

23 685

Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Oekraïne inzake luchtdiensten, met bijlage; Kiev, 7 september 1993

A

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 18 januari 1994 en het nader rapport d.d. 29 maart 1994, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 29 oktober 1993, no. 93.008786, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Oekraïne inzake luchtdiensten, met bijlage; Kiev, 7 september 1993, met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van uw kabinet van 29 oktober 1993, nr. 93.008786, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 18 januari 1994, nr. W09.93.0709, bied ik U hierbij aan.

1. Op grond van artikel 3, tweede lid, van de overeenkomst verleent elke overeenkomstsluitende partij (de desbetreffende staat derhalve) onverwijld de vereiste vergunningen. Het imperatieve karakter van dit artikel wordt vervolgens in artikel 4 afgezwakt doordat de luchtvaartautoriteiten (de minister dus) onder bepaalde omstandigheden kunnen besluiten de vergunning niet te verlenen. Naar het oordeel van de Raad van State ware in de toelichting te verduidelijken waarom in het ene geval voor de staat en in het andere voor de luchtvaartautoriteiten als de besluitnemende instantie is gekozen.

1. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is in de toelichting verduidelijkt waarom in het ene geval voor de staat en in het andere voor de luchtvaartautoriteiten als besluitnemende instantie is gekozen.

2. In artikel 1, onder b, wordt als alternatief voor de genoemde ministers vermeld: «elke persoon of instantie die bevoegd is elke functie die thans door de genoemde Minister of het genoemde Ministerie wordt uitgeoefend, te vervullen». Letterlijk genomen zou deze omschrijving alleen een andere minister, optredende ad interim, kunnen betreffen. In de toelichting ware derhalve te vermelden welke instantie bij de uitvoering van de overeenkomst als luchtvaartautoriteit zal worden aangemerkt.

2. In de toelichting is thans aangegeven welke instantie naast de Minister van Verkeer en Waterstaat bij de uitvoering van de overeenkomst als luchtvaartautoriteit zal worden aangemerkt.

3. *Het is het college opgevallen dat het opschrift van de overeenkomst de staten vermeldt als de rechtspersonen tussen welke de overeenkomst is tot stand gekomen. Daarentegen worden in de aanhef de regeringen aangeduid als «overeenkomstsluitende partijen», zulks in tegenstelling tot de overeenkomst tussen het Koninkrijk en de Socialistische Republiek Vietnam met betrekking tot welke laatste overeenkomst de Raad eveneens heden advies heeft uitgebracht. Het verschil ware toe te lichten.*

3. Verdragen worden naar Nederlands inzicht tussen staten gesloten; dit wordt zo mogelijk in de titel van een verdrag tot uiting gebracht. Aangezien regeringen optreden als vertegenwoordigers van de staat, kunnen in de tekst van een verdrag regeringen al of niet worden aangeduid als verdragsluitende partijen; dit maakt geen enkel verschil.

4. *Ten aanzien van de bijlage bij het verdrag wordt in de toelichtende nota gesteld, dat deze gelet op haar inhoud is aan te merken als zijnde van uitvoerende aard, zodat verdragen tot wijziging van de bijlage worden beschouwd als uitvoeringsverdragen die geen parlementaire goedkeuring behoeven, tenzij het parlement zich het recht tot goedkeuring voorbehoudt. De Raad wijst er evenwel op dat in het eerste lid van artikel 2 van het verdrag, dat de voornaamste rechten en plichten tussen de verdragspartijen regelt, het voorbehoud «tenzij in de Bijlage anders is bepaald» bevat. Dit betekent dat de bijlage mede de omvang van deze rechten en verplichtingen kan bepalen, hetgeen er naar het oordeel van de Raad op duidt dat niet op voorhand kan worden gesteld dat toekomstige wijzigingen daarvan naar hun aard (slechts) van uitvoerende aard zijn. De toelichting ware op dit punt te nuanceren.*

4. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad is de toelichting op het punt van de uitvoerende aard van de bijlage iets genuanceerd.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoelde Overeenkomst wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten*

Ik moge U verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
P. H. Kooijmans