

23 698**Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Argentijnse Republiek inzake luchtdiensten, met bijlage; 's-Gravenhage, 23 november 1993****A****ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT**

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 7 maart 1994, aangeboden aan de Koningin door de Minister van Buitenlandse Zaken. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 27 december 1993, no. 93.010646, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het Verdrag tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Argentijnse Republiek inzake luchtdiensten, met bijlage; 's-Gravenhage, 23 november 1993, met toelichtende nota.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 27 december 1993, nr. 93.01646, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 7 maart 1994, nr. W09.93.0842, bied ik U hierbij aan.

1. Op grond van artikel 4, tweede lid, van het verdrag verleent elke verdragsluitende partij (dat is: de desbetreffende staat) onverwijld de vereiste vergunningen. Het imperatieve karakter van dit artikel wordt vervolgens in artikel 5 afgezwakt doordat de luchtvaartautoriteiten (in casu de minister) onder bepaalde omstandigheden kunnen besluiten de vergunning niet te verlenen.

Naar het oordeel van de Raad van State ware in de toelichting te verduidelijken waarom in het ene geval voor de staat en in het andere voor de luchtvaartautoriteiten als de besluitnemende instantie is gekozen.

1. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State is in de toelichting verduidelijkt waarom in het ene geval voor de staat en in het andere voor de luchtvaartautoriteiten als besluitnemende instantie is gekozen.

2. In artikel 1, onder b, van het verdrag wordt als alternatief voor de genoemde ministers vermeld: «elke persoon of instantie die bevoegd is elke functie te vervullen die verband houdt met dit verdrag». Het verdient aanbeveling in de toelichtende nota aan te geven welke instantie bij de invoering van het verdrag als luchtvaartautoriteit zal worden aangemerkt.

2. In de toelichting is thans aangegeven welke instantie, naast de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de uitvoering van het verdrag als luchtvaartautoriteit zal worden aangemerkt.

3. Ten aanzien van de bijlage bij het verdrag wordt in de toelichtende nota gesteld dat deze gelet op haar inhoud is aan te merken als van uitvoerende aard, zodat verdragen tot wijziging van de bijlage worden beschouwd als uitvoeringsverdragen die geen parlementaire goedkeuring behoeven, tenzij het parlement zich het recht tot goedkeuring voorbehoudt. De Raad wijst er evenwel op dat in het eerste lid van artikel 2 van het verdrag, dat de voornaamste rechten en plichten tussen de verdragpartijen regelt, het voorbehoud «tenzij in de Bijlage anders is bepaald» bevat. Dit betekent dat de bijlage mede de omvang van deze rechten en verplichtingen kan bepalen, hetgeen er naar het oordeel van de Raad op duidt dat niet op voorhand kan worden gesteld dat toekomstige wijzigingen daarvan naar hun aard (slechts) van uitvoerende aard zijn. De toelichting ware op dit punt te nuanceren.

3. Naar aanleiding van de opmerking van de Raad is de toelichting op het punt van de uitvoerende aard van de bijlage genuanceerd.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld Verdrag wordt overgelegd aan de beide Kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten*

Ik moge U verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen de tekst van het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
P. H. Kooijmans