

Vergaderjaar 1993-1994

23 726

Wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in verband met een nadere afstemming tussen de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

B

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 24 januari 1994 en het nader rapport d.d. 4 mei 1994, aangeboden aan de Koningin door de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 24 juni 1993, no. 93.005144, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in verband met een nadere afstemming tussen de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 24 juni 1993, nr. 93.005144, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 24 januari 1994, nr. W08.93.0377, bied ik U hierbij mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat aan.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan zijn opmerkingen aandacht zal zijn geschonken.

1. Het voorgestelde artikel 4.23 van de Wet milieubeheer (WMB) komt in de plaats van het huidige artikel 4.23, dat vernummerd wordt tot artikel 4.24. Gezien het onderwerp van het nieuwe artikel, namelijk een aanwijzingsbevoegdheid voor gedeputeerde staten, meent de Raad van State dat het in de rede ligt om het artikel toe te voegen ná het bestaande artikel 4.23 WMB dat bepaalt welke instanties bij de voorbereiding van het gemeentelijke rioleringsplan worden betrokken. De aanwijzing van gedeputeerde staten zal immers pas aan de orde komen, indien de noodzakelijke afstemming tussen de overheden die bij de voorbereiding van het rioleringsplan betrokken zijn niet wordt bereikt. Ook de memorie van toelichting gaat daarvan uit, gezien het slot van de derde alinea van paragraaf 2. Derhalve ware het nieuwe artikel toe te voegen na het huidige artikel 4.23 WMB.

1. De aanbeveling van de Raad om het nieuwe artikel inzake de aanwijzingsbevoegdheid van gedeputeerde staten met betrekking tot het gemeentelijk rioleringsplan toe te voegen na het huidige artikel 4.23 van de Wet milieubeheer, is opgevolgd. Het artikel is thans als artikel 4.24 opgenomen na artikel 4.23.

2. *Het voorgestelde artikel 4.23 WMB bevat geen plicht tot het horen van burgemeester en wethouders, zoals in artikel 4.13 WMB is geregeld ten aanzien van gedeputeerde staten. De reden daarvoor is de wens de procedure voor het geven van aanwijzingen zo min mogelijk te vertragen, zo blijkt uit de toelichting bij artikel I, onder A.*

Nu in het huidige artikel 4.23 WMB is geregeld dat burgemeester en wethouders onder meer gedeputeerde staten betrekken bij de voorbereiding van het gemeentelijke rioleringsplan, ware in de toelichting nader uiteen te zetten in hoeverre de voorgestelde procedure tijdwinst oplevert ten opzichte van de gebruikelijke hoorprocedure.

2. De memorie van toelichting bij artikel I, onder A, is aangepast in de door de Raad aanbevolen zin.

3. *Bij de Raad is de vraag gerezen waarom in artikel 8.31a, derde lid, WMB niet ook het vierde lid van dat artikel van overeenkomstige toepassing wordt verklaard op de wijziging van een vergunning. Het voorgestelde vergelijkbare artikel 7e van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren regelt immers wel dat de aanwijzing van gedeputeerde staten wordt gevoegd bij de beschikking tot wijziging van een vergunning, gelet op artikel 7b, eerste lid, juncto artikel 7d, vierde lid, van deze wet. Tenminste ware in de toelichting de reden voor dit verschil in redactie uiteen te zetten.*

3. De opmerking van de Raad, als zou bij beschikkingen tot wijziging van de Wet milieubeheer-vergunning het voorschrift dat de aanwijzing bij de beschikking moet worden gevoegd, niet gelden, moet op een misverstand berusten.

Voor wat betreft de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is hier met name van belang artikel 7d en niet het door de Raad in dit verband genoemde artikel 7b.

De aanwijzing in geval van wijziging van de vergunning is geregeld in het derde lid van artikel 7d. Ook in dit artikellid wordt niet uitdrukkelijk verwezen naar het vierde lid, waarin de verplichting tot het bijvoegen van de aanwijzing is opgenomen. Zo'n verwijzing is naar onze mening niet nodig. Uit de redactie van dit lid – de algemeen geformuleerde aanhef – blijkt voldoende dat deze verplichting geldt voor alle beschikkingen terzake waarvan een aanwijzing is gegeven.

Het voorgestelde artikel 8.31a Wet milieubeheer was volgens hetzelfde stramien opgezet. Er was derhalve op dit punt geen verschil tussen de regeling in de Wet milieubeheer en de regeling in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Overigens is als gevolg van het opvolgen van het advies van de Raad onder punt 4, de inhoud van het oorspronkelijke derde lid van artikel 8.31a opgenomen in artikel 8.33.

Laatstgenoemd artikel verwijst nu impliciet ook naar artikel 8.31a, derde lid, (nieuw), zodat nu nog duidelijker is dat de verplichting die hier aan de orde is, eveneens geldt met betrekking tot wijzigingen.

