

Vergaderjaar 1993–1994 Nr. 312

**23 660**

**Verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), met bijlagen; 's-Gravenhage, 23 juni 1993**

**Nr. 1**

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 21 maart 1994

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 23 maart 1994.

De wens dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal wordt onderworpen kan door of namens één van beide Kamers of door ten minste vijftien leden van de Eerste Kamer dan wel dertig leden van de Tweede Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 22 april 1994.

Ter voldoening aan het ter zake bepaalde in de Grondwet,<sup>1</sup> de Raad van State gehoord, heb ik de eer U hierbij ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen het op 23 juni 1993 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag tot oprichting van het Europees Bureau voor Radiocommunicatie (EBR), met bijlagen (Trb. 1993, 152 en 1994, 51).<sup>2</sup>

Een toelichtende nota bij het verdrag treft U eveneens hierbij aan.

De goedkeuring wordt alleen voor Nederland gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
P. H. Kooijmans

<sup>1</sup> Art. 91, (1), add. art. XXI, (1)(a) G. W. en art. 61, (3), G.W. 1972.

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

S–IZ

## TOELICHTENDE NOTA

### 1. Inleiding

In 1959 is de «Conférence européenne des Administrations des postes et télécommunications» (CEPT) opgericht op grond van een beleidsafpraak tussen een aantal PTT-administraties (Arrangement van Montreux van 26 juni 1959). Doelstelling van de CEPT is de harmonisatie en praktische verbetering van de administratieve en technische diensten op het gebied van de post en telecommunicatie.

Overeenkomstig het beginsel van de scheiding van regelgevende en exploitatiefuncties op het gebied van post en telecommunicatie, zijn thans alleen nog nationale overheidsadministraties of -organisaties lid van de CEPT. Bij de CEPT zijn op dit moment 34 Europese landen (waaronder ook een aantal Oosteuropese landen) aangesloten.

De CEPT kent een Plenaire vergadering en drie Comités: Het Europese regelgevende Comité voor de post (CERP), het Europese Comité voor regelgeving op het gebied van de telecommunicatie (ECTRA) en het Europese Comité voor radiocommunicatie (ERC). In de CEPT en de Comités vervult de Hoofddirectie Telecommunicatie en Post van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat de rol van nationale administratie.

De specifieke taakstelling van het ERC bestaat uit het leveren van een bijdrage aan de ontwikkeling van een Europees beleid met betrekking tot de radiocommunicatie en de Europese harmonisatie van radiofrequenties. Daarmee samenhangend worden regelgevende activiteiten van de aangesloten administraties, en het opstellen van richtlijnen ter voorbereiding van de Wereld Radioconferenties van de Internationale Telecommunicatie Unie (ITU) ontwikkeld.

Omstreeks 1990 heeft het ERC het initiatief genomen om te komen tot de oprichting van een «European Radiocommunication Office» (ERO) ter ondersteuning van haar werkzaamheden, met als doel een centrum te creëren voor lange-termijnonderzoek op het gebied van de radiocommunicatie, waaronder een Europese planning en verdeling van de radiofrequenties ten behoeve van het meest efficiënte gebruik van het frequentiespectrum.

Teneinde dit doel te realiseren is bij wijze van voorlopige voorziening een memorandum van overeenstemming tot oprichting van het ERO tot stand gekomen te Londen op 26 september 1990 tussen de telecommunicatie-administraties, aangesloten bij de CEPT.

Op basis van dit memorandum is het ERO, dat bestaat uit 9 medewerkers uit de verschillende aangesloten Europese landen en is gevestigd te Kopenhagen, op 6 mei 1991 officieel van start gegaan.

In het slotartikel van het memorandum wordt vermeld, dat een statuut zal worden opgesteld, dat als definitieve juridische basis zal dienen voor het ERO.

In de afgelopen twee jaar zijn onderhandelingen gevoerd over dit statuut. Daarbij is gekozen voor de vorm van een verdrag, teneinde:

- a. aan het ERO internationale rechtspersoonlijkheid te verlenen,
- b. de mogelijkheid te creëren om privileges en immuniteten aan haar medewerkers te kunnen garanderen, en
- c. een rechtens afdwingbare financiële basis te verzekeren.

