

Vergaderjaar 1993–1994

23 400 III

## Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk III (Ministerie van Algemene Zaken) voor het jaar 1994

Nr. 5

### LIJST VAN ANTWOORDEN

Ontvangen 8 oktober 1993

#### Algemeen deel

1

Het kabinet hoopt in de loop van oktober te besluiten over een plan van aanpak van het project herziening adviesstelsel. De coördinatie is hier in handen van de Minister van Binnenlandse Zaken. Dit project geeft uitvoering aan de genoemde moties. Onderdeel van het plan van aanpak is de mogelijke vorming van «beleidsclusters». Bij het intersectoraal clusteren van de diverse beleidsterreinen gaat het om de fundamentele vraag hoever het begrip «intersectoraal» strekt. Dit vergt nadere analyse.

2

Zoals in reactie op het rapport «Het bestel bijgesteld» van de commissie De Koning (Tweede Kamer 1992–1993, 21 427, nr. 36–37) is gesteld, acht het kabinet het «wenselijk dat de minister-president in Europees verband voldoende armslag heeft zonder daarbij te treden in de primaire verantwoordelijkheden van andere bewindslieden. Goede afspraken zijn hierbij van groot belang». Ik neem aan dat dit onderdeel van het rapport van de commissie-De Koning in de Tweede Kamer aan de orde zal komen bij de behandeling van dat rapport in het najaar 1993.

3

De minister-president c.q. de voorzitter van de ministerraad heeft in de meeste EG-landen een formele agenderingsbevoegdheid; in enkele landen, zoals in de Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Portugal en Spanje heeft hij ook de aanwijzingsbevoegdheid. Over het bestaan van een agenderingsbevoegdheid, zoals voorgesteld door de commissie-De Koning, een in beginsel overgenomen voorstel door het kabinet (zie brief 16 juli 1993, Tweede Kamer 1992–1993, 21 427, nr. 57), zijn op dit moment geen concrete gegevens beschikbaar. Wel is het zo dat in die landen, waarin de minister-president een aanwijzingsbevoegdheid heeft, hij tevens beschikt over de bevoegdheid zelf een aangelegenheid bij de ministerraad inhoudelijk aan de orde te stellen, indien deze aangelegenheid niet tijdig door de

minister, die daarvoor in de eerste plaats verantwoordelijk is, in de ministerraad aan de orde wordt gesteld.

4

De onderhandelingen met de departementen van Binnenlandse Zaken en Defensie hebben geleid tot procedurele afspraken met betrekking tot de overname van personeel. Bij de effectuering van de overname van personeel spelen echter verschillende aspecten een rol. Zo moet enerzijds de overnemende dienst zinvolle, passende taken of functies beschikbaar hebben voor de boventalligen. Anderzijds moeten medewerkers volledig beschikbaar zijn en hun werkzaamheden hebben afgerond. Dit vergt een periode van passen en meten waarin vraag en aanbod zo goed mogelijk op elkaar worden afgestemd. Dit proces is nu gaande.

5

Onder externe deskundigheid wordt in dit verband verstaan deskundigheid die van externe instituten wordt betrokken. Vaak wordt deze verkregen door medewerkers van universiteiten of hogescholen, onder verrekening van kosten, tijdelijk in te schakelen. In andere gevallen worden medewerkers van andere departementen op dezelfde wijze ingeschakeld.

6

De reorganisaties binnen het Ministerie van Algemene Zaken hebben tot de boventaligheid van 67 personeelsleden geleid. Voor 15 daarvan is inmiddels een andere werkkring gevonden. Van functioneel leeftijdsontslag/wachtgeld hebben 13 medewerkers gebruik gemaakt. Voor 8 medewerkers is door middel van detachering een tijdelijke oplossing gevonden, terwijl 17 medewerkers nog werkzaam zijn ten behoeve van een verantwoorde afronding van de werkzaamheden van de IDB.

7

Aangezien in de personeelsadministratie van het Ministerie van Algemene Zaken slechts die gegevens zijn opgenomen die voor een goed personeelsbeheer noodzakelijk zijn, kan deze vraag niet worden beantwoord. Bovendien zou het naar mijn mening in strijd zijn met de Wet Persoons Registratie om dergelijke gegevens in een registratie op te nemen.

8

Het streefcijfer voor vrouwen in functies van schaal 10 en hoger is voor alle departementen vastgesteld op 20%. Het feit dat het Ministerie van Algemene Zaken dit streefcijfer ruimschoots haalt heeft geen negatieve invloed op het gevoerde emancipatiebeleid. Zowel het aantal vrouwen in functies vanaf schaal 10 als de doorstroming naar hogere functies zal verder worden bevorderd.

9

De 3 subsidies op de begroting van hoofdstuk III zijn vaste bedragen en kunnen worden gezien als bijdrage in de exploitatie van de desbetreffende organisaties. Jaarlijks wordt bij de begrotingsvoorbereiding getoetst of continuering op hetzelfde niveau noodzakelijk is.