4. *Het voorgestelde artikel 8.31a, derde lid, WMB bepaalt dat het eerste en tweede lid van overeenkomstige toepassing zijn op de wijziging van een vergunning krachtens de artikelen 8.22 en 8.23 WMB. De Raad merkt op dat in artikel 8.33 WMB op gelijke wijze andere bepalingen van overeenkomstige toepassing worden verklaard op de wijziging van een vergunning. De Raad adviseert het genoemde derde lid van artikel 8.31a WMB te integreren in artikel 8.33 WMB. Dit bevordert de toegankelijkheid van de wet, doordat daarmee alle artikelen die van overeenkomstige toepassing zijn op de wijziging van een vergunning in één artikel genoemd worden.*

4. Het advies van de Raad om het derde lid van artikel 8.31a Wet milieubeheer te integreren in artikel 8.33 Wet milieubeheer is opgevolgd.

5. *Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.*

5. De redactionele kanttekeningen van de Raad zijn voor het merendeel verwerkt.

De aanbeveling om de uitdrukking «hun zienswijze naar voren te brengen» te vervangen door «hun oordeel te geven», is echter niet gevolgd. Het gebruik van het woord «zienswijze», verdient de voorkeur, aangezien hierdoor een betere aansluiting plaatsvindt bij terminologie van de inmiddels in werking getreden Algemene wet bestuursrecht. Ook de aanbeveling om het woord «bindende» in artikel 8.31a Wet milieubeheer te schrappen is niet gevolgd. Hierbij is overwogen dat in artikel 8.27 Wet milieubeheer ook de uitdrukking «bindende aanwijzing» wordt gebezigd. Aansluiting bij die bepaling, die evenals artikel 8.31a betrekking heeft op aanwijzingen met betrekking tot vergunningen, ligt meer voor de hand dan aansluiting bij de redactie van de artikelen 4.13 en het voorgestelde 4.24 Wet milieubeheer, welke laatstgenoemde twee artikelen betrekking hebben op aanwijzingen met betrekking tot plannen.

6. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de volgende verbeteringen in het wetsvoorstel aan te brengen.

– Artikel I, onderdeel B

In artikel 8.31a is het eerste lid redactioneel meer in overeenstemming gebracht met artikel 7d WVO.

De verwijzing in artikel 8.31a naar artikel 13.12 Wet milieubeheer is vervangen door een verwijzing naar de overeenkomstige bepaling in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3:19, tweede lid).

– Artikel I, onderdeel D.

De aanduiding van het te wijzigen artikel is in overeenstemming gebracht met de sinds 1 januari 1994 geldende nummering van de Wet milieubeheer. Tevens is de tweede volzin van het eerste lid van dat artikel geschrapt omdat dit voorschrift thans is opgenomen in het derde lid van artikel 20.2 en is de redactie van het voorgestelde tweede lid aangepast aan de huidige redactie van dit lid.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten*

Ik moge U mede namens de Minister van Verkeer en Waterstaat verzoeken het gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders

Wetsvoorstel

– In het voorgestelde artikel 4.23, eerste lid, eerste volzin, van de Wet milieubeheer (WMB) ware het woord «hierover» te schrappen of te vervangen door een woord dat duidelijker aangeeft dat de zienswijze van burgemeester en wethouders betrekking heeft op de inhoud van de aanwijzingen van gedeputeerde staten.

Het verdient aanbeveling in genoemde volzin de uitdrukking «hun zienswijze ... naar voren te brengen» te vervangen door: hun oordeel te geven.

Aldus wordt beter aangesloten bij de terminologie van artikel 114 van de gemeentewet, waar een soortgelijke procedure is geregeld met betrekking tot medebewindsregelingen.

– In het voorgestelde artikel 8.31a, eerste lid, WMB ware, gelet op de consistentie met de terminologie in artikel 4.13 WMB en het nieuwe artikel 4.23 WMB, het woord «bindende» voor het woord «aanwijzing» achterwege te laten.

Memorie van toelichting

– In paragraaf 1, tweede alinea, waren de woorden «Uitgangspunt van deze taakgroep is geweest» te wijzigen in: De uitgangspunten van deze taakgroep zijn geweest.

– In paragraaf 2, derde alinea, ware de zinsnede, luidende «een regeling waarbij bij de totstandkoming van de gemeentelijke rioleringsplannen door diverse betrokken overheden, waaronder gedeputeerde staten (artikel 4.23 WMB) wordt deelgenomen» te wijzigen in: een regeling die bij de totstandkoming van de gemeentelijke rioleringsplannen voorziet in de deelname van de diverse betrokken overheden, waaronder gedeputeerde staten (artikel 4.23 WMB).

– In de toelichting op artikel I B waren aan het slot de woorden «te kunnen afwijken» te wijzigen in: af te wijken.