

Vergaderjaar 1993–1994

23 640

## Wijziging van de Meststoffenwet

Nr. 5

### NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Ontvangen 31 maart 1994

Het verheugt de regering binnen zo korte termijn kennis te hebben kunnen nemen van de reacties van de Tweede kamer op het Voorstel van Wet houdende een wijziging van de Meststoffenwet. Teneinde de behandeling van het wetsvoorstel ook op korte termijn te kunnen voortzetten, treft U hierbij de reactie van de regering op de door de fracties gestelde vragen en gemaakte opmerkingen aan.

De regering stelt met genoegen vast dat er op hoofdlijnen van dit wetsvoorstel overeenstemming met de Tweede Kamer bestaat. De leden van de CDA-, PvdA-, VVD- en D66-fractie volstaan dan ook met te verwijzen naar de afspraken welke ter zake van de 30%-korting op de niet-gebonden mestproduktrechten voor varkens en kippen met de Kamer zijn gemaakt, onder meer bij gelegenheid van de behandeling van de Notitie Mest- en Ammoniakbeleid Derde Fase in de uitgebreide commissievergadering van 13 december 1993 (Kamerstukken II, 1992/93, 19 882, nr. 34; Handelingen II, 1993/94, nr. 014, blz. 3198–3212; Handelingen II UCV, 1993/94, nr. 022, blz. 1–45). Met onderhavig wetsvoorstel worden de voorwaarden geschapen om deze afspraken gestand te doen. De leden van de SGP- en van de GPV-fractie hadden op een enkel punt nog behoefte tot het stellen van vragen.

De leden van de SGP-fractie vroegen aandacht voor de leghennen-sector. Zij voorzagen hier problemen bij de compensatie van de 30%-korting door veevoedingstechnische maatregelen. Deze betreffen zowel de financiële positie van de sector als de gezondheid van de dieren.

Wat de financiële positie van de sector betreft, moge ik verwijzen naar mijn brief aan de Tweede Kamer van 3 december 1993 (Kamerstukken II, 1993/94, 19 882, nr. 36). Daarin is aangegeven dat de compensatie van de 30%-korting bij legkippen mogelijk is met alleen voeraanpassingen. De daarmee samenhangende kostprijsverhoging blijft bij de belangrijkste leghenncategorieën (witte en middelzware legkippen) beperkt. Bij de scharrelhennen zal de kostprijsverhoging weliswaar hoger zijn, maar zij blijft naar verwachting binnen de eis van 5% als gesteld door het landbouwbedrijfsleven. Bij deze analyse is uitgegaan van de – waar het compensatiemogelijkheden betreft – meest ongunstige situatie, te weten

de situatie dat op het bedrijf geen sprake is van latente ruimte en van perioden met leegstand.

Wat de gezondheidsrisico's voor de dieren betreft, zij opgemerkt dat bij de analyse als neergelegd in voornoemde brief is gerekend met een minimaal beschikbaar fosforgehalte van 3,6 gram fosfor per kilogram voer. Een dergelijk gehalte is in grote delen van de praktijk geaccepteerd. Inmiddels lijken gegevens afkomstig uit het Praktijkonderzoek voor de Pluimveehouderij er zelfs op te wijzen dat wellicht met een nog lager fosforgehalte volstaan zou kunnen worden dan tot nu toe is aangenomen. Dit wordt momenteel beproefd op praktijkbedrijven.

De leden van de SGP-fractie en de leden van de GPV-fractie hadden vragen omtrent de invulling van de uitzondering op de 30%-korting, welke ingevolge het voorgestelde artikel 14a, tweede lid, bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden geregeld. De eersten zagen daarin een mogelijke «uitweg» voor de leghennensector; de laatsten waren beducht voor uitzonderingen, omdat deze in potentie de generieke korting wezenlijk zouden kunnen aantasten.

In mijn brief aan de Tweede Kamer van 20 december 1993 (Kamerstukken II, 1993/94, 19 882, nr. 37) is door mij aangegeven dat vanuit een positieve invalshoek zal worden gestudeerd naar de mogelijkheid om in geval van verwerking of export van pluimveemest af te zien van de 30%-korting en ter zake overleg te voeren met het landbouwbedrijfsleven. Daarbij is onderkend dat het differentiëren tussen varkens- en kippenrechten op gemengde bedrijven welhaast onmogelijk is, zodat een uitzondering voor pluimveemest indirect zou betekenen dat ook voor de verwerkte of geëxporteerde varkensmest een uitzondering zou moeten worden toegelaten. Andere uitzonderingen zijn thans niet aan de orde.