10

De campagnes voor 1994 zijn – evenals die van 1993 – getoetst aan de hand van de volgende criteria:

– het onderwerp vloeit rechtstreeks voort uit de prioriteiten van het kabinetsbeleid;

- het onderwerp is gebaseerd op beleid dat in de Tweede Kamer is aanvaard;
- het onderwerp betreft een kwestie die in de samenleving niet te controversieel ligt;
- de inzet van een massamediale campagne is hier een effectief middel om het doel te bereiken en
- zijn de mogelijkheden van samenvoeging met andere campagnes voldoende onderzocht?

De criteria zijn dit jaar verder aangescherpt door de afspraak, dat voortaan ook gelet zal worden op de hoeveelheid instrumentele, d.w.z. op gedragsverandering gerichte, campagnes die – naast de public service-campagnes – in één jaar zijn gepland. Verder zal bij de planning van de voorlichtingscampagnes de afweging worden gemaakt, dat eenzelfde doelgroep niet in een te korte tijd met verschillende instrumentele boodschappen wordt benaderd.

Het overzicht van de voorgenomen campagnes in 1994 zend ik hierbij.

11

In de Voorlichtingsraad is afgesproken, dat met ingang van 1993 alle grote, massamediale campagnes met evaluatie-onderzoek worden begeleid.

Omdat de eerste campagnes pas in februari jl. zijn gestart, de campagnes een looptijd hebben van minstens drie tot vier maanden en de evaluaties ook een nameting omvatten die pas na het beëindigen van de campagne wordt uitgevoerd, zijn er op dit moment nog geen resultaten te melden.

De betreffende onderzoeken moeten eerst worden afgerond. Ik verwacht, dat een eerste bundeling van campagneresultaten in het voorjaar van 1994 aan de Kamer kan worden gepresenteerd.

### **Artikelsgewijze toelichting**

12

De toegenomen samenwerking tussen landen, de Europese eenwording en de toepassing van moderne communicatietechnieken hebben ertoe geleid dat de grenzen vervagen. Het proces van internationalisering heeft er onder meer toe geleid, dat landen steeds meer belangstelling krijgen voor elkaars beleid, ook op binnenlands terrein.

De buitenlandse publiciteitsmedia volgen de ontwikkelingen en het beleid in Nederland tegenwoordig buitengewoon actief. Dat geldt niet alleen de traditionele terreinen (industrie, economie, financiën en handel), maar in toenemende mate ook het beleid op sociaal, justitieel en ethisch terrein. De berichtgeving is veelal gerelateerd aan de problematiek, de tradities en het beleid in het eigen land.

De regering tracht door vormen van rechtstreekse informatiever-schaffing aan toonaangevende media in het buitenland bij te dragen aan een juiste (d.w.z. op feiten gebaseerde) berichtgeving over belangrijke politieke issues, beleidsvoornemens of maatschappelijke ontwikkelingen. Met het in de memorie van toelichting aangekondigde attenderingsbulletin voor buitenlandse correspondenten is inmiddels gestart.

De activiteiten in het kader van de buitenlandvoorlichting worden waar mogelijk geëvalueerd. Door hun aard zijn de effecten van dergelijke activiteiten niet altijd (direct) meetbaar. De Voorlichtingsraad zal zich medio 1994 uitspreken over de resultaten van het onderzoek naar de respons op c.q. waardering voor het genoemde attenderingsbulletin.

De vakministeries zetten hun voorlichtende activiteiten over onder meer de implementatie van de Europese richtlijnen ook het komend jaar voort. Via brochures en factsheets worden de betrokken sectoren van het bedrijfsleven en in aanmerking komende publieksgroepen geïnformeerd. Tevens wordt in de reguliere voorlichtingsactiviteiten van ministeries over hun beleidsterreinen aandacht besteed aan de Europese aspecten.

In het kader van Postbus 51 wordt het algemene publiek regelmatig geattendeerd op de belangrijkste stappen op de weg van de Europese integratie.

Het betreft hier campagnes die onder auspiciën van het Ministerie van Buitenlandse Zaken worden uitgevoerd. Binnenkort start een nieuwe serie spots op radio en televisie en wordt een nieuwe brochure verspreid waarin uitleg wordt gegeven over de inhoud en de betekenis van het Verdrag van Maastricht en de gevolgen van het Verdrag van Schengen.

Wat de effecten betreft kan in de eerste plaats worden vastgesteld, dat de informatievoorziening over de gevolgen van de Interne Markt in de sector van het bedrijfsleven goed op gang is gekomen. De branches spelen hierbij een belangrijke rol door het verzamelen en doorgeven van informatie over onder meer de implementatie van de Europese richtlijnen in nationaal beleid. Daarnaast kan worden geconstateerd dat naast de ministeries ook bedrijven (uitgeverijen, banken en consultancies) een actieve rol in de voorlichting vervullen.

De effecten van de voorlichting op het algemene publiek daarentegen zijn nog bescheiden. De houding van de burgers ten opzichte van het onderwerp Europa is weliswaar redelijk tot positief, maar de belangstelling om zich daadwerkelijk met dit onderwerp bezig te houden ligt echter nog steeds op een matig niveau. Dat geldt ook voor de feitelijke kennis omtrent de Europese instituties en het beleid. Noch de voortdurende publiciteit in de media, noch de – vaak uitgebreide – voorlichting van overheid en particuliere organisaties kunnen deze kloof op korte termijn overbruggen.

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,  
R. F. M. Lubbers