De onderhandelingen zijn gevoerd in een speciaal daarvoor ingestelde projectgroep van het ERC, waaraan werd deelgenomen door de telecommunicatie-administraties van het verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Duitsland, Denemarken, Zweden, Finland en het Koninkrijk der Nederlanden.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt, omdat het zonder meer instemmend luidt (artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State).

Een belangrijke impuls tot de oprichting van de ERO en de totstandkoming van het verdrag is gegeven door de Resolutie van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 28 juni 1990, betreffende de uitbreiding van de Europese samenwerking inzake radiofrequenties, inzonderheid met betrekking tot diensten met een Paneuropese dimensie (Pb. EG nr. C166 van 7 juli 1990). Daarin verzoekt de Raad de Commissie en de Lid-Staten van de EG en de CEPT hun steun te geven aan de verdere ontwikkeling van het nieuwe, door de CEPT gevormde kader, waaronder het opzetten van het ERO op basis van een passend statuut.

De EG heeft bij monde van de Europese Commissie laten weten dat zij kan instemmen met de definitieve oprichting van het ERO in de vorm van een verdrag en de Commissie heeft zich bereid verklaard als waarnemer aan de werkzaamheden van het ERO deel te nemen.

## **2. De inhoud van het verdrag**

De inhoud van het verdrag komt in grote lijnen overeen met de bepalingen die zijn opgenomen in het thans nog van toepassing zijnde memorandum van overeenstemming.

In de preambule zijn doel en motivering van het verdrag aangegeven, te weten het oprichten van een permanente non-profit organisatie voor het verrichten van onderzoek en het verlenen van ondersteuning aan het ERC.

In de artikelen 1 tot en met 3 worden de taken en doelstellingen van de ERO nader uitgewerkt. Deze doelstellingen sluiten nauw aan bij de beleidsdoelstellingen van de EG op het gebied van de frequentiesamenwerking, zoals deze zijn neergelegd in de eerder genoemde Resolutie.

Artikel 4 bevat de basis voor de internationale rechtspersoonlijkheid en het verlenen van privileges en immuniteiten aan de medewerkers. Thans zijn deze neergelegd in een afspraak tussen het ERC en de Deense regering. Bij inwerkingtreding van het verdrag zullen deze worden overgenomen in een verdrag tussen het ERO en Denemarken.

In de artikelen 5 tot en met 9 is geregeld welke organen het ERO zal hebben en zijn de besluitvormingsregels van het hoogste orgaan, de Raad van het ERO, neergelegd. Indien geen consensus kan worden bereikt, vindt de besluitvorming plaats op basis van een gewogen meerderheid van de in Bijlage A aan ieder land toegekende contributie-eenheden. Deze wijze van besluitvorming komt overeen met de besluitvorming die ook in het kader van de CEPT gebruikelijk is.

Teneinde de band die bestaat tussen het ERC en het ERO tot uitdrukking te brengen, is in artikel 6 bepaald dat de voorzitter van het ERC tevens voorzitter van de Raad van het ERO zal zijn.

In het derde lid van dit artikel wordt de mogelijkheid geopend voor vertegenwoordigers van de Commissie van de Europese Gemeenschappen als waarnemer aan de vergaderingen van de Raad van het ERO deel te nemen. Aangezien de werkzaamheden van het ERO een groot aantal Europese landen bestrijken, waaronder ook alle Scandinavische landen, wordt deze mogelijkheid ook geboden aan vertegenwoordigers van het Secretariaat van de Europese Vrijhandels Associatie.

Overeenkomstig artikel 10 zal elk jaar door de Raad van het ERO het werkprogramma voor de komende drie jaar worden vastgesteld. In dit werkprogramma zullen onder meer werkzaamheden worden opgenomen die op basis van daartoe met de Commissie van de Europese Gemeenschappen afgesloten contracten ten behoeve van de EG worden uitgevoerd. Voor de werkzaamheden ten behoeve van derden zal op de voet

van het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van het verdrag een tarief worden berekend dat kostendekkend is.

