

Vergaderjaar 1993-1994

23 541

Wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs (verbetering functioneren planprocedure)

B

ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 17 november 1993

Bij Kabinetsmissive van 19 juli 1993, no. 93.005836, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Onderwijs en Wetenschappen mede namens de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs (Verbetering functioneren planprocedure).

1. Blijkens de memorie van toelichting (onder «Algemeen») is het voorstel van wet gebaseerd op de Notitie Verbetering functioneren planprocedures (Kamerstukken II 1990/91, 22 227, nr. 1) welke op 29 augustus 1991 door de Minister van Onderwijs en Wetenschappen aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal is gezonden. Met het voorstel wordt beoogd het aantal aanvragen om opnemings in het Plan van Scholen die redelijkerwijs geen kans op inwilliging maken terug te dringen. In evenbedoelde notitie is een overzicht opgenomen van het aantal ingediende en ingewilligde aanvragen, naar de stand van zaken

NADER RAPPORT

Aan de Koningin

Zoetermeer, 6 december 1993

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 19 juli 1993, nr. 93.005836, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 17 november 1993, nr. W05.93.0489, bied ik U, mede namens mijn ambtgenoot van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierbij aan.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal nadat met het gestelde in zijn advies rekening is gehouden.

1. Overeenkomstig de suggestie van de Raad is in de memorie van toelichting onder het opschrift «Algemeen» een passage opgenomen die een nadere redengeving van het onderhavige wetsvoorstel bevat. Daarbij is tevens ingegaan op de ter zake gemaakte opmerkingen van de Nederlandse Katholieke Schoolraad, waar de Raad in zijn advies naar verwijst.

op de datum van indiening van de notitie. Inmiddels zijn er twee jaar verstreken en in die tijd, zo valt in het commentaar op het wetsvoorstel van de Nederlandse Katholieke Schoolraad (NKSr) (brief van 1 april 1993, sab-60.93/gd3) te lezen, is er zonder dat wettelijke maatregelen nodig bleken, reeds een aanmerkelijke daling van het aantal kansloze aanvragen bereikt. De Raad van State meent dat, bezien in het licht van deze gegevens, ter rechtvaardiging van het voorstel van wet niet kan worden volstaan met een verwijzing naar de Notitie Verbetering functioneren planprocedures maar dat een nadere redengeving van het wetsvoorstel aangewezen lijkt. De Raad meent dat de noodzaak van regelgeving dient vast te staan, bijvoorbeeld omdat redelijkerwijs niet mag worden verwacht dat de hiervoor bedoelde aanmerkelijke daling van het aantal kansloze aanvragen een structureel karakter heeft. Het college wijst erop dat in aanwijzing 6 van de Aanwijzingen voor de regelgeving dit uitgangspunt eveneens is verwoord. De memorie van toelichting ware derhalve aan te vullen. Daarin ware in elk geval een geactualiseerd overzicht van de aantallen ingediende, ingewilligde en afgewezen aanvragen op te nemen, alsmede een reactie op de opmerkingen van de NKSr.

2. Voor verzoeken om opnemings in het Plan van Scholen die een meer intensieve inhoudelijke beoordeling vergen, wordt voorzien in de bekendmaking van de beslissing gelijktijdig met het Plan van Scholen. In het voorgestelde artikel 65a WVO (artikel I, onderdeel A, van het voorstel van wet) wordt bepaald dat in de toelichting op het Plan van Scholen in elk geval worden vermeld de beschikkingen houdende afwijzing van de verzoeken om opnemings in het plan en de motivering van die afwijzingen. In het voorgestelde artikel 70 (artikel I, onderdeel C, van het voorstel van wet) is onder meer neergelegd dat het Plan van Scholen binnen vier weken na de vaststelling in de Staatscourant bekend wordt gemaakt en gelijktijdig aan alle aanvragers wordt toegezonden. Aldus trachten de bewindslieden de arbeidsintensieve opstelling en verzending van afzonderlijke beschikkingen overbodig te maken, zo valt in de memorie van toelichting (onder «Toelichting op het plan») te

2. Overeenkomstig het advies van de Raad is in de memorie van toelichting onder het opschrift «Toelichting op het plan» nader ingegaan op de inrichting van de toelichting op het plan.

Voorts is, zoals de Raad ook in zijn advies suggereert, in de memorie van toelichting aan het slot van de passage die handelt over de herhalingsverzoeken, het arbeidsbesparende effect van de voorgestelde procedure nader aangegeven.

lezen. Het college is van mening dat bij de voorgestelde werkwijze aan een aantal voorwaarden moet worden voldaan. De toelichting op het Plan van Scholen moet zodanig zijn ingericht dat de aanvrager zonder moeite het op zijn verzoek genomen afzonderlijke besluit ondubbelzinnig kan terugvinden en dat de motivering ook onlosmakelijk met de beslissing is verbonden. Slechts dan kan het besluit als behoorlijk bekendgemaakt in de zin van artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden aangemerkt. De Raad adviseert op de inrichting van de toelichting op het plan nader in de memorie van toelichting in te gaan. Daarbij ware voorts een duidelijker verantwoording te geven van het arbeidsbesparende effect dat van de voorgestelde maatregelen zou uitgaan.

3. Het wetsvoorstel regelt aanpassing aan de Awb en gaat daarbij uit van verschillende situaties voor wat betreft die wet afhankelijk van het moment van inwerking-treding.

De Raad vraagt zich af om welke reden niet kon worden volstaan met het opstellen van een wetsvoorstel dat volledig in overeenstemming is met de tekst van de Awb. Hij mist ter zake een verantwoording in de toelichting. De memorie van toelichting ware aan te vullen.

4. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

3. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad waarom niet is volstaan met een wetsvoorstel dat volledig in overeenstemming is met de Algemene wet bestuursrecht (Awb), zijn het onderhavige wetsvoorstel en de memorie van toelichting aangepast. In dit stadium is het immers duidelijk dat het onderhavige wetsvoorstel later in werking zal treden dan de Awb. Dit betekent dat de daarmee samenhangende overgangsbepalingen in het onderhavige wetsvoorstel met de daarbij behorende toelichting zijn komen te vervallen.

4. Aan de redactionele kanttekeningen van de Raad is aandacht geschonken.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in artikel 65, tweede lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs (artikel I, onderdeel A) een redactionele wijziging aan te brengen.

Ik moge U verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,
J. M. M. Ritzen

Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies no. W05.93.0489 van de Raad van State van 17 november 1993

- In de memorie van toelichting ware onder algemeen onder punt 5 de term Kroonberoep te actualiseren.
- De vermelding van het Staatsbladnummer waarin de Algemene wet bestuursrecht is bekendgemaakt (memorie van toelichting, onder «Herhalingsverzoeken») ware achterwege te laten (aanwijzing 86 van de Aanwijzingen voor de regelgeving).
- De afkorting WVO (memorie van toelichting, onder «Herhalingsverzoeken») ware de eerste maal te verklaren.
- De tweede volzin van de memorie van toelichting op artikel I, onderdeel C, ware te herschrijven.