Zoals in de brief en in de memorie van toelichting bij onderhavig wetsvoorstel is aangegeven, zijn bij een besluit over het toelaten van de uitzondering voor verwerkte of geëxporteerde pluimveemest de effectiviteit van de korting alsook de handhaafbaarheid, controleerbaarheid en uitvoerbaarheid belangrijke aspecten die moeten worden meegewogen. De besluitvorming zal binnen afzienbare termijn worden afgerond, opdat zo spoedig mogelijk een algemene maatregel van bestuur voor advies aan de Raad van State kan worden voorgelegd.

De leden van de GPV-fractie zagen in het tweede lid van artikel 14a graag een inhoudelijk criterium opgenomen ter bepaling van het moment waarop en de gevallen waarvoor een uitzondering kan worden gecreëerd.

Voorts hadden zij bezwaren tegen regeling «krachtens» algemene maatregel van bestuur.

De regering is in dit stadium van de besluitvorming geen voorstander van het opnemen van een inhoudelijk criterium in de wet. In het voorgaande is reeds aangegeven dat een mogelijke invulling van de uitzonderingsmogelijkheid slechts voor een beperkt aantal situaties en onder nadere voorwaarden zal geschieden. Het opnemen van een inhoudelijk criterium leidt al snel tot een ongewenste beperking van de ruimte om eventuele varianten die door zowel de overheid als het landbouwbedrijfsleven worden gedragen in aanmerking te kunnen nemen.

Om te verzekeren dat alle van belang zijnde aspecten bij het maken van een uitzondering voldoende worden gewogen, zullen de essentiële elementen van een zodanige uitzondering alsook de voorwaarden waaronder zij van toepassing zijn in de algemene maatregel van bestuur zelf worden opgenomen. In een eventuele op de algemene maatregel van bestuur gebaseerde ministeriële regeling zullen dan ook uitsluitend de nodige uitvoeringsvoorschriften worden neergelegd. Te denken valt daarbij aan de termijn voor het indienen van een verzoek om voor de

uitzondering in aanmerking te komen, het daarbij te gebruiken formulier, de daarbij over te leggen bescheiden en de in de administratie bij te houden gegevens.

De leden van de GPV-fractie hadden verder vragen bij de ambtshalve vaststelling van het mestproduktierecht als bedoeld in het voorgestelde artikel 14c.

Zoals in de memorie van toelichting bij het onderhavige wetsvoorstel is aangegeven, zal van een ambtshalve vaststelling slechts in uitzonderlijke situaties sprake zijn. In eerste instantie is daarbij met name gedacht aan complete zaken waarin het Openbaar Ministerie overweegt tot vervolging over te gaan en waarin de hoogte van het mestproduktierecht ter discussie staat. Om het strafrechtelijke apparaat en het Openbaar Ministerie te ontlasten, zou dit element als het ware bij voorbaat uit de strafrechtelijke procedure kunnen worden gelicht en bestuurlijk kunnen worden afgehandeld.

Hier toe leent dit element zich bij uitstek, aangezien het om vaststellingen van feitelijke aard gaat. Het ligt echter meer voor de hand reeds in een eerder stadium van de bevoegdheid tot ambtelijke vaststelling gebruik te maken, te weten in het stadium van de controles van de Algemene Inspectiedienst in het kader van het uitbreidingsverbod.

Op grond van het in verband met de invoering van de Algemene Wet Bestuursrecht gewijzigde artikel 20 van de Meststoffenwet zal de mestproducent tegen de ambtshalve vaststelling beroep kunnen instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven. Mocht inmiddels een strafrechtelijke procedure zijn gestart, dan is het aan de strafrechter om te bepalen of hij de zaak al dan niet aanhoudt.

Tot slot zij gewezen op de bijgevoegde nota van wijziging, die een uitsluitend technisch karakter heeft. Op de nota van wijziging wordt nader ingegaan in de daarbij behorende toelichting.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,  
P. Bukman