De artikelen 11 en 12 bevatten de financiële bepalingen van het verdrag. Jaarlijks vóór 1 januari wordt de begroting van het ERO vastgesteld voor de periode van één jaar. De Nederlandse contributie daarin bevat overeenkomstig de tabel in Bijlage A 10 contributie-eenheden. Voor het begrotingsjaar 1993 bedraagt de Nederlandse bijdrage f 81 144. Naar verwachting zal dit bedrag jaarlijks met ca. 5% toenemen. Sinds de oprichting van het ERO wordt de Nederlandse contributie ten laste van de begroting van het ministerie van Verkeer en Waterstaat gebracht.

Vanwege de specifieke taakstelling van het ERO kunnen alleen die landen partij zijn bij het verdrag, die tevens lid zijn van de CEPT. Tot die landen behoren in ieder geval alle Lid-Staten van de Europese Gemeenschappen en van de Europese Vrijhandels Associatie.

Overeenkomstig artikel 16 treedt het verdrag in werking zodra 80% van het totaal aantal contributie-eenheden door middel van ondertekening, en indien nodig, ratificatie van het verdrag zal zijn bereikt. Dit hoge percentage is gekozen teneinde een samenwerkingsgraad van de bij de CEPT betrokken landen te garanderen, die tenminste gelijk loopt aan de samenwerkingsgraad die thans op basis van het memorandum van overeenstemming is bereikt.

De procedure tot wijziging van het verdrag en de bijlagen is opgenomen in artikel 20 jo. artikel 8. De wijzigingen kunnen in de vergadering van de Raad van het ERO worden aangenomen met 2/3 meerderheid van het totaal van de gewogen stemmen die worden uitgebracht, onder het voorbehoud dat een quorum aanwezig is van tenminste 75% van het totaal aantal contributie-eenheden. De procedure tot het aannemen van een amendement op het verdrag komt overeen met hetgeen gebruikelijk is bij internationale organisaties: het hoogste vertegenwoordigende lichaam stelt de tekst van het amendement vast.

Een dergelijk amendement dient ingevolge artikel 20, tweede lid, – eventueel na het doorlopen van de daarvoor nationaal voorgeschreven procedures – te worden bekrachtigd, aanvaard of goedgekeurd door alle lidstaten, alvorens het in werking treedt. Hier te lande zal een amendement derhalve in overeenstemming met artikel 91, eerste lid, van de Grondwet ter goedkeuring aan de Staten-Generaal worden aangeboden.

De bijlagen A en B vormen overeenkomstig de artikelen 12 en 19, tot uitwerking waarvan de bijlagen dienen, een integrerend onderdeel van het verdrag; zij zijn van uitvoerende aard. Verdragen tot wijziging van de bijlagen worden beschouwd als uitvoeringsovereenkomsten in de zin van artikel 62, eerste lid, onder b, van de Grondwet naar de tekst van 1972 die derhalve geen parlementaire goedkeuring behoeven, tenzij het parlement zich thans terzake het recht van goedkeuring voorbehoudt.

### **3. Koninkrijkspositie**

De onderzoekswerkzaamheden en overige activiteiten van het ERO op het gebied van de radio-frequenties vinden plaats binnen het kader van de mondiale frequentieverdeling in het Internationale Radioreglement van de ITU. Ten behoeve van die frequentieverdeling is de wereld door de ITU onderverdeeld in drie Regio's. Elk van deze Regio's heeft een eigen, van elkaar onafhankelijke indeling van het frequentiespectrum. Europa maakt tezamen met Afrika en een deel van het Midden-Oosten deel uit van Regio 1, de Antillen en Aruba zijn ondergebracht in Regio 2. Derhalve hebben de

werkzaamheden van de ERO alleen betrekking op Nederland. Het verdrag zal derhalve niet voor de Nederlandse Antillen en Aruba gelden.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,  
J. R. H. Majj-Weggen

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
P. H. Kooijmans