstel aldus een breed draagvlak onder belanghebbenden heeft.

De NVvR vertegenwoordigt meer dan 95% van de rechterlijke ambtenaren. Zij kan als zodanig zeker als representatief worden aangemerkt om de belangen van de rechterlijke ambtenaren te behartigen. Op 29 juni 1992 heeft de ledenraad van de NVvR het zogenoemde

onderhandelaarsakkoord met overgrote meerderheid goedgekeurd. Derhalve kan worden gesteld dat het wetsvoorstel inderdaad een breed draagvlak onder belanghebbenden heeft.

3. De nieuwe bezoldigungsstructuur

De leden van de VVD-fractie vroegen, kort samengevat, of het niet te beperkt is om de bezoldiging van de rechterlijke ambtenaren uitsluitend met ambtelijke salarissen te vergelijken. In dit verband stelden zij de wervingskracht van de rechterlijke macht aan de orde en vroegen zij of de indruk onjuist is dat er een achterstand is bij de vervulling van vacatures.

Aangezien ook rechterlijke ambtenaren overheidsfunctionarissen zijn, dient de vaststelling van de bezoldigungsstructuur voor de rechterlijke macht plaats te vinden mede in het licht van de bezoldigungsstructuur voor de andere overheidsfunctionarissen. Dat geldt zowel voor de topstructuur als voor de overige functies. Anderzijds past het echter in het decentrale overlegmodel om ook de primaire arbeidsvoorwaarden aan te passen aan de specifieke behoeften in een bepaalde sector. Een van die behoeften kan zijn het optimaliseren van de wervingskracht. Naar mijn oordeel is de thans voorgestelde bezoldigungsstructuur voor de rechterlijke macht het resultaat van een verantwoorde en evenwichtige afweging van de betrokken belangen. De wervingskracht is daarbij uitdrukkelijk betrokken. Als gevolg daarvan zijn onder andere de salarissen voor de rechters in de arrondissementsrechtbanken niet onbelangrijk verhoogd, zijn nieuwe functies gecreëerd en is het inschakelingsbeleid belangrijk versoepeld. Ik merk overigens op, dat het streven niet is geweest – en ook niet kan zijn – om te concurreren met de – overigens wat het inkomensniveau betreft smalle – top van bijvoorbeeld de advocatuur. Daar was en is ook geen reden voor, omdat de wervingskracht van de rechterlijke organisatie zowel in kwalitatieve als in kwantitatieve zin zeker bevredigend blijkt. Weliswaar doen zich incidenteel tijdelijke knelpunten voor, maar die worden in vrijwel alle gevallen niet veroorzaakt door de bezoldigungsstructuur maar door andere, bijvoorbeeld geografische, factoren. Van een structurele achterstand bij de vervulling van vacatures kan dan ook niet worden gesproken.

4. Financiële gevolgen

De leden van de fractie van de PvdA vroegen naar de dekking van de structureel benodigde extra middelen van 9,8 miljoen uit de grote efficiency-operatie en de relatie met de dekking van de kosten van de herziening van de rechterlijke organisatie. De leden van de fractie van de VVD vroegen welk bedrag uit de grote efficiency-operatie aan politie en justitie ten goede is gekomen en aan welke andere onderdelen dit bedrag wordt besteed.

Alvorens de gestelde vragen te beantwoorden, merk ik allereerst op dat de structureel benodigde extra middelen als gevolg van het toenemende aantal rechterlijke ambtenaren en de algemene verhogingen van de overheidssalarissen 2,8 miljoen hoger uitvallen dan aanvankelijk was geraamd. De dekking is gevonden door de toevoeging van herstructureeringsmiddelen aan de Justitie-begroting. Een en ander is verwerkt in de Justitie-begroting voor 1994.

Uit de opbrengst van de grote efficiency-operatie is structureel een bedrag oplopend tot 65 miljoen in 1995 aan de Justitie-begroting toegevoegd. Hiervan heeft 38 miljoen betrekking op de financiering van de

herziening van de rechterlijke organisatie. Zuiver begrotingstechnisch zijn daaronder begrepen de 9,8 miljoen voor de wijziging van de bezoldigingsstructuur. Die 9,8 miljoen vormen echter geen extra belasting voor de financiering van de herziening van de rechterlijke organisatie, zodat het onderhavige wetsvoorstel daarop niet van invloed is. De resterende 27 miljoen uit de opbrengst van de grote efficiency-operatie zijn bestemd voor de financiering van de indirecte kosten van het Akkoord van Schengen. De verdeling daarvan is als volgt: 1,6 miljoen voor het onderdeel ministerie in engere zin; 14,7 miljoen voor het onderdeel politie; 10,7 miljoen voor het onderdeel vreemdelingenzaken